

## Vaatus saunalautan ja kylpytynnyrin poistamisesta tontilta / Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden päätös ja hallintopakkotoimet

MELAYMP 14.12.2021  
1286/10.03.00.03/2021

84/10.03.00/2018

MELAYMP 20.02.2018 § 25

Valmistelija rakennustarkastaja Tiina Havela:

██████████ on asiamiehensä asianajaja ██████████ välityksellä toimittanut Meri-Lapin ympäristölautakunnalle vaatimuksen. Vaatus on toimitettu 22.1.2018.

Vaatuksen mukaan ympäristölautakunnan tulee velvoittaa ██████████ poistamaan omistamaltaan tontilta 851-11-10-2 säilyttämänsä saunalautta ja kylpytynnyrilautta. Tämän lisäksi lautakunnan tulee määrätä, että lauttoja ei saa pitää tontilla lähivirkistysalueen rannassa 5 000 euron jatkuvan uhkasakon uhalla.

Vaatuksen mukaan suuret lautat ovat verrattavissa veneisiin, ja ne rumentavat ympäristöä ja häiritsevät naapureita. Lauttoja on pidetty lähivirkistysalueen rannassa useana kesänä, ja ne ovat aiheuttaneet naapureille savu- ja meluhaittaa. Alueen ympäristöä on roskitettu ja alueen muiden asukkaiden virkistysalueen käyttö on estynyt. Ympäristölautakunnan tulee jatkuvan uhkasakon uhalla määrätä, että lauttoja ei saa säilyttää lähivirkistysalueen rannassa. Vaatus kokonaisuudessaan liitteenä.

██████████ on toimittanut vastineen 1.2.2018. Vastineessa todetaan, että on erikoista, jos saunavenettä ja kylpyalua ei saisi säilyttää omalla tontilla, koska se on ihan normaali säilytyspaikka. Vaatuksen liitteenä olevat valokuvat on otettu ██████████ etupihalta ja autotieltä. ██████████ pihalta saunavenettä tai alua ei näy mistään suunnasta, koska rakennuksia on edessä. Vastine kokonaisuudessaan liitteenä.

Maankäyttö- ja rakennuslain 169 §:n mukaan varastointi ulkosalla on järjestettävä niin, ettei se turmele tieltä tai muulta yleiseltä kulkuväylältä tai alueelta näkyvää maisemaa taikka häiritse ympäröivää asutusta. Asemakaava-alueella ei aluetta saa käyttää häiriötä aiheuttavaan tai ympäristöä rumentavaan varastointiin taikka pitkäaikaiseen tai laajaan tavaroiden ulkosäilytykseen, jollei asemakaavasta muuta johdu.

Tornion kaupungin rakennusjärjestyksen kohdan 3.7 mukaan käytössä olevien ajoneuvojen, koneiden, laitteiden tai muiden vastaavien tavaroiden säilytykseen tontilla on kiinnitettävä erityistä huomiota. Asemakaava-alueella sijaitsevaa asuinrakennuksen tonttia ei saa käyttää häiriötä aiheuttavaan toimintaan tai ympäristöä rumentavaan varastointiin. Asuintonttia ei ole tarkoitettu kuorma-autojen, työkoneiden, asuntovaunujen ja isojen veneiden säilytykseen. Näiden välineiden talvisijoituspaikat tulee sijoittaa naapureita häiritsemättömästi.

Rakennustarkastaja kävi paikalla 13.2.2018. Paikan päällä oli todettavissa, että tontilla oli saunalautta ja toinen lautta, jossa oli kylpytynnyri. Liitteenä on kaksi valokuvaa, joista näkyy tilanne tontilla.

Tornion kaupungin rakennusjärjestyksen mukaan asuinrakennuksen tonttia ei ole tarkoitettu isojen veneiden säilytykseen. Lautat ovat verrattavissa isoihin veneisiin. Varastointia voidaan kuitenkin pitää hyvin vähäisenä. Lauttojen ei voida katsoa turmelevan kadulta näkyvää maisemaa. Myöskään ympäröivälle asutukselle ei voida katsoa aiheutuvan vähäistä suurempaa haittaa.

