



**Tornio**

# VARHAISKASVATUKSEN YKSIKKÖKUSTANNUSSELVITYS

29.3.2022





# VARHAISKASVATUS PÄHKINÄNKUORESSA

# Mitä on varhaiskasvatus?

Lapsen suunnitelmallisen ja tavoitteellisen kasvatuksen, opetuksen ja hoidon muodostama kokonaisuus, jossa painottuu erityisesti pedagogiikka.

Osa suomalaista koulutusjärjestelmää sekä tärkeä vaihe lapsen kasvun ja oppimisen polulla ikävuosien 0-6 aikana.

Tavoitteena on tukea lapsen kasvua, kehitystä ja oppimista sekä edistää hyvinvointia.

Jokaisella alle kouluikäisellä lapsella on oikeus saada varhaiskasvatusta.

- Oikeus varhaiskasvatukseen ei riipu siitä, onko lapsen vanhempi tai muu huoltaja työssä koko- tai osa-aikaisesti, ovatko he työttöminä tai osallistuvatko työvoimapolitiittisina toimina järjestettyihin koulutuksiin tai työharjoitteluun tai ovatko vanhemmat yrittäjiä tai opiskelevatko he **(=subjektiivinen oikeus)**

Huoltajat päättävät lapsensa osallistumisesta varhaiskasvatukseen

# Toimintaa säätää

Varhaiskasvatuslaki (540/2018), voimaan 1.9.2018

Valtioneuvoston asetus varhaiskasvatuksesta (753/2018)

Opetus- ja kulttuuriministeriön asetus (772/2018) yksityisen palveluntuottajan ilmoitusmenettelystä

Perusopetuslaki (626/1998) mm. esiopetuksesta

Asetus opetustoimen henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista (986/1998)

Laki varhaiskasvatuksen asiakasmaksuista (1503/2016)

Laki lasten kotihoidon ja yksityisen hoidon tuesta (1128/1996)

Laki sosiaali- ja terveydenhuollon palvelusetelistä (569/2009)

Lastensuojelulaki (417/2007)

Laki lasten kanssa työskentelevien rikostaustan selvittämisestä (504/2002)

Varhaiskasvatuksen laadun arvioinnin perusteet ja suositukset (Karvi 24:2018)

# Muutoksen tuulet puhaltavat vauhdikkaasti

- 1.8.2018 – 31.7.2021 maksuton varhaiskasvatuskokeilu
- 1.8.2021 – 31.5.2024 kaksivuotinen esiopetus kokeilu
- Varhaiskasvatussuunnitelman perusteet – paikalliset suunnitelmat
- Asiaksmaksujen indeksitarkistukset joka toinen vuosi
- 1.8.2022 varhaiskasvatuslain muutos: lapsen tukeminen, perhevapaaudistus
- Asiaksmaksujen indeksitarkistus 1.8.2022
- 1.1.2023 yksityisen päiväkotitoiminnan luvanvaraisuus

- 1.9.2021 Asiaksmaksulain muutos
- 1.8.2021 Mitoituksesta poikkeaminen ja ilmoitusvelvoite
  - 1.8.2020 Subjektiiivinen oikeus ja mitoituksen palautus
- 1.9.2018 Varhaiskasvatuslaki II
- 1.1.2018 Asiaksmaksulain muutos
- 1.3.2017 Varhaiskasvatuksen asiaksmaksulaki
- 1.8.2016 Subj.oik. rajaus ja mitoitus
- 1.8.2015 Varhaiskasvatuslaki I

# VARHAISKASVATUKSEN JÄRJESTÄMINEN

# Julkinen ja yksityinen palvelutuotanto

Varhaiskasvatuslaki (540/2018) velvoittaa kuntien järjestämään varhaiskasvatusta siinä laajuudessa ja sellaisin toimintamuodoin kuin esiintyvä tarve edellyttää.

