



Meri-Lapin ympäristölautakunta  
Suensaarenkatu 4  
95400 Tornio

Päätöksen antopäivä 5.7.2022  
Päätöksen tiedoksisaantipäivä 12.7.2022

dnro 1936/11.01.00.00/2022  
28.6.2022 § 54

## JM-CONSTRUCTION OY:N YMPÄRISTÖLUPA PURKUTOIMINNASSA SYNTYVIEN KIERRÄTYKSEEN SOVELTUVIEN RAKENNUSJÄTTEIDEN (ASFALTTI, BETONI, METALLI, PUUTAVARA, TASOLASI JA TIILI) VASTAANOTTOON, LAJITTELUUN, JATKOKÄSITTELYYN (MURSKAUS) JA VÄLIVARASTOINTIIN SEKÄ BETONIMURSKKEEN HYÖDYNTÄMISEEN LAITOSALUEEN MAARAKENTAMISESSA KIINTEISTÖILLE PASANEN 241-406-28-57 JA YLIJUNES 241-406-7-95

**HAKIJA** JM-Construction Oy  
Koivuharjunkatu 19  
94100 Kemi  
Y-tunnus: 2131576-5

Yhteyshenkilö: Juha Pasanen 045-3158777, info@jm-construction.fi

### TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Toiminta-alue sijaitsee Keminmaan kunnassa, Tuhkamaan alueella Tuhka-  
maantien varrella, noin 6 km itään Kemin keskustasta ja noin 7 km kaakkoon  
Keminmaan keskustasta katsottuna kiinteistöillä 241-406-28-57 / PASANEN  
sekä 241-406-7-95 / YLIJUNES. Kiinteistöt ovat hakijan omistuksessa. Alueel-  
le haetaan ympäristölupaa kiertotalousalueelle, joka tulisi toimimaan kierrätyk-  
seen soveltuvan rakennusjätteen vastaanotto-, käsittely- ja läjitysalueena en-  
nen kuin edellä mainitut, asianmukaisen käsittelyn jälkeen, läjitetyt tuotteet  
hyödynnetään uudelleen. Alueen pohja rakennetaan puhtaasta betonimurs-  
kasta.

### LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa ai-  
heuttavaan toimintaan on oltava lupa. Ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulu-  
kon 2 kohdan 13 f mukaan jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteiden laitos-  
tai ammattimaiseen käsittelyyn, on oltava ympäristölupa.

Ympäristönsuojelulain 29 §:n mukaan ympäristöluvanvaraisen toiminnan  
päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävän tai muuhun toiminnan olennaiseen  
muuttumiseen on oltava lupa.

### LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Toimivaltainen viranomainen on ympäristönsuojelulain 34 § 2 momentin ja val-  
tioneuvoston asetuksen (713/2014) 2 §:n 12 a, b ja f mukaan kunnan ympäris-  
tönsuojeluviranomainen, jona Tornion kaupungissa toimii Meri-Lapin ympäris-  
tölautakunta.



## ASIAN VIREILLETULO

Asia on tullut vireille 25.3.2022 JM-Construction Oy:n toimittamalla ympäristölupahakemuksella. Hakemusta on täydennetty 14.6.2022 arkeologisella selvityksellä.

## TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Alueella on voimassa ympäristöministeriön 19.2.2014 vahvistama ja 11.9.2015 lainvoiman saanut Länsi-Lapin maakuntakaava, jossa toiminta-alue on merkitty kaavamerkinnällä M 4507. Merkinnällä osoitetaan kaavassa Keminmaan maa- ja metsätalousvaltaiset alueet, joita ei ole varattu muihin maankäyttöluokkiin. Lisäksi alueen läheisyydessä on kaavamerkinnällä SM 3581 muinaismuistokohde.

Alueella ei ole voimassa muita maa-aines- tai ympäristölupia.