Vaatimuksessa vaaditaan myös kieltämään lauttojen säilytys lähivirkistysalueen rannassa. Kesällä 2017 on useamman kerran myös rakennusvalvonnan toimesta todettu, että lähivirkistysalueen rannassa on säilytetty lauttaa/lauttoja. Lähivirkistysalueen rannassa oli myös portaat ja laituri, jotka ympäristölautakunta on sakon uhalla velvoittanut poistamaan (18.9.2017 § 80). Kyseessä ovat siis samat lautat, joiden talvisäilytyspaikka on tällä hetkellä lauttojen omistajan tontilla.

Rannassa pidettyjen saunalauttojen ollaan voitu tietyissä tapauksissa katsoa edellyttävän rakennuslupaa (esim. KHO 2017:98). Kyseessä olevista lautoista on tehty useampia suullisia ilmoituksia rakennusvalvontaan. Tuolloin on todettu, että lauttojen käyttöä on voitu verrata tavanomaiseen veneilyyn, eivätkä suulliset ilmoitukset ole johtaneet toimenpiteisiin. Rakennusvalvonnan saaman suullisen selvityksen mukaan lautalla olevaa saunaa on käytetty pääasiassa vain silloin, kun lautta ei ole ollut rannassa.

Saunalautta edellyttää rakennuslupaa, jos sen voidaan katsoa täyttävän rakennuksen määritelmän. MRL 113 §:n mukaan rakennus on asumiseen, työntekoon, varastointiin tai muuhun käyttöön tarkoitettu kiinteä tai paikallaan pidettäväksi tarkoitettu rakennelma, rakenne tai laitos, joka ominaisuuksiensa vuoksi edellyttää viranomaisvalvontaa turvallisuuteen, terveellisyyteen, maisemaan, viihtyisyyteen, ympäristönäkökohtiin taikka muihin MRL:n tavoitteisiin liittyvistä syistä.

MRL 126 a §:n kohdan 3 mukaan toimenpideluvanvaraista on asuntovau-  
nun tai -laivan tai vastaavan pitäminen paikallaan sellaista käyttöä varten, joka ei liity tavanomaiseen retkeilyyn ja veneilyyn.

Rakennusvalvontaviranomaisen toimivaltaan ei kuulu se, että saako lauttoja säilyttää sellaisen rannan tuntumassa tai vesialueella, joka ei ole lauttojen omistajan hallinnassa. Rakennusvalvontaviranomainen voi arvioida vain sen, että ovatko lautat rakennus- tai toimenpideluvanvaraisia.

## LIITTEET

Vaatus  
Vastine  
Valokuvia

## YMPÄRISTÖPÄÄLLIKÖ AAPO MÄENPÄÄ:

Meri-Lapin ympäristölautakunta päättää, että se hylkää vaatimuksen, jonka mukaan lautakunnan tulisi velvoittaa poistamaan sauna- ja kylpytynnyrilautta tontilta. Lauttojen ei voida katsoa turmelevan kadulta näkyvää maisemaa eikä aiheuttavan ympäröivälle asutukselle vähäistä suurempaa haittaa.

Tämän lisäksi ympäristölautakunta päättää, että se hylkää vaatimuksen, jonka mukaan lauttojen säilytys lähivirkistysalueen rannassa tulisi kieltää. Lauttojen kesäaikaista käyttöä on voitu verrata tavanomaiseen retkeilyyn.

## MERI-LAPIN YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA:

Merkitään pöytäkirjaan [REDACTED] vastine asiaan 84/10.03.00/2018 esille 20.2.2018.

Keskustelun aikana lautakunta päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle lisäselvityksiä varten.

Hyväksyttiin

MELAYMP 10.04.2018 § 38

Valmistelija rakennustarkastaja Tiina Havela:

[REDACTED] on toimittanut vastineen asiaan 20.2.2018. [REDACTED] vastineessa todetaan, että lauttoja säilytetään rannassa koko kesän ajan ja siellä pidetään äänekkäitä juhlia. Lauttoja myös vuokrataan rantaan. Lautat ovat kiinteästi rannassa ja niihin on vedetty sähkö ja vesi. Oikeuskäytännön mukaan lautoille tulisi olla lupa, samoin kuin jätevesien käsittelylle (KHO 2017:98). Lauttojen säilytys rannassa estää muiden asukkaiden rannan käytön. Viime vuonna rantaan oli rakennettu portaat ja laituri, jotka ympäristölautakunta on velvoittanut poistamaan. Liitteenä on valokuvia viime vuodelta, joista käy ilmi lauttojen koko ja sijainti rannalla sekä sähkö- ja vesijohtojen veto lautoille. Vaikka lautat on rekisteröity vesikulkuneuvoiksi, niiden käyttötarkoitus tilaratkaisujen ja ominaisuuksien perusteella on sellainen, että niitä käytetään rantasaunana ja siihen liittyvänä pesu- ja oleskelupaikkana. Lauttojen säilyttäminen tontilla on häiritsevää ja kaupungin järjestyssäännön vastaista. Lauttojen pinta-ala on vähintään 30 m<sup>2</sup> ja saunalautan korkeus noin viisi metriä. Liitteenä on kahdeksan naapurin allekirjoitus.

[REDACTED] on toimittanut oman vastineensa 15.3.2018. [REDACTED] toteaa vastineessaan, että [REDACTED] esittämät väitteet ovat täysin väärä. Saunalauttaa ei pidetä samassa paikassa, koska asiakkaita ajelutetaan Tornionjoella. Äänekkäitä juhlia ei saunalautalla ole pidetty, vaan toiminta on normaalia retkeilytoimintaa. Vene kulkee saunalautan mukana mahdollistaen sateensuojan. Vesiletku on vedetty rantaan paljon täytön ajaksi. Akkuihin on jouduttu antamaan lisävirtaa. Kiinteästi ei ole mitään vedetty. Portaat ja laituri on jo jouduttu poistamaan, joten mitään kiinteää ei rannassa enää ole. Lauttojen säilyttäminen omalla tontilla pitäisi sallia, koska ne luokitellaan veneiksi ja on rekisteröity, eivätkä näy häiritsevästi naapureille. Asia johtuu sukujen henkilökohtaisten välien rikkoutumisesta vuosien takaa, joka taas johtuu ihan muista asioista.

Rakennustarkastajan vastine:

Esitetyissä uusissa selvityksissä ei ole tuotu esille sellaisia seikkoja, joiden mukaan lauttojen talvisäilytys tontilla turmelisi kadulta näkyvää maisemaa tai aiheuttaisi naapureille vähäistä suurempaa haittaa. Jos lauttoja säilytetään koko kesäkausi rannassa tai sen tuntumassa, ja saunominen tai muu käyttö tapahtuu pääosin silloin, kun lautat ovat rannassa, on tapaus rinnastettavissa esimerkiksi korkeimman hallinto-oikeuden päätökseen 2017:98.

LIITTEET

[REDACTED] vastine 20.2.2018

[REDACTED] vastine 15.3.2018

YMPÄRISTÖPÄÄLLIKKÖ AAPO MÄENPÄÄ:

Meri-Lapin ympäristölautakunta päättää, että se hylkää vaatimuksen, jonka mukaan lautakunnan tulisi velvoittaa poistamaan sauna- ja kylpytynnyrilautta tontilta. Lauttojen ei voida katsoa turmelevan kadulta näkyvää maisemaa eikä aiheuttavan ympäröivälle asutukselle vähäistä suurempaa haittaa.

Meri-Lapin ympäristölautakunta toteaa, että lauttojen rannassa säilyttämistä tullaan tarkkailemaan. Toimenpiteisiin ryhdytään, mikäli tulee ilmi, että lauttoja säilytetään ja käytetään rannassa tai sen tuntumassa niin, että niitä voidaan pitää maankäyttö- ja rakennuslain 113 §:ssä tarkoitettuina rakennuksina.

#### MER-LAPIN YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA:

Hyväksyttiin

---

#### MELAYMP 26.06.2018 § 60

Valmistelija rakennustarkastaja Tiina Havela:

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus on pyytänyt Meri-Lapin ympäristölautakunnalta lausuntoa [REDACTED] tekemän valituksen johdosta. Lausunto on pyydetty toimitettavaksi 25.6.2018 mennessä. Lisäaikaa lausunnon antamiselle on saatu 5.7.2018 saakka. Valitus koskee Meri-Lapin ympäristölautakunnan päätöstä 10.4.2018 § 38.