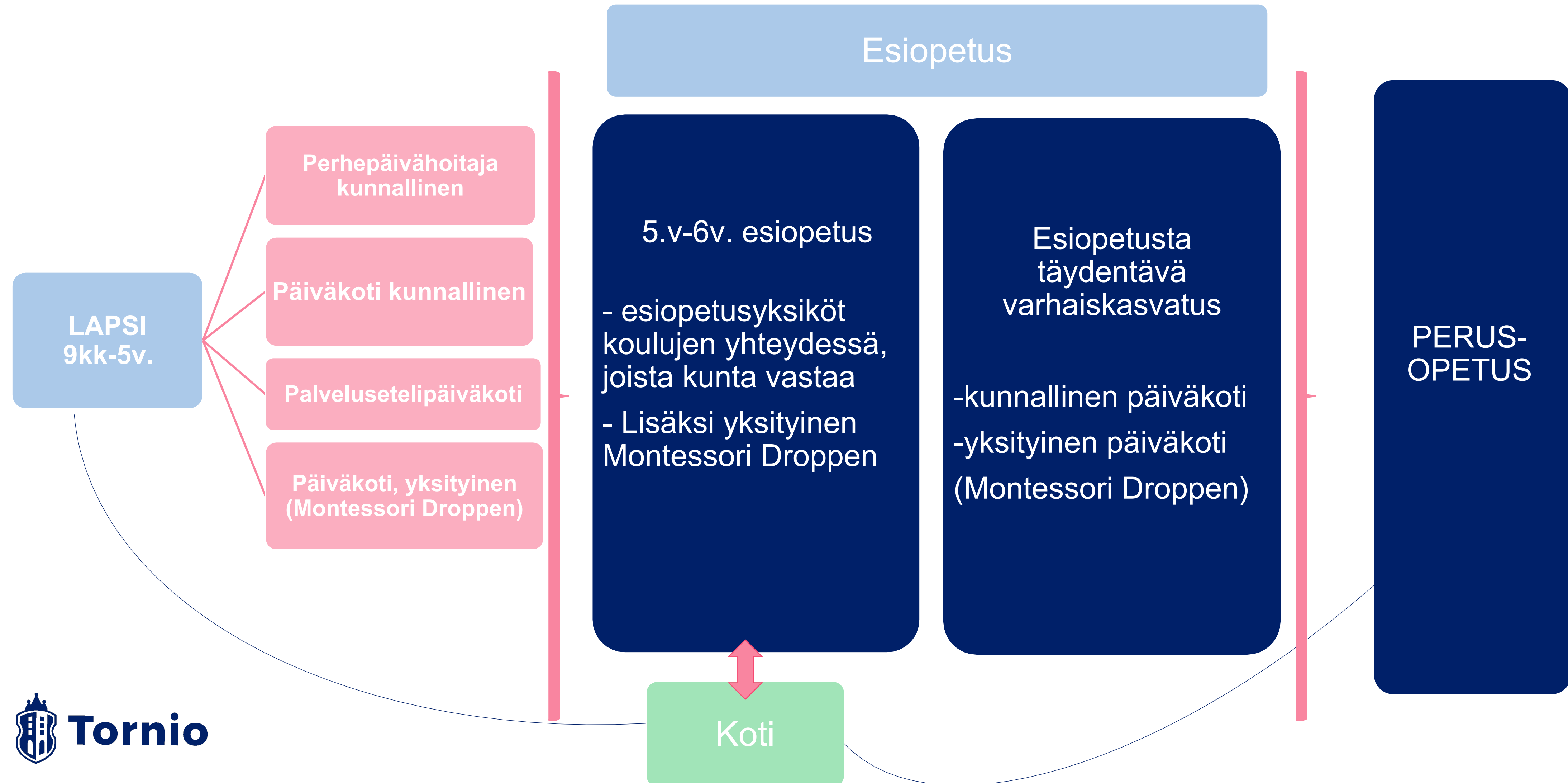
Varhaiskasvatuslaissa ei enää luetella eri vaihtoehtoja varhaiskasvatuspalvelujen tuottamisessa, vaan tältä osin viitataan kuntalakiin.

- Kuntalain (410/2015) 8 §:n mukaisesti kunta voi järjestää varhaiskasvatuspalvelut itse tai sopia järjestämisvastuun siirtämisestä toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle.
- Kuntalain 9 §:n mukaisesti kunta voi myös tuottaa järjestämisvastuulleen kuuluvat varhaiskasvatuspalvelut itse tai hankkia ne sopimukseen perustuen muulta palvelujen tuottajalta.

**Palveluntuottajina** voivat toimia myös palvelusetelijärjestelmään kuuluvat yksityiset päiväkodit tai kerhot ja yksityisen hoidon tuella toimivat yksityiset perhepäivähoitajat tai yksityiset päiväkodit.

Lisäksi kunnat **ostavat** palveluita yksityisiltä päiväkodeilta tai muilta kunnilta esim. ruotsinkielinen varhaiskasvatus.

# Kuvaus lapsen hoitopolusta varhaiskasvatuksesta perusopetukseen Torniossa





# Palvelusetelin sääntökirja varhaiskasvatuksessa 1.8.2020 alkaen

Sivistyslautakunta 22.6.2020 §78

Sääntökirja on laadittu Tornion kaupungin menettelytapaohjeeksi varhaiskasvatuksen palveluseteliin. Sääntökirja ei ole sopimus.

Sääntökirjassa Tornion kaupunki asettaa palvelusetelilain 5 §:ssä mainitut hyväksymiskriteerit palveluntuottajille. Lakisääteiset edellytykset palvelujen tuottamiseen palvelusetelillä on määritelty palvelusetelilaissa.

Yksityinen palveluntuottaja sitoutuu noudattamaan tämän sääntökirjan ehtoja siitä alkaen, kun palveluntuottaja hyväksytään palvelusetelillä toteutettavien varhaiskasvatuspalvelujen tuottajaksi.

Tämä sääntökirja jakautuu yleiseen ja erityiseen osaan. Sääntökirjan **yleisessä osassa** käsitellään pääasiassa pakollisia, lainsäädäntöön perustuvia hyväksymisehtoja. **Erityinen osa** sisältää puolestaan pääasiassa Tornion varhaiskasvatuksen määrittämiä hyväksymisehtoja.

# Palveluseteleiden arvot 1.8.2021 alkaen

## Palvelusetelin arvo (alle 3-vuotiaat)

yli 150 h/kk	1 340
121-150 h/kk	1 182
106-120 h/kk	946
81-105 h/kk	709
0-80 h/kk	552

## Päivähoitomaksu

Korkein maksuvelvoite

288
253
207
161
130

## Kunnalle jäävä osuus

1 052
929
739
548
422

## Palvelusetelin arvo (yli 3-vuotiaat)

yli 150 h/kk	825
121-150 h/kk	743
106-120 h/kk	578
81-105 h/kk	495
0-80 h/kk	413

## Päivähoitomaksu

Korkein maksuvelvoite

288
253
207
161
130

## Kunnalle jäävä osuus

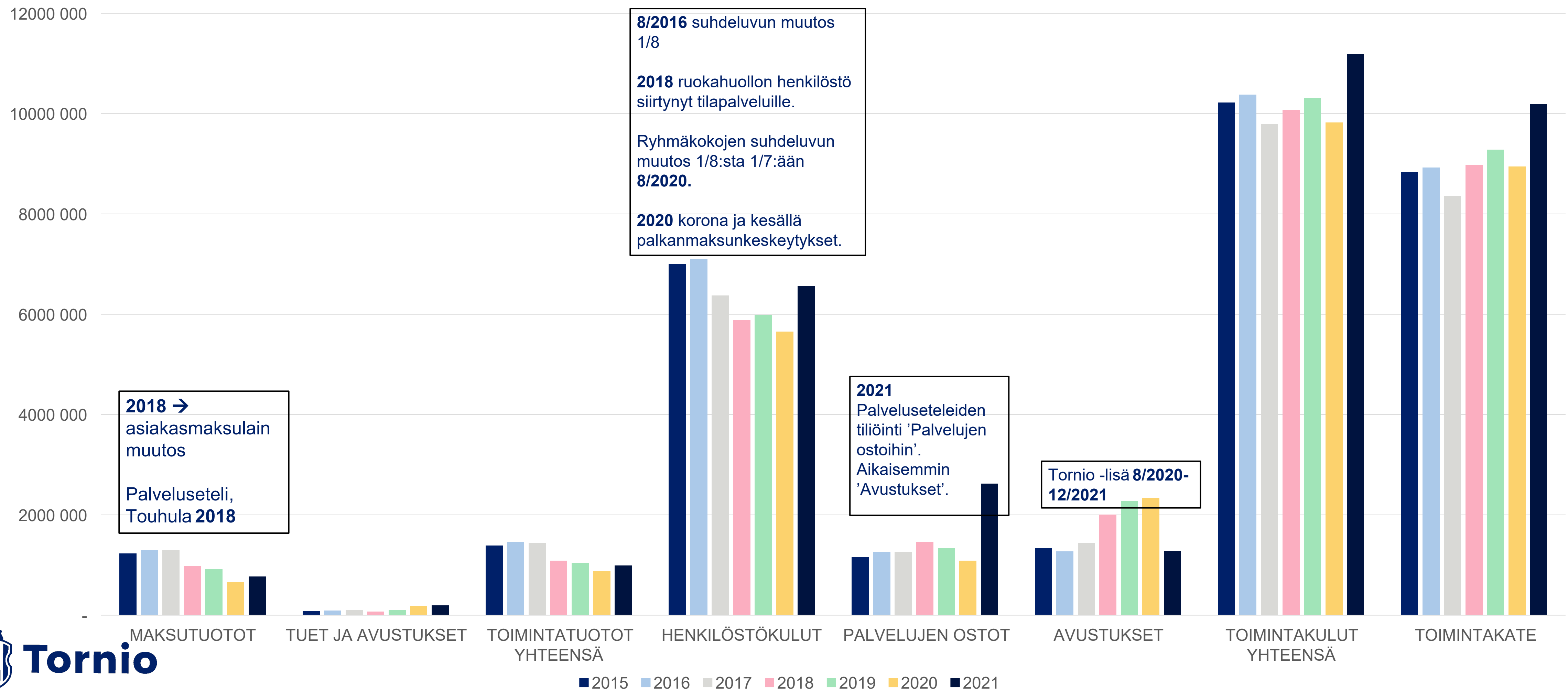
537
490
371
334
283

XX

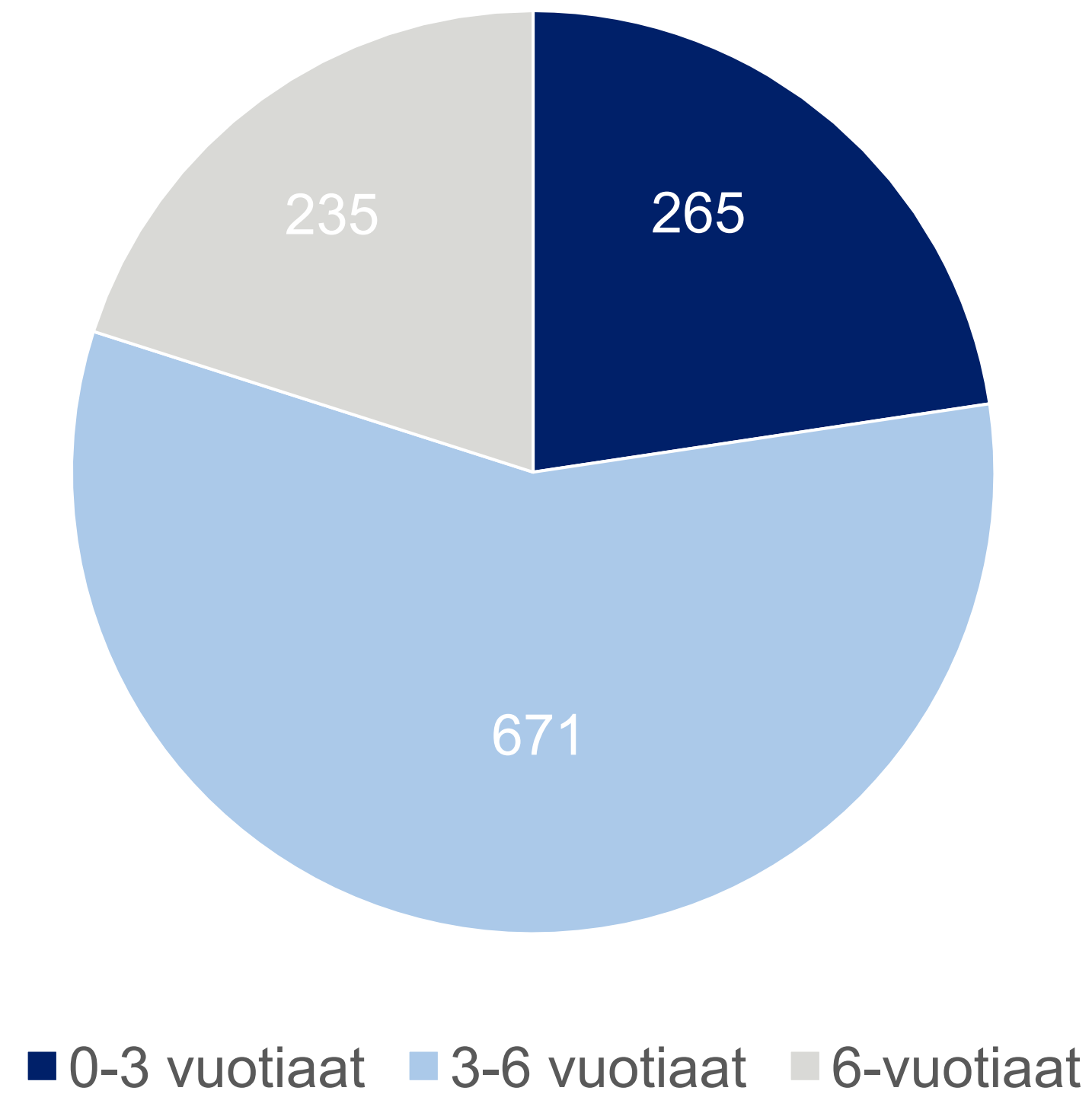
# MITÄ LUVUT KERTO VAT – TALOUS JA TILASTOT



# Varhaiskasvatuksen kustannuskehitys 2015-2021



# Lapsia varhaiskasvatuksessa 31.12.2021

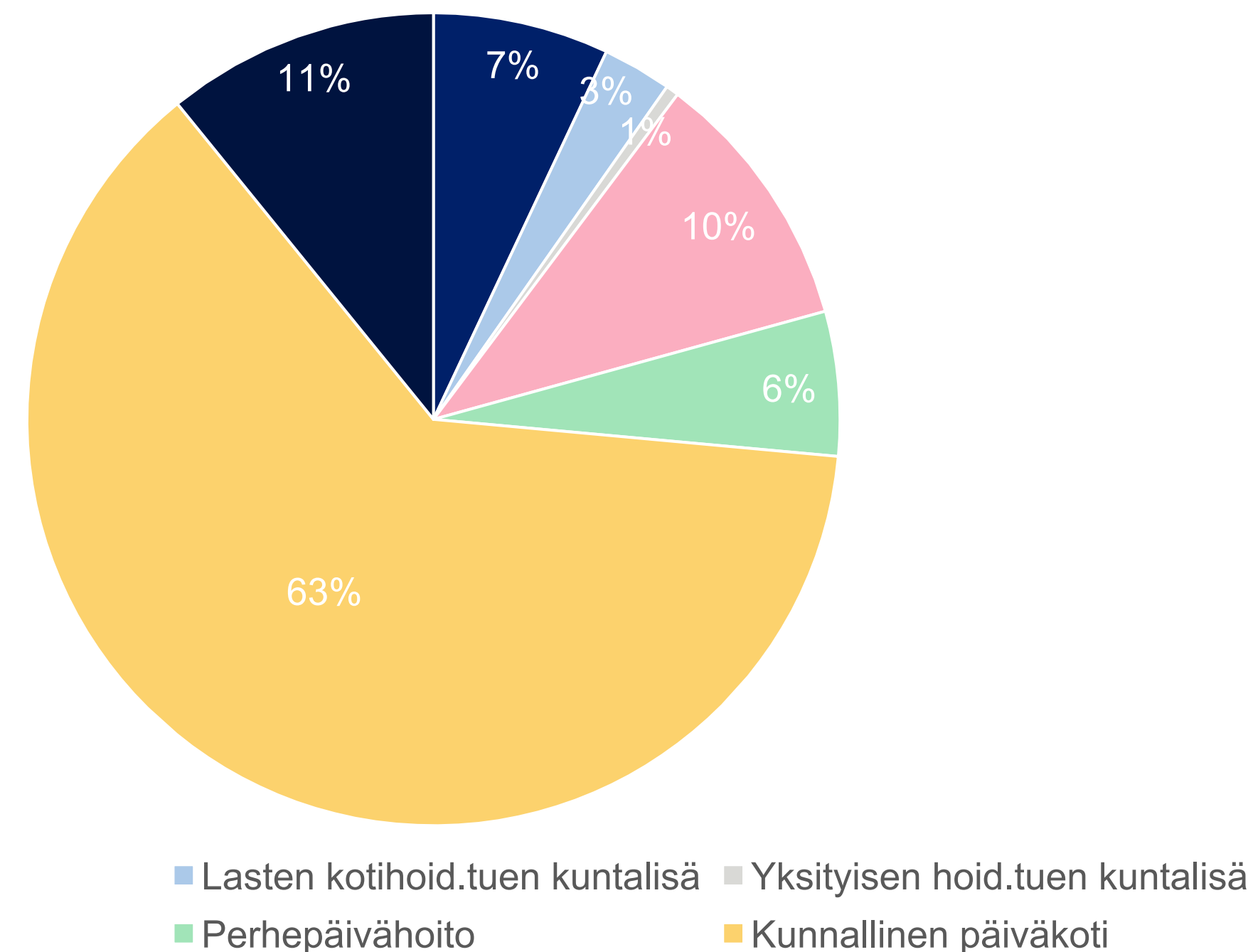


	Kokopäivä	Osapäivä	Esiopetus	Yht.
<b>Kunnallinen</b>				
0-3 vuotiaat	148	69	0	<b>217</b>
3-6 vuotiaat	361	151	36	<b>548</b>
6-vuotiaat	12	162	59	<b>233</b>
<b>Yksityinen</b>				
0-3 vuotiaat	35	9	0	<b>44</b>
3-6 vuotiaat	93	27	0	<b>120</b>
6-vuotiaat	0	0	0	<b>0</b>
<b>Montessori Droppen</b>				
0-3v	4			<b>4</b>
3-6v	2	1		<b>3</b>
6v			2	<b>2</b>

# Kustannukset toimintamuodoittain

TP 2021

Toimintamuoto	€
Kotihoidontuki	874 263
Lasten kotihoid.tuen kuntalisä	342 920
Yksityisen hoid.tuen kuntalisä	63 699
Palveluseteli	1 307 440
Perhepäivähoito	717 301
Kunnallinen päiväkot	7 834 143
Esiopetus	1 355 659



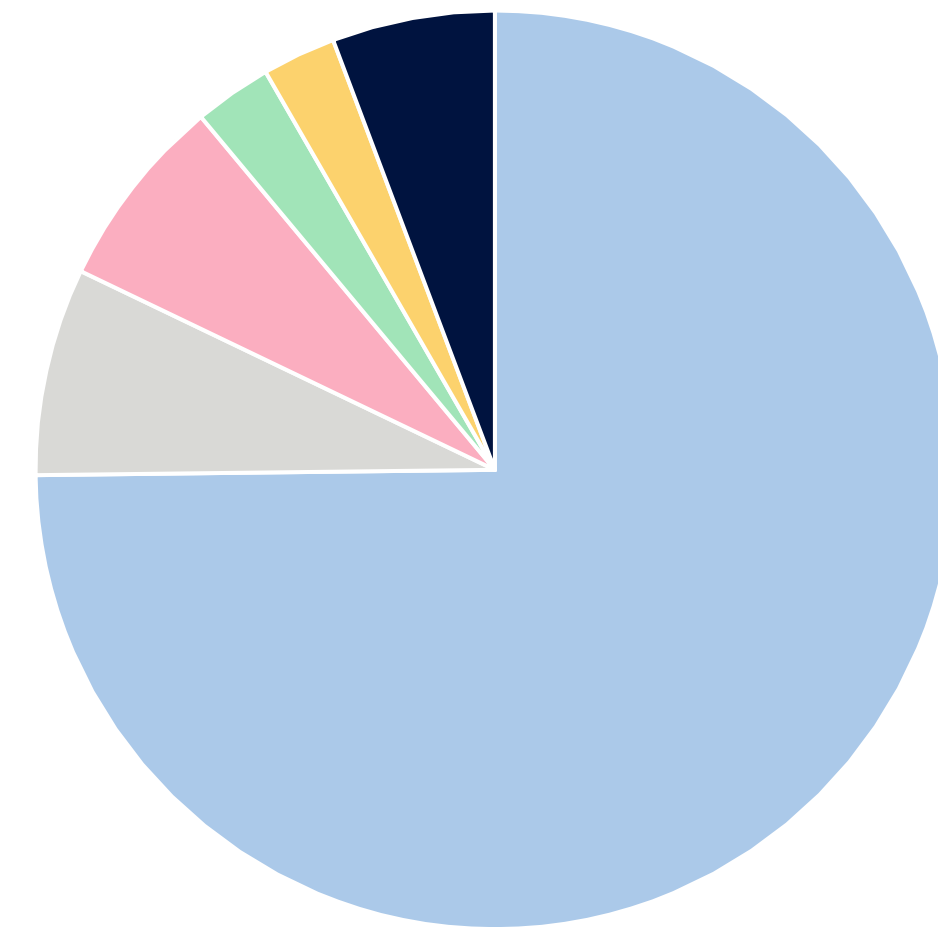
■ Kotihoidontuki ■ Lasten kotihoid.tuen kuntalisä ■ Yksityisen hoid.tuen kuntalisä  
■ Palveluseteli ■ Perhepäivähoito ■ Kunnallinen päiväkot  
■ Esiopetus