## TOIMINTA-ALUEEN YMPÄRISTÖ

Toiminta sijoittuu Tuhkamaan alueelle. Elijärven kaivos on noin 1.0 km etäisyydellä. Alueen läheisyydessä on myös useita maa-aineksen ottoalueita. Alueen maaperä on kantavaa kivikkoista kivennäismaata. Suunnitellun kiertotalousalueen pohja rakennetaan puhtaasta betonimurskasta tai soramurskeesta, jonka avulla siitä saadaan tasainen. Betonin alustana voidaan käyttää suodatinkangasta ja suojahiekkää. Pohjan rakentaminen tehdään MARA-ilmoituksella.

Alueen välittömässä läheisyydessä ei ole vakituista asutusta. Karttatarkastelun perusteella alueen lähin vakituinen asutus on noin 660 metrin etäisyydellä lännessä ja lähin loma-asutus sijaitsee noin 456 metrin etäisyydellä kiertotalousalueen toimintoalueesta.

Suunniteltu kiertotalousalue ei sijaitse tutkitulla pohjavesialueella. Alueelle on joulukuussa 2021 tehty koekuoppa, josta pohjaveden korkeuden on mitattu olevan tasolla +17.10 m (N2000), maanpinnan taso alueella on +21.50...+22.50.

Hankealueella tai sen välittömässä läheisyydessä ei ole luonnonsuojelulain 42 §:n nojalla koko maassa rauhoitettujen kasvilajien, 46 §:n uhanalaisten lajien tai 47 §:n erityisesti suojeltavien lajien tiedossa olevia esiintymiä ja eläinten havaintopaikkoja, eikä luontodirektiivin liitteiden II ja IV lajien esiintymiä ja eläinten havaintopaikkoja.

Alue ei sisälly luonnonsuojeluohjelma- tai luonnonsuojelualueisiin eikä Natura 2000 - suojelualueverkostoon. Hankealueen itäpuolella sijaitsee Kirvesaavan Natura 2000-alue. Etäisyys hankealueeseen on liki neljä kilometriä.

Tornionlaakson museon lausunnon perusteella hakija on teettänyt alueelta arkeologisen selvityksen ja sen perusteella alueelta ei sijaitse tunnettuja mui-

naisjäännöksiä.

Alueen läheisyydessä on kaavamerkinnällä SM 3581 muinaismuistokohde. Nämä muinaismuistot ovat tulevasta kiertotalousalueesta yli 300 m etäisyydellä, joten kiertotalousalueen toiminnasta ei aiheudu niihin muutoksia. Tornionlaakson museon lausunnon perusteella hakija on teettänyt alueelta arkeologisen selvityksen ja sen perusteella alueelta ei sijaitse tunnettuja muinaisjäännöksiä.

Kierrätysmateriaalien kuljetuksiin käytetään yleisiä tieyhteyksiä. Tieyhteys suunnitellulle kiertotalousalueelle on Elijärventieltä Tuhkamaantietä pitkin n. 2 km. Kiertotalousalueelle johtavalle liittymätielle asennetaan puomi tai muu vastaava kulkueste estämään alueen luvatonta käyttöä.

## **TOIMINTA**

### **Yleiskuvaus**

Kiertotalousalue toimii kierrätykseen soveltuvan rakennusjätteen vastaanotto-, lajittelu-, käsittely- ja läjitysalueena ennen kuin edellä mainitut, asianmukaisen käsittelyn jälkeen läjitetyt tuotteet hyödynnetään uudelleen. Kierrätykseen soveltuvilla rakennusjätteillä tarkoitetaan tässä mm. rakennusten tai tietyömaiden purkamisen tai perusparantamisen yhteydessä syntyvää rakennusjätettä kuten asfaltti, betoni, tasolasi, metalli, puutavara ja tiili. Alueella ei vastaanoteta pilaantuneita rakennusjätteitä, haitta-aineita sisältäviä tai vaarallisia jätteitä.

Suunnitellun kiertotalousalueen pinta-ala on 1,4 ha. Alueella vastaanotettaisiin maksimissaan noin 4 200 tonnia kierrätykseen soveltuvaa rakennusjätettä vuodessa.