#### **Valituksen sisältö:**

Valituksessa pyydetään, että hallinto-oikeus kumoaa ympäristölautakunnan päätöksen ja määrää lautat poistettavaksi tontilta esitetyn vaatimuksen mukaisesti sekä kieltää niiden pidon lähivirkistysalueen rannassa vaaditun uhkasakon uhalla. Valituksessa uudistetaan kaikki aikaisemmin ympäristölautakunnalle kirjallisesti esitetty. Ympäristölautakunta on hylännyt tehdyt vaatimukset lautan säilyttämisestä tontilla ja lähivirkistysalueen rannassa. Valituksen laatijan käsityksen mukaan ympäristölautakunnan olisi tullut hyväksyä valittajan hakemus kokonaisuudessaan.

Valituksessa viitataan Tornion kaupungin rakennusjärjestyksen kohtaan 3.7. Valittajan mukaan suuret lautat ovat verrattavissa veneisiin ja nerumentavat ympäristöä ja häiritsevät naapureita. Liitteenä olevista kuvista ja kahdesta uudesta kuvasta käy kiistatta ilmi, että lautat ovat naapureita häiritseviä ja huomattavan suuria vastoin ympäristölautakunnan päätöstä. Vastaavanlaisten veneiden säilytyksestä on oikeuskäytäntöä ja lukuisia päätöksiä, joissa veneet ja lautat on määrätty poistettavaksi. Hallinto-oikeuden tulee määrätä jatkuvan uhkasakon nojalla lautat poistettavaksi tontilta.

Tämän lisäksi saunalauttaa ja kylpytynnyrilauttaa on useana kesänä pidetty tonttien välissä sijaitsevan lähivirkistysalueen rannassa. Lautoista on aiheutunut valittajalle ja myös muille naapureille naapureille huomattavaa savu- ja meluhaittaa. Lisäksi alueen ympäristöä on roskitettu. Muiden asukkaiden virkistysalueen käyttö on estynyt. Hallinto-oikeuden tulee määrätä jatkuvan uhkasakon uhalla, että lauttoja ei saa säilyttää virkistysalueen rannassa aiheuttamiensa haittojen ja häiriöiden vuoksi. Lautoista aiheutuneesta häiriöstä on ympäristölautakunnalle annettu erillinen naapureiden lausunto, jossa lauttojen säilyttämisen on ilmoitettu

olevan häiritsevää ja se on myös aiheuttanut haittaa.

Saunalautan ja kylpytynnyrin pitäminen asemakaava-alueen rannalla ei ole muutenkaan sallittua ilman asianmukaisia lupia varsinkaan virkistysalueen rannassa. Niitä säilytetään tontilla noin 8 kuukauden ajan vuosittain. Liitteenä olevalta kartalta ilmenevät lauttojen säilytyspaikat tontilla ja rannalla. Oikeuskäytännössä on useita tapauksia, missä saunalauttaa ei saa pitää edes omassa rannassa. Edellä mainituilla perusteilla lautat on määrättävä poistettavaksi tontilta ja niiden säilytys lähivirkistysalueen rannassa tulee kieltää uhkasakon uhalla. Valituksen liitteenä on ympäristö-lautakunnan päätös liitteineen sekä kaksi uutta valokuvaa.

### **Rakennustarkastajan esitys lausunnoksi:**

Ympäristölautakunta toteaa, että valituksessa ei ole esitetty lauttojen asuintontilla tapahtuvan talvisäilytyksen osalta mitään sellaista, minkä vuoksi ympäristölautakunnan päätöstä tulisi muuttaa. Lauttojen säilytyksen tontilla ei voida katsoa turmelevan kadulta näkyvää maisemaa eikä aiheuttavan ympäröivälle asutukselle vähäistä suurempaa haittaa.

Asemakaavassa osoitetun lähivirkistysalueen rannassa kesäaikaan tapahtuneen säilytyksen osalta ympäristölautakunta toteaa, että tilannetta tullaan tarkkailemaan. Mikäli asiassa ilmenee sellaisia seikkoja, joiden perusteella lauttoja voidaan pitää MRL 131 §:n mukaisina rakennuksina, tullaan asiassa ryhtymään maankäyttö- ja rakennuslain mukaisiin toimenpiteisiin.