# Kustannukset laskennallisesti lasta kohden kuukaudessa

## Kunnallisen päiväkotikustannukset tammi-joulu 2021

		€/Lapsi/kk
Henkilöstömenot	5 861 245	799
Tilavuokrat (sis.korot ja poistot)	571 919	78
Ateriapalvelu	535 052	73
Puhtaanapitopalvelut	214 100	29
Toimisto- ja pankkipalvelut	202 963	28
Muut menot	448 865	61



- Kunnallinen päiväkotikustannukset
- Henkilöstömenot
- Tilavuokrat (sis.korot ja poistot)
- Ateriapalvelu
- Puhtaanapitopalvelut
- Toimisto- ja pankkipalvelut
- Muut menot

# Varhaiskasvatuksen eri toimintamuotojen kehitys 2017-2021

TOIMINTAMUOTO	2017	2018	2019	2020	2021
Kunnallisia päiväkoteja	10	10	10	10	10
Kunnallisia perhepäivähoitajia	16	16	15	17	15
Esiopetusyksiköitä	10	10	10	9	9
Avoimia varhaiskasvatuksen yksiköitä (Perheiden talo)	1	1	1	1	1
Ryhmäperhepäivähoitokoteja					
Yksityisiä päiväkoteja (Montessori Droppen)	1	1	1	1	1
Yksityisiä perhepäiväkoteja	1	1	1		
Yksityisiä ryhmäperhepäivähoitokoteja					
Palvelusetelipäiväkoti	1	2	2	2	2

# Kunnalliset käyttöaste prosentit 2021

	TAMMIKUU	HELMIKUU	MAALISKUU	HUHTIKUU	TOUKOKUU	KESÄKUU	HEINÄKUU	ELOKUU	SYYSKUU	LOKAKUU	MARRASKUU	JOULUKUU
ARPELAN PÄIVÄKOTI	<b>44,08</b>	56,04	47,83	67,50	55,21	59,87		53,62	57,09	<b>70,57</b>	<b>44,95</b>	66,71
ISOPALON PÄIVÄKOTI	63,77	70,92	61,09	72,42	72,25	<b>49,58</b>		51,88	65,68	<b>51,11</b>	61,75	58,28
JUHANNUSSAAREN PÄIVÄKOTI	61,86	67,16	57,60	66,91	68,58	66,01	53,24	<b>42,28</b>	57,46	64,93	54,82	49,48
KAAKAMON PÄIVÄKOTI	67,69	69,72	58,45	61,67	69,03	65,58		<b>64,39</b>	68,22	62,18	62,32	59,41
KALLIOPUTAAN PÄIVÄKOTI	62,97	74,11	50,16	75,36	72,86	48,93		48,55	72,4	66,42	66,84	59,91
KARUNGIN PÄIVÄKOTI	45,76	<b>44,44</b>	<b>41,43</b>	45,28	<b>46,94</b>	51,20		49,24	<b>48,57</b>	66,73	61,15	<b>47,34</b>
KIVIRANNAN PÄIVÄKOTI	69,01	75,00	<b>73,55</b>	71,25	75,69	<b>82,69</b>		50,37	55,54	62,88	52,81	58,55
KOKKOKANKAAN PÄIVÄKOTI	70,32	<b>79,58</b>	84,10	36,94	79,17	73,88		45,83	<b>70,13</b>	67,16	<b>81,34</b>	<b>78,51</b>
PIRKKIÖN PÄIVÄKOTI	68,33	70,67	62,83	<b>34,50</b>	70,92	59,95		58,75	59,84	62,62	57,84	59,07
PUTAAN VUOROPÄIVÄKOTI	<b>81,16</b>	77,05	72,00	<b>77,6</b>	<b>83,85</b>	60,88	51,69	54,31	53,35	54,57	55,74	55,78

**Keskimääräinen käyttöaste prosentti 61,82% (heinäkuuta ei huomioitu)**



# **YKSIKÖKUSTANNUSSELVITYS – KUNNALLINEN VS. PALVELUSETELIYKSIKÖ**

# Yksikkökustannus selvitys

## Kunnallisen kustannuksissa huomioitu:

- Vähennetty esiopetus
- Vähennetty avustajat/omahoitajat
- Hallinnon kuluista esiopetuksen osuus
- Valittu päiväkodit, joissa toteutuu sama suhdeluku kuin yksityisissä. Eli suhdeluku on alle kolmevuotiailla 1/4 ja yli kolmevuotiailla 1/7.

Kumulatiivinen  
TP21

Keskiarvo per kk

KUNNALLINEN		YKSITYINEN	
JUHANNUSSAARI, ISOPALO, PIRKKIÖ		PALVELUSETELITLAPSET (TOUHULA & PILKE)	
KUSTANNUKSET YHT. ULK. & SIS:	LAPSET (KUNNALLINEN) 0-5 V.	TP21	PILKE)
- 2 388 338	172	- 1 307 440	165
- 199 028	- 1 157	-108 953	- 755

**HOX! Kunnallisen palkat hieman paremmat mitä yksityisellä. Alle 3-vuotiaita pyritty sijoittamaan enemmän omiin yksiköihin sillä heidän osalta palveluseteli kalliimpi.**

# Kiinteistö kustannukset

Isopalon purkaminen n. 55 tEur

Kivirannan terveystalo (eläinlääkärit + päiväkot) – myynnistä arvio +50 tEur

Käyttömenot:

	KÄYTTÖMENOT TP2021		
	Kivirannan tk (Päiväkodin osuus 36,7%)	Isopalon pk	Putaan pk
Ylläpito vuokra	85 938	79 962	141 203
Pääomavuokra	23 280	25 150	56 330

# Tarveselvitys 2020

Hankintahinta 3 370 000 eur (alv 0 %, ind. 2/2022)

- Luonnossuunnitelmassa lasten käytettävissä olevaa tilaa, ns. hyötyalaa, varataan vähintään 7 neliometriä 3 -5 - vuotiasta lasta kohden ja 8,5 neliometriä pienille alle 3-vuotiaille lapsille.
- Mitoitus on tehty Rakennustietosäätiön ohjekortin RT 96-11003 Päiväkotien suunnittelu - mukaisesti.
- Varhaiskasvatuksen tuleva paikkatarve voidaan kattaa 87 paikkaisella viisiosastoisella päi-väkodilla Päiväkodissa olisi kaksi 1 - 2 - vuotiaiden osastoa, molemmissa 12 paikkaa ja kolme 3 - 5 - vuotiaiden osastoa, joissa kaikissa olisi 21 paikkaa.
- Pääomavuokra 1. vuonna
  - Poisto 134 800 eur (poistoaika 25v)
  - Korko 46 540 eur



# MITEN TÄSTÄ ETEENPÄIN – ENNUSTEET JA ARVIO TULEVAISUUDEN TARPEISTA

# Syntyvyys

# Syntyvyys alueittain

	2015		2016		2017		2018		2019		2020		2021	
Kiviranta	66	28,6 %	64	29,4 %	64	31,1 %	50	24,6 %	52	25,6 %	37	19,5 %	44	26,8 %
Seminaari	19	8,2 %	22	10,1 %	23	11,2 %	21	10,3 %	21	10,3 %	29	15,3 %	25	15,2 %
Hannula	49	21,2 %	42	19,3 %	30	14,6 %	39	19,2 %	37	18,2 %	29	15,3 %	25	15,2 %
Kokkokangas	45	19,5 %	38	17,4 %	40	19,4 %	47	23,2 %	36	17,7 %	38	20,0 %	29	17,7 %
Pirkiö	11	4,8 %	7	3,2 %	8	3,9 %	13	6,4 %	12	5,9 %	8	4,2 %	4	2,4 %
Kaakamo	9	3,9 %	9	4,1 %	8	3,9 %	10	4,9 %	9	4,4 %	15	7,9 %	11	6,7 %
Kyläjoki	11	4,8 %	13	6,0 %	13	6,3 %	8	3,9 %	18	8,9 %	6	3,2 %	6	3,7 %
Arpela	11	4,8 %	13	6,0 %	12	5,8 %	5	2,5 %	9	4,4 %	17	8,9 %	13	7,9 %
Karunki	10	4,3 %	10	4,6 %	8	3,9 %	10	4,9 %	9	4,4 %	11	5,8 %	7	4,3 %
<b>YHT</b>	<b>231</b>		<b>218</b>		<b>206</b>		<b>203</b>		<b>203</b>		<b>190</b>		<b>164</b>	

# Mitä tulee huomioida jatkossa

Varhaiskasvatuksen palvelujen tuottavuuden kannalta syntyvyyden romahtaminen merkittävä.

Varhaiskasvatuksen kysyntä pysyy vakaana n. 75-80%.

Esiopetus toteutuu 100%.

Esiopetuksen 2-vuotiskokeilu

- Mitä tapahtuu kokeilujakson jälkeen - vakiintuuko 2024?
- Löytyykö 5-vuotiaille paikat koulun puolelta?



# Uuden päiväkodin rakentamisessa huomioitavaa

## Paikka – Pudas

- Hoitopaikkavaje klo 6.30-17.00
- Keskeinen sijainti

## Toteuttamistapa

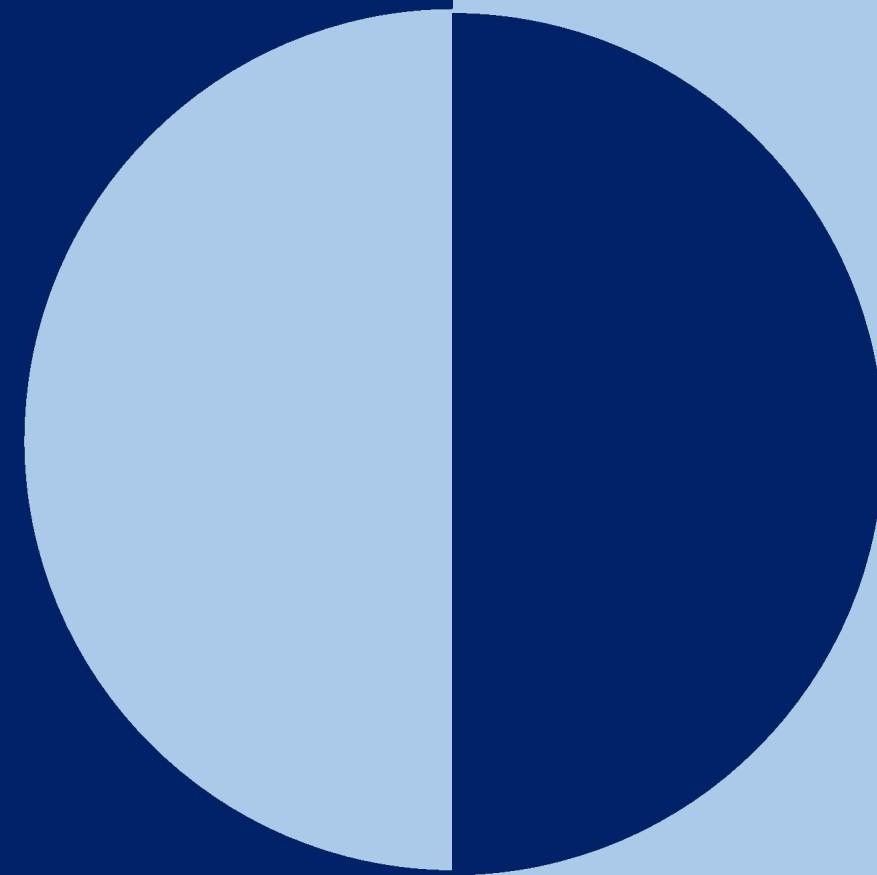
- yksityinen: palveluseteli

## Mistä kiinteistöistä luovutaan

- Kivirannan päiväkoti
  - keittiön tilat riittämättömät
  - entiseen asuntoon ja vastaanottotiloihin rakennetun päiväkodin tilat puutteelliset
- Isopalon päiväkoti
  - rakennettu 1979, rakennus teknisen käyttökänsä päässä
  - peruskorjaus ei taloudellisesti kannattavaa

- Kallioputaan päiväkotii
  - yhdelle lapsiryhmälle suunniteltu, mutta sijoitettu kaksi ryhmää, ilmanvaihto ei riitän nykyiselle toiminnalle
- Pirkiön päiväkotii
  - peruskorjaus ajankohtainen muutaman vuoden kuluessa, mutta 1980-luvulla rakennettujen 1-kerroksisten puurunkoisten rakennusten peruskorjaus ei ole taloudellisesti kannattavaa
- **Miten käy henkilöstön, jos palvelusetelin määrää lisätään?**
  - Määräaikaisia työntekijöitä joka yksikössä tällä hetkellä – vakituiset työntekijät sijoitetaan muihin yksiköihin eikä määräaikaisuuksia jatketa.
    - Vapaana seitsemän avointa opettajan tointa, joissa tällä hetkellä määräaikaiset työntekijät
    - Vapaana kahdeksan avointa hoitajan tointa, joissa määräaikaiset työntekijät
  - Isopalon ja Kivirannan työntekijät
    - yhteensä 7 (+1 virkavapaalla) opettajaa ja 6 hoitajaa sekä aluejohtaja
    - eläköitymisiä tulossa 1-3 vuoden sisällä 4 kpl

**Kiitos!**



**Tornio**