Kierrätysmateriaalien murskaustoiminta alueella on tuotantajakso-periaatteella toteutettavaa toimintaa ja tuotantokajsoja arvioidaan olevan kysynnän mukaan 1-5 kertaa vuodessa. Tuotantokajson pituus on kerrallaan noin 2-4 viikkoa. Materiaalien murskaamistoiminta ja rikotus ajoitetaan arkipäiviin (ma-pe) klo 7-22 välisenä aikana. Kierrätysmateriaalien kuljetusten vastaanottoa sekä käsiteltyjen kierrätysmateriaalien kuljetusta että kuormaamista tehdään maanantaista perjantaihin klo 6-22 ja lauantaisin klo 7-18.

### **Vastaanotettavat ja käsiteltävät jätteet**

Maa-aines- ja materiaaliterminaaliin vastaanotetaan ja siellä käsitellään sekä varastoidaan taulukon 1 mukaisia materiaaleja.

Tuote	EWC-koodi	Arvioitu vuosituotanto (1000 t/a)	
		Keskiarvo	Maksimi
Asfalttimurske	170302	1,2	1,2
Betonimurske	170101	1,5	1,5
Tiilimurske	170102	1,2	1,2
Puutavara	170201	0,1	0,1
Lasi	170201	0,1	0,1
Metalli, erotettu betonista	170407	0,1	0,1
Yhteensä		4,2	4,2

Taulukko 1. Materiaalit, joita vastaanotetaan, käsitellään ja varastoidaan kiertotalousalueella

Kiertotalousalueelle järjestetään jokaiselle jätelajille omat, niille merkityt vastaanottoalueet, joihin ne heti alueelle tuotaessa lajitellaan. Lajittelun jälkeen kukin jätelaji murskataan raekooltaan pienemmiksi, uusiokäyttöön soveltuviksi kierrätysmateriaaleiksi. Murskaaminen toteutetaan siten, ettei eri jätelajeja sekoiteta murskaamisen aikana. Tarvittaessa esim. isoimpia betonilohkareita voidaan rikottaa pienemmiksi. Murskaamisen jälkeen valmiit kierrätysmateriaalit varastoidaan kierrätysmateriaalilajeittain varastokasoihin.

Alueella ei vastaanoteta pilaantuneita rakennusjätteitä eikä vaarallisia jätteitä.

Alueella syntyy talous/sekajätettä lähinnä tuotantojaksojen aikana. Sekajätteet kerätään niille varattuun umpinaiseen jäteastiaan ja toimitetaan Keminmaan tai Kemin siirtokuorma- ja hyötyjäteasemalle asianmukaisesti hävitettäväksi. Taulukossa 2 on esitetty alueella syntyvät jätteet, määrät, jätteiden varastointi sekä jatkokäsittely.

Jätenimike	Arvioitu määrä (kg/a)	Käsittely ja hyödyntäminen	Toimituspaikka
Talousjäte	250	Kerätään talousjätteille varattuun jäteastiaan	Jätekeskus Jäkälä
Käymäläjäte	250	Kerätään umpisäiliöön	Jätekeskus Jäkälä
Romurauta		Kerätään vaihtolavalle ja toimitetaan romumetallien kierrätykseen	Metallin kierrätys
Vaaralliset jätteet		Kerätään varastokonttiin niille varattuihin astioihin	Jätekeskus Jäkälä

Taulukko 2. Syntyvät jätteet, määrät, varastointi ja käsittely

Alueella käytettävät koneet ja laitteet ovat uudehkoja ja määräaikaishuollettuja eikä niiden huoltotoimenpiteitä suoriteta alueella. Ainoastaan välttämättömien pienten ja yllättävien huoltotilanteiden jätteet (kuten akut ja likaantuneet strasselit) säilytetään asianmukaisesti varastokontissa niille varatuissa astioissa,

joista ne toimitetaan vaarallisten jätteiden vastaanottopisteeseen asianmukaisesti hävitettäviksi.

Mahdollinen betonista eroteltu romurauta lajitellaan ja toimitetaan romumetallien kierrätykseen.

