

Hallintosäännön päivitys

KH 07.12.2021 § 459

KH

Valmistelija

Valmistelijat vs. kaupunginlakimies Annika Kettunen ja hallintopäällikkö Outi Kääriäinen

Kuntalain (410/2015) 14 §:n mukaisesti valtuusto päättää hallintosäännöstä. Kuntalain 90 §:n mukaan hallintosäännössä tulee antaa tarpeelliset määräykset:

- 1) hallinnon ja toiminnan järjestämisestä
- 2) päätöksenteko- ja hallintomenettelyyn liittyvistä asioista sekä
- 3) valtuuston toimintaan liittyvistä asioista.

Kuntalain kokonaistarkastelun seurauksena kuntalain kunnan taloutta, hallintoa sekä kuntien yhteistoimintaa koskevia säännöksiä on muutettu. Laki kuntalain muuttamisesta (419/2021) on tullut voimaan 26.5.2021. Lakimuutoksen johdosta hallintosääntöä tulee täydentää vastaamaan voimassaolevaa kuntalakia. Kuntalain muutoksesta johtuvat muutokset hallintosääntöön kuvataan seuraavassa kappaleessa.

Kunnan hallintoa koskevia keskeisiä muutoksia ovat aloiteoikeuden laajentaminen ja aloitteiden käsittelyn määräaika koskevan säännöksen poistaminen. Johtajasopimusta koskien on lakiin kirjattu toimivaltaa koskeva muutos, jonka mukaan johtajasopimuksen ja erokorvauksen hyväksyy kunnanhallitus. Kunnan hallintosääntöön tulee sisällyttää 31.12.2021 mennessä määräykset sopimusten hallinnasta ja tiedonhallinnan järjestämisestä. Sähköisen kokouksen edellytyksistä säädetään laissa tarkemmin, mutta tässä on kysymys vain kevästä 2020 voimassa olleen väliaikaisen sääntelyn (99 a §, voimassa 31.5.2021 saakka) säätäminen pysyväksi (nyt 99 §). Kuntalain muutoksesta johtuvat hallintosäännön muutokset tehty seuraaviin hallintosäännön pykäliin: § 24 , § 73 , § 81 , § 121, § 145 ja § 146.

Hallintosääntöä on täydennetty siten, että valtuusto nimeää kaksi jäsentä Länsi-Pohjan musiikkitoimen yhteislautakuntaan. Tätä koskeva täydennys on hallintosäännön pykälässä 10 (§ 10).

Hallintosääntöä on täydennetty oppivelvollisuuslain kuntaa koskevien lisäysten osalta, niiltä osin kuin valtuusto on 14.6.2021 § 77 kokouksessaan päättänyt. Tätä asiaa koskevat täydennykset ovat hallintosäännön pykälässä 16 ja 17 (§ 16 ja § 17).

Hallintosääntöön on lisätty kunnanhallituksen oikeus päättää vaikutuksiltaan vähäiset asemakaavamuutokset. Tätä koskeva täydennys on tehty pykälään (§ 24).

Laki julkisen hallinnon tiedonhallinnasta (906/2019) on tullut voimaan 1.1.2020. Laki velvoittaa kuntia hoitamaan tiedonhallinnan lain edellyttämällä tavalla. Tästä laista johtuvat täydennykset hallintosääntöön on pykälässä 51 (§ 51).

Tietosuojaa koskevaan hallintosäännön pykälään on tehty kieliasuun liittyvät muutokset. Muutokset on tehty hallintosäännön pykälään 54 (§ 54).

Hallintosäännössä korjataan kaikki kohdat, jossa lukee Torniolaakson maakuntamuseo sanalla Torniolaakson museo. Muutokset tehdään hallintosäännön pykäliin 1 ja 11 (§ 1 ja § 11).

Hallintosäännöstä poistetaan teknisenä korjauksena termi sosiaali- ja terveysterveystoimisto. Tätä koskeva korjaus tehdään pykälään 26 § (§ 26).

Hallintosääntöön täsmennetään palvelualueen/palveluyksikön päällikön valmistelu- ja päätösvaltaa koskeva kohta siten, että se koskee myös muuta viranhaltijaa. Tätä koskeva täsmennys tehdään pykälään 17 (§ 17).

Kaupunginvaltuuston 14.12.2020 hyväksymää ja 1.1.2021 voimaantullutta hallintosääntöä esitetään muutettavaksi alla esitetyllä tavalla:

1) § 10 Kuntien yhteiset toimielimet (2. luku Toimielinorganisaatio)

Hallintosäännön päivitys:

Lisätään seuraava lause:

Valtuusto nimeää kaksi (2) jäsentä Länsi-Pohjan musiikkitoimen yhteislautakuntaan.

2) § 16 Toimialajohtajat (3.luku Henkilöstöorganisaatio)

Hallintosäännön päivitys:

Lisätään seuraavat lauseet:

- sivistystoimenjohtaja päättää oppivelvollisuuslain 15 §:n mukaisesta opiskelupaikan osoittamisesta. Lisäksi sivistystoimenjohtaja päättää oppivelvollisen oppivelvollisuuden suorittamisen keskeyttämisestä määräajaksi, mikäli oppivelvollinen ei ole minkään koulutuksen järjestäjän opiskelija.