Lausunnon liitteenä lähetetään kopiot kaikista asiakirjoista, jotka ovat liittyneet asian aikaisempaan käsittelyyn. Nämä asiakirjat ovat alkuperäinen vaatimus ja siihen saatu vastine, rakennustarkastajan ottamat valokuvat (2 kpl), vastineet 20.2.2018 ja 15.3.2018 sekä pöytäkirjanote 20.2.2018 § 25 ja 10.4.2018 § 38. Lisäksi lähetetään ote Tornion kaupungin rakennusjärjestyksestä ja voimassa olevasta asemakaavasta sekä asemakaavamääräykset.

LIITE

Valitus ja kaksi valokuvaa

YMPÄRISTÖPÄÄLLIKKÖ AAPO MÄENPÄÄ:

Meri-Lapin ympäristölautakunta antaa rakennustarkastajan esityksen mukaisen lausunnon Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle. Lausuntoon liitetään kopiot yllä mainituista asiakirjoista.

MERI-LAPIN YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA:

Hyväksyttiin ja pidettiin pöytäkirja kokouksessa tarkastettuna tämän asian osalta.

MELAYMP 14.12.2021  
1286/10.03.00.03/2021

Valmistelija

rakennustarkastaja Markku Vaittinen 0400 363707

### **Asia:**

Siltä osin, kun tämä asia koskee sauna- ja kylpytynnyrilauttojen säilyttämistä asuintontilla, osoitteessa [REDACTED] Pohjois-

Suomen hallinto-oikeus on päätöksellään 26.3.2019 kumonnut ympäristölautakunnan päätöksen ja palauttanut asian ympäristölautakunnalle uudelleen käsiteltäväksi.

Kiinteistön haltijaa kehoitettiin kesäkauden jälkeen 27.11.2019 siirtämään lautat pois tontilta. Kiinteistön haltija pyysi selvityksessään lisää aikaa kesään 2020 asti.

Kiinteistön haltijaa kehoitettiin uudelleen 29.6.2020 siirtämään lautat pois tontilta. Kiinteistön haltija lupasi selvityksessään siirtää ne heinäkuun 2020 aikana.

7.10.2021 eduskunnan oikeusasiamiehen kansliasta otettiin yhteyttä rakennusvalvontaan. Sieltä tiedusteltiin, miten valvonta-asia on tarkoitus hoitaa loppuun. Tämä oli tullut vireille kanteluna oikeusasiamiehelle.

Rakennusvalvonnasta käytiin tämän jälkeen 11.10.2021 tarkastamassa taas tilanne ja havaittiin että sauna- ja kylpytynnyrilautta olivat edelleen tontilla.

### **Kuuleminen:**

Kuuleminen uhkasakon asettamiseen mahdollisesti johtavassa asiassa lähetettiin 13.10.2021.

### **Asiaa koskevia määräyksiä:**

MRL124§ 1 momentti, viranomaisvalvonta rakentamisessa:  
Kunnan rakennusvalvontaviranomaisen tehtävänä on yleisen edun kannalta valvoa rakennustoimintaa sekä osaltaan huolehtia, että rakentamisessa noudatetaan, mitä tässä laissa tai sen nojalla säädetään tai määrätään.

MRL169§, Ulkovarastointi:  
Varastointi ulkosalla on järjestettävä niin, ettei se turmele tieltä tai muulta yleiseltä kulkuväylältä tai alueelta näkyvää maisemaa taikka häiritse ympäröivää asutusta.  
Asemakaava-alueella ei aluetta saa käyttää häiriötä aiheuttavaan tai ympäristöä rumentavaan varastointiin taikka pitkäaikaiseen tai laajaan tavaroiden ulkosäilytykseen, jollei asemakaavasta muuta johdu.

### Tornion rakennusjärjestys, kohta 3.7, koneiden ja laitteiden säilyttäminen ja varastointi

Käytössä olevien ajoneuvojen, koneiden, laitteiden tai muiden vastaavien tavaroiden säilytykseen tontilla on kiinnitettävä erityistä huomiota.  
Asemakaava-alueella sijaitsevaa asuinrakennuksen tonttia ei saa käyttää häiriötä aiheuttavaan toimintaan tai ympäristöä rumentavaan varastointiin.  
Asuintonttia ei ole tarkoitettu kuorma-autojen, työkoneiden, asuntovaunujen ja isojen veneiden säilytykseen. Näiden välineiden talvisäilytyspaikat tulee sijoittaa naapureita häiritsemättömästi.  
Käytöstä poistettuja ajoneuvoja, koneita ja laitteita tai muita vastaavia tavaroita ei tule säilyttää asuintontilla lainkaan. Naapureita ei muutoinkaan pidä häiritä meluavilla la likaavilla töillä tai varastoimisella.

### MRL182§, Uhkasakko ja teettämishukka:

Jos joku ryhtyy toimiin tämän lain tai sen nojalla annettujen säännösten tai määräysten vastaisesti taikka lyö laimin niihin perustuvan velvollisuutensa, kunnan rakennusvalvontaviranomainen, kunnan määräämä monijäseninen toimielin 13 a luvun mukaisissa asioissa tai Turvallisuus- ja

kemikaalivirasto markkinavalvontaviranomaisena voi päätöksellään velvoittaa niskoittelijan määrääjassa oikaisemaan sen, mitä on tehty tai lyöty laimin. (22.8.2014/682)

Viranomaisen antamaa kieltoa tai määräystä voidaan tehostaa uhkasakolla tai uhalla, että tekemättä jätetty toimenpide teetetään laiminlyöjän kustannuksella.

Uhkasakkoa ja teettämisuuhkaa koskevassa asiassa sovelletaan muutoin, mitä uhkasakkolaissa (1113/1990) säädetään.

### **Päävelvoite:**

Kiinteistön omistajaa velvoitetaan:

1. Poistamaan sauna- ja kylpytynnyrilautta tontilta ja siirtämään ne niille kuuluville kausisäilytyspaikoille

### **Päävelvoitteen tehoste:**

Ympäristölautakunta asettaa päävelvoitteen tehosteeksi juoksevan uhkasakon. Jos päävelvoitetta ei ole noudatettu määräaikaan mennessä, velvoitetaan kiinteistön omistaja maksamaan uhkasakkoa seuraavasti: Jos päävelvoitetta 1 ei ole noudatettu 6.2.2022 mennessä, tuomitaan uhkasakkoa peruserä 1500 euroa sekä lisäerät 150 euroa kultakin täydeltä kuukaudelta 6.2.2022 jälkeen 12 kuukautta.

### **Ilmoitusvelvollisuus:**

Mikäli kiinteistön omistaja luovuttaa kiinteistön tai kiinteistön käyttöoikeuden, on tässä päätöksessä mainitusta päävelvoitteesta ja päävelvoitteen tehosteesta ilmoitettava luovutuksen saajalle ottamalla luovutuskirjaan sitä koskeva maininta tai muutoin todisteellisesti. Lisäksi velvoitetun on ilmoitettava uhan asettaneelle viranomaiselle luovutuksen saajan nimi ja osoite.

Ilmoitusvelvollisuuden tehosteeksi asetetaan 500 euron suuruinen uhkasakko. Tältä osin ei päätökseen saa hakea muutosta valittamalla.

### **Tiedoksianto:**

Tämä päätös annetaan tiedoksi kiinteistön haltijoille postitse saantitodistuksella tai tarvittaessa haastetiedoksiannona.

Päätös lähetetään tiedoksi Lapin maanmittaustoimistolle merkinnän tekemiseksi kiinnityksistä pidettävään rekisteriin.

Liite	Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden päätös 26.3.2019
Esittelijä	Ympäristöpäällikkö Maikkula Pipsa
Päätösehdotus	Ympäristölautakunta tekee edellä esitetyn mukaisen päätöksen päävelvoitteista ja päävelvoitteiden tehosteiksi asetettavista uhkasakoista. Ympäristölautakunta päättää olla ilmoittamatta uhkasakon asettamisesta poliisille esitutkintaa varten. Uhkasakon asettamispäätöksestä laskutetaan rakennusvalvontaviranomaisen taksan mukaisesti 200 euroa/päätös. Pidetään pöytäkirja tämän pykälän osalta kokouksessa tarkastettuna.
Päätös	Hyväksyttiin.