### **Poltto- ja voiteluaineet**

Käytettävät polttoaine- ja voiteluainesäiliöt ovat kaksoisvaippallisia tai kiinteästi valuma-altaallisia lukittavia ja ylitäytönestimillä varustettuja säiliöitä, jolloin saadaan mahdolliset riskit minimoitua. Työkoneiden tankkaaminen suoritetaan aina valvotusti, jotta mahdollisen riskin toteutuessa haitta-ainepäästöt olisivat mahdollisimman pieniä.

Mahdollisen haitta-ainepäästön tapahtuessa, onnettomuuden torjuntatoimet aloitetaan välittömästi. Murskauslaitoksella on aina käytettävissä imeytysturvetta, johon haitta-aineet pyritään imeyttämään välittömästi. Pilaantuneet maa-ainekset kuormataan kaivinkoneella kuorma-autoon ja kuljetetaan, niin pian kuin se on mahdollista, pilaantuneiden maa-ainesten käsittelylaitokselle puhdistettavaksi. Taulukossa 3 on esitetty käytettyjen poltto- ja voiteluaineiden määrät ja varastointi.

<b>Käytettävä raaka-aine</b>	<b>Ka kulutus (t/a)</b>	<b>Max. kulutus (t/a)</b>	<b>Varastointipaikka</b>
Kevyt polttoöljy	2,0	2,0	Kaksoisvaippasäiliö
Öljyt	0,85	0,85	valuma-altaallinen varastokontti
Voiteluaineet	0,035	0,035	valuma-altaallinen varastokontti

Taulukko 3. Poltto- ja voiteluaineet, määrä ja varastointi.

Murskauslaitos on kiertotalousalueella vain murskaustyön tuotantojakson aikana, tuotantojaksoja arvioidaan olevan vuosittain noin 1-5 kertaa. Tuotantojaksojen määrä riippuu paljon vastaanotettavien kierrätysmateriaalien määrästä ja valmiiden tuotteiden kysynnästä. Tuotantojakson pituus on noin 2 – 4 viikkoa kerrallaan. Toiminta-aikojen ulkopuolisina aikoina alueella ei säilytetä poltto- ja voiteluaineita tai työkoneita.

Murskauslaitoksella on aina käytettävissä imeytysturvetta, johon haitta-aineet pyritään imeyttämään välittömästi. Mahdollisesta haitta-ainepäästöstä ilmoitetaan välittömästi kunnan ympäristövalvontaviranomaiselle. Pilaantuneet maa-ainekset kuormataan kaivinkoneella kuorma-autoon ja kuljetetaan, niin pian kuin se on mahdollista, ongelmajätelaitokselle asianmukaisesti hävitettäviksi.

Murskauksessa tarvittava sähköenergia tuotetaan kevyellä polttoöljyllä toimivalla aggregaatilla. Energian kokonaiskulutuksen arvioidaan olevan noin 6 kWh jokaista murskattua tonnia kohden ja vastaavasti noin 0.025 GWh vuodessa.

## **Liikennejärjestelyt**

Kierrätysmateriaalien kuljetuksiin käytetään yleisiä tieyhteyksiä. Kiertotalousalueelle johtavalle liittymälle asennetaan puomi tai muu vastaava kulkueste estämään alueen luvatonta käyttöä.

## **Betonijätteen hyödyntäminen maarakentamisessa**

Suunnitellulle kiertotalousalueelle rakennetaan käsittelykenttä. Alueen pinta-ala on noin 14200 m<sup>2</sup>. Rakentamisessa käytetään puhdasta betonimursketta. Pintamaa tasataan soramurskeella ja pohjalle levitetään suodatinkangas. Soramursketta käytetään pohjalle noin 1420 m<sup>3</sup>. Betonimurske kerroksen paksuus on noin 1,0 m ja käytettävän murskeen määrä 14 200 m<sup>3</sup>. Betonimurskekerros peitetään soramurskeella. Pintakerroksen paksuus on noin 0,1 metriä.

## **YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN**

### **Vaikutukset maaperään ja pohjaveteen**

Alue ei ole luokiteltua pohjavesialuetta ja alueen toiminta toteutetaan siten, ettei siitä aiheudu päästöjä pohjaveteen tai maaperään. Pienten ja aivan välttämättömien huoltotoimenpiteiden yhteydessä käytetään työkoneen alla ennaltaehkäisevästi esimerkiksi öljynimeytysmattoa, jolla estetään maaperään kohdistuvia haitta-aine päästöjä.

### **Pöly**

Pölyämistä aiheutuu alueella tapahtuvasta liikenteestä ja murskaamisesta:

- Liikenteestä aiheutuvaa pölyämistä esiintyy lähinnä lämpimänä vuodenaikana ja kuivalla säällä, jolloin pölyämistä voidaan ehkäistä tehokkaasti kulkuteiden kastelulla. Pölyämistä voidaan vähentää myös alentamalla siirtokuljetusten ajonopeuksia.
- Murskauslaitoksella syntyvää pölyä voidaan myös tarvittaessa vähentää joko kastelemalla tai lisäämällä koteloiteja. Kastelua käytetään lähinnä lämpimänä vuoden aikana ja koteloitien lisäämistä kylmänä vuoden aikana.

### **Melu**

Kiertotalousalueella melua aiheutuu ainoastaan silloin, kun alueella on toimintaa. Toiminnassa melua syntyy murskauslaitoksesta ja työkoneista sekä alueelle kohdistuvasta kuljetusliikenteestä. Melun torjumiseksi varastokasat voidaan tarvittaessa sijoitella melusteiksi.

Suunnitellun kiertotalousalueen välittömässä läheisyydessä ei ole vakituista asutusta ja siirrettävän murskaamon etäisyys lähimpään loma-asutukseen lounaassa on noin 456m. Tämä ylittää jo erityisen melulle tai pölylle alttiiden

kohteiden, kuten sairaala tai vst. etäisyyden (400m).

Vastaavassa kohteessa toteutetun melumittauksen mukaan melutaso vaihteli välillä 42.8...52.1 dB noin 280-460m etäisyydellä melun lähteestä. Tämän perusteella on arvioitu, että Vna mukainen melutasojen päiväohjearvo 55dB ei ylity lähimpien rakennusten suunnassa. Tarvittaessa murskaamisen tuotantojaksot voidaan järjestää loma-aikojen ulkopuoliseen ajankohtaan.

Murskaaminen on tuotantojaksoperiaatteella toteutettavaa toimintaa ja toiminnan ulkopuolisina aikoina murskauslaitos ei ole sijoitettuna alueelle. Murskaustyön tuotantojakson kesto on vuositasolla suhteellisen lyhyt, noin 1-2 viikkoa kerrallaan. Sijoittamalla murskauslaitos toiminnan aikana siten, että se on keskellä ja kasat ovat ympärillä, saadaan melun leviämistä vähennettyä.

Työkoneiden moottoreiden tuottama melu on tasaista ja työkoneiden äänitehotasot ovat tarkasti säädeltäviä. Kuljetusliikenteestä aiheutuva melu on riippuvainen alueelle kohdistuvan liikenteen määrästä. Koska suunniteltu kiertotalousalue sijaitsee entuudestaan meluisan alueen, kaivos ja ottoalueet, ei melupäästö työkoneiden ja kuljetusliikenteen osalta lisäännä merkittävästi.

### **Hule- ja jätevedet**

Alueen maaperä on kantavaa kivikkoista kivennäismaata. Kiertotalousalueen pohja tehdään betonimurskeesta tai soramurskeesta ja alueen pinta on suunniteltu kaltevaksi, jottei alueelle kertyisi pintavesilammikoita. Alue jää kokonaisuudessaan betonimurske/ soramurskepinnaksi.

Osaksi sateista ja lumien sulamisesta muodostuvat pintavedet imeytyvät maaperään tai valuvat länsireunalle tai vaihtoehtoisesti lounaiskulmaukseen rakennettavan laskeutusaltaan kautta alueen alapuoliseen maastoon, josta ne imeytyvät maaperