

Valtuustoaloite koskien valtuuston kokouksiin osallistumista etäyhteydellä

KV 13.12.2021 § 193

Valmistelija

Hallintopäällikkö Outi Kääriäinen

Valtuutetun Tornion Perussuomalaisten 13.12.2021 jättämä seuraavan sisältöinen valtuustoaloite:

”Tornion kaupungin hallintosääntö mahdollistaa valtuuston kokousten pitäminen ns. hybridikokouksina eli niin, että osa valtuutetuista on paikalla fyysisesti ja osa etäyhteydellä.

Kuluvalla valtuustokaudella ovat valtuuston puheenjohtaja Markku Ponkala ja kaupunginhallituksen puheenjohtaja Rainio ilmoittaneet, että valtuuston kokouksiin ei ole sallittua osallistua etäyhteydellä.

Pidämme tätä määräystä kohtuuttomana ja vanhanaikaisena vallitsevissa olosuhteissa. Digitaaliset yhteydet ovat merkittävästi parantuneet viime vuosina ja etäkokoukset ovat nykypäivää koko maailmassa. Korona pandemia on osaltaan vaikuttanut tähän merkittävästi ja tulee vaikuttamaan jatkossakin.

Etäyhteydellä osallistuminen vähentää myöskin matkustuksesta aiheutuvia päästöjä ja on senkin vuoksi suositeltavaa.

Mielestämme puheenjohtajien linjaus ei edusta nykypäivää ja esitämme, että valtuuston kokouksiin voi jatkossa osallistua myös etäyhteydellä.”

Päätös

Päätetään saattaa aloite kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi

Toimenpiteisiin

Hallintopäällikkö Outi Kääriäinen

KH 17.01.2022 § 39
1389/00.01.01.02/2021

Valmistelijat

Hallintopäällikkö Outi Kääriäinen, 040 667 9760
vs. Tietohallintopäällikkö Henna Ekonoja, 040 672 9699
Kaupunginlakimies Hannu Markkula, 050 597 1342

Tornion Perussuomalaisten valtuustoryhmä jätti 13.12.2021 valtuustoaloitteen koskien kaupunginvaltuutettujen mahdollisuutta osallistua etäyhteydellä kaupunginvaltuuston kokouksiin.

Tornion kaupungin hallintosäännön § 81 mahdollistaa vaihtoehtoisen osallistumisen etäyhteydellä ja kokouskutsussa § 82 mukaisesti on tästä mainittava, mikäli kyseessä on sähköinen kokous. Kaupunginvaltuuston kokouskutsun antaa puheenjohtaja hallintosäännön 82 § mukaisesti, tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja.

Kaupunginvaltuuston puheenjohtajisto on valittu vaaleilla 16.8.2021 § 94 ja valtuuston puheenjohtaja johtaa hallintosäännön 90 § mukaisesti asioiden käsittelyä ja vastaa järjestyksestä valtuuston kokouksessa. Puheenjohtaja vastaa myös kokouksen laillisista edellytyksistä mm. kuntalain 103 § mukaan kokouksen päätösvaltaisuudesta, kuulemisesta sekä siitä onko kokous kutsuttu koolle sillä tavoin kuin hallintosäännössä on määrätty tai toimitin on itse päättänyt.

Kaupunginvaltuuston kokouksen päätösvaltaisuuden ja laillisuuden toteaminen on nimenomaan puheenjohtajan tehtävä. Kuntalain 94 § mukaan puheenjohtajan oikeudet myös valtuuston koollekutsumisessa ovat vahvat, eli puheenjohtaja voi kutsua valtuuston koolle myös muuna aikana kuin päättämääränsä aikana, mikäli puheenjohtaja katsoo sen tarpeelliseksi.

Kaupunginvaltuusto on kaupungin ylin päättävä elin ja julkisissa kokouksissaan päättää kuntalaisia koskettavista merkittävistä linjauksista. Kokouksen puheenjohtaja vastaa kokouksen sekä päätösten laillisesta syntymisestä. Hyvän päätöksenteon kannalta tämä edellyttää puheenjohtajan riskienarviointia päätöksenteon osalta sekä jokaiselta kokoukseen osallistuvalla laitteiden ja käytettävien ohjelmien hyvää hallintaa myös etäyhteyksien päässä, hallintosäännön mahdollistavassa vaihtoehtoisessa käytännössä myös silloin, kun osallistutaan etäältä kokoukseen.

Valtuuston päätösten laillisuutta valvoo kunnanhallitus ja toimeenpanee kuntalain 96 § mukaan päätökset. Kaupunginhallitus käytännössä arvioi onko valtuuston päätös mahdollisesti syntynyt virheellisessä järjestyksessä, onko valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai onko päätös muuten lainvastainen.

Kaupunginvaltuuston kokouskäytänteisiin liittyen, valtuutetut voivat osallistua etäyhteydellä välittömästi ennen kaupunginvaltuuston kokousta järjestettäviin kokousta valmisteleviin valtuutettujen informaatio- ja keskustelutilaisuuksiin.

Kaupunginvaltuuston varsinaisia kokouksia varten Tornion kaupunki on hankkinut Innofactor Oy :ltä Cloud Meeting -sähköisen kokousjärjestelmän, jonka kautta valtuutetuille jaetaan kokousaineistot ja jonka kautta kokousasioita käsitellään. Toistaiseksi sähköinen kokousjärjestelmä ei ole valtuutetuilla täysimääräisessä käytössä ja myös järjestelmän käytössä ilmenneitä häiriöitä selvitetään tietohallinnon toimesta. Verkkoyhteyksien varmistamiseksi valtuustosalin puheenjohtajakorokkeen tietokoneet on kytketty 15.12.2021 alkaen suoraan hallinnon verkkoon langallista yhteyttä käyttäen. Toimenpide ei ole täysin poistanut verkko-ongelmia.

Toistaiseksi päätöksentekoon liittyy verkkoyhteyksistä johtuvia riskejä, jotka johtuvat osin kaupungin omista tietoliikenneyhteyksistä (langaton verkko), kahden valtion mobiiliverkko-operaattoreiden toiminnasta ja yksityisistä verkkoyhteyksistä kaupungin alueella. Tietohallinnon mukaan Tornion kaupunki ei voi vastata valtuutettujen kotiyhteyksien toimivuudesta ja mainituista asioista johtuen, verkkoyhteyksiin liittyvien häiriöiden riskienarviointi on huomioitava kokouksia järjestettäessä ja päätöksiä tehtäessä.

Kokouksiin osallistuminen ja hallintosäännön sallimien vaihtoehtoisten käytänteiden käyttäminen valtuuston päätöksenteossa on puheenjohtajan harkinnassa, eli osallistutaanko kaupunginvaltuuston kokouksiin etäyhteyksien päästä vai edellytetäänkö valtuutettujen saapumista paikalle.

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Kujala Jukka
Päätösehdotus	Merkitään asia tiedoksi ja saatetaan kaupunginvaltuuston tietoon sekä katsotaan aloite loppuun käsitellyksi.
Päätös	Hyväksyttiin.