3) § 17 Muut johtajat, päälliköt ja esimiehet (3. luku Henkilöstöorganisaatio)

Hallintosäännön päivitys:

Lisätään seuraavat lauseet:

- Perusopetuksen rehtori päättää oppivelvollisen oppivelvollisuuden suorittamisen keskeyttämisestä määräajaksi.
- Lukiokoulutusta antava rehtori päättää hakemuksesta tehtävästä lukion oppivelvollisuuden suorittamisen keskeyttämisestä määräajaksi ja opiskelua koskevan vapautuksen myöntämisestä.
- Lukiokoulutusta antava rehtori päättää luvan myöntämisestä lukion suoritusajan pidennykseen, ja tekee oppivelvollisuuslain 16 ja 17 §:ssä säädetyt päätökset oikeudesta opetuksen maksuttomuuden laajuuteen ja pidennykseen, sekä päättää perittävistä kohtuullisista maksuista.

4) § 24 Kaupunginhallitus (5.luku Toimielinten tehtävät ja toimivallan jako)

Hallintosäännön päivitys:

Lisätään kaupunginhallituksen päätettäviin asioihin seuraava täydennys:

- kaupunginhallitus päättää johtajasopimuksesta ja erokorvauksesta.

Muutetaan kaupunginhallituksen päätettäviin asioihin asemakaavan hyväksymiseen liittyä kohtaa (15) siten, että siihen lisätään loppuun seuraava virke:

- sekä muut vaikutuksiltaan vähäiset asemakaavamuutokset.

5) § 51 Kaupunginhallituksen tehtävät (7. luku Tiedonhallinta ja asiakirjahallinto)

Hallintosäännön päivitys:

Lisätään hallintosääntöön seuraavat täydennykset:

- kaupunginhallitus määrää arkistointia ja arkistonmuodostusta johtavan viranhaltijan
- antaa tarkemmat määräykset asiakirjahallinnon hoitamisesta ja asiakirjahallinnon johtavan viranhaltijan, toimialojen sekä toimialojen asiakirjahallinnosta vastaavien henkilöiden tehtävistä

Kaupunginhallitus vastaa

- tiedonhallintalain mukaisten kuvausten koostamisesta ja ylläpidosta (tiedonhallintamalli), muutosvaikutusten arvioinnista ja asiakirjajulkisuutta koskevasta kuvauksesta
- tietoaaineistojen sähköiseen muotoon muuttamisesta ja saatavuudesta
- tietoturvallisuusjärjestelyistä, tietojärjestelmien toiminnasta ja yhteentoimivuudesta sekä tietovarantojen yhteentoimivuudesta
- asianhallinnan ja palvelujen tiedonhallinnan järjestämisestä sekä tietoaaineistojen säilyttämisen järjestämisestä.

6) § 54 Tietosuojavastaavan tehtävät (7. luku Tiedonhallinta ja asiakirjahallinto)

Hallintosäännön päivitys:

Muutetaan kaikki pykälässä mainitut tietosuojavastaavan tehtävät verbi-muotoon seuraavalla tavalla:

- sana osallistumalla korvataan sanalla osallistuu
- sana ohjeistamalla korvataan sanalla ohjeistaa
- sana tukemalla korvataan sanalla tukee
- sana toimimalla korvataan sanalla toimii
- sana vastaamalla korvataan sanalla vastaa

7) § 73 Kaupunginhallituksen tehtävät (Luku 10 Sisäinen valvonta ja riskien hallinta)

Hallintosäännön päivitys:

Lisätään kaupunginhallituksen tehtäviin kohdaksi neljä (4) seuraava täydennys:

4) kunnanhallitus vastaa sopimusten hallinnan ja sopimusvalvonnan järjestämisestä, antaa tarkemmat ohjeet sopimushallinnasta (sopimusten riskiarvioiden laadinta, vastuuhenkilöt, sopimusten valmistelu ja valvonta, raportointi, reklamointi ja sisäinen tiedonkulku) sekä määrää sopimusten vastuuhenkilöt toimialallaan.

8) § 74 (Luku 10 Sisäinen valvonta ja riskien hallinta)

Hallintosäännön päivitys:

Lisätään pykälään seuraava lause:

Lautakunta määrää sopimusten vastuuhenkilöt toimialallaan.

9) § 81 Valtuuston varsinainen kokous ja sähköinen kokous (12.luku Valtuuston kokoukset)

Hallintosäännön päivitys:

Täydennetään sähköistä kokousta koskeva pykälä seuraavan sisältöiseksi:

Vaihtoehtoisesti kokous voidaan pitää täysin tai osittain sähköisessä toimintaympäristössä, johon voi osallistua sähköisen yhteyden avulla (sähköinen kokous), edellyttäen että:

- kokouksen puheenjohtaja ja sihteeri voivat luotettavasti todentaa kokoukseen osallistuvat
- kokouksen puheenjohtaja voi johtaa asioiden käsittelyä kuntalain 102 §:ssä tarkoitetulla tavalla ja
- kokoukseen osallistuva voi seurata kokouksen kulkua ja osallistua asioiden käsittelyyn

Kuvayhteyttä tulee tarvittaessa pitää päällä esimerkiksi kokoukseen osallistuvia todennettaessa, varmistettaessa kokoukseen osallistuminen soveliaasta paikasta sekä puheenvuoroa pidettäessä.

10) § 121 Sähköinen kokous (15.luku Kokousmenettely)

Hallintosäännön päivitys:

Täydennetään sähköistä kokousta koskeva pykälä seuraavan sisältöiseksi:

Vaihtoehtoisesti kokous voidaan pitää täysin tai osittain sähköisessä toimintaympäristössä, johon voi osallistua sähköisen yhteyden avulla (sähköinen kokous), edellyttäen että:

- kokouksen puheenjohtaja ja sihteeri voivat luotettavasti todentaa kokoukseen osallistuvat
- kokouksen puheenjohtaja voi johtaa asioiden käsittelyä lain 102 §:ssä tarkoitetulla tavalla ja
- kokoukseen osallistuva voi seurata kokouksen kulkua ja osallistua asioiden käsittelyyn

Kuvayhteyttä tulee tarvittaessa pitää päällä esimerkiksi kokoukseen osallistuvia todennettaessa, varmistettaessa kokoukseen osallistuminen soveliaasta paikasta sekä puheenvuoroa pidettäessä.

11) § 145 Aloiteoikeus (16. luku Muut määräykset)

Hallintosäännön päivitys:

Lisätään pykälän loppuun seuraava lause:

Aloiteoikeus on myös kunnassa kiinteää omaisuutta omistavilla tai hallitsevilla, joten aloiteoikeus kuuluu kaikille kuntalain 3 §:ssä tarkoitetuille kunnan jäsenille.

12) § 146 Aloitteen käsittely (16.luku Muut määräykset)

Hallintosäännön päivitys:

Poistetaan pykälän viimeinen lause kokonaan ja korvataan viimeinen lause seuraavalla lauseella:

Kaikki kunnassa vireille tulleet aloitteet käsitellään toimivaltaisessa kunnan viranomaisessa ilman aiheetonta viivytystä.

13) Museon nimen päivittäminen

Hallintosäännön päivitys:

Korvataan nimi Torniolaakson maakuntamuseo sanalla Torniolaakson museo. Päivitys koskee hallintosäännön pykälää § 1 ja § 11.

14) § 26 lautakunnat ja jaostot (5. luku Toimielinten tehtävät ja toimivallan jako)

Hallintosäännön päivitys:

Poistetaan termi sosiaali- ja terveysvirasto hallintosäännön pykälästä 26. Termi korvataan sanalla hyvinvointipalvelut.

15) § 17 muut johtajat, päälliköt, esimiehet (3. luku Henkilöstöorganisaatio)

Hallintosäännön päivitys:

Lisätään alaotsikkoon palvelualueen/palveluyksikön päällikön päätösvalta toiseen kappaleeseen sanat tai muun viranhaltijan. Kappaleen uusi sisältö on seuraava:

Palvelualueen/palveluyksikön päällikön tai muun viranhaltijan erityinen valmistelu- ja päätösvalta

Oheisaineisto:

Tornion kaupungin hallintosääntö (esitetyt muutokset punaisella).
Kuntaliiton yleiskirje 2021

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Kujala Jukka

Päätösehdotus	Kaupunginhallitus hyväksyy hallintosääntöön edellä esitetyt muutoskohdat 1-17 sekä esitetään ne edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi siten, että muutokset tulevat voimaan 1.1.2022.
Päätös	Hyväksyttiin esitettäväksi kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi kohdat 2, 3 - 14 ja seuraavin tarkennuksin: - kohta 1: päätettiin poistaa § 10 esitetty lisäys: Valtuusto nimeää kaksi (2) jäsentä Länsi-Pohjan musiikkitoimen yhteislautakuntaan - kohta 15; päätettiin lisätä myös § 17 väliotsikkoon lisäys ”tai muun viranhaltijan” Päätettiin muuttaa kaupunginhallituksen päätettäviin asioihin kuuluva pykälä §24 kohta 25 siten, että sen uusi muoto on seuraava: ”Kaupunginhallitus päättää kohdassa 25 hallintolain 62 a § tarkoitetusta julkipanosta huolehtivan vastuunalaisen hoitajan määräämisestä”.

KV 13.12.2021 § 188
1239/00.01.01.00/2021

Kaupunginhallitus esittää, että kaupunginvaltuusto päättää:

Päätösehdotus	hyväksyä hallintosäännön muutokset kaupunginhallituksen esityksen mukaisesti.
Päätös	Hyväksyttiin evästäen jatkovalmistelua kokouspalkkioiden tarkistamisen osalta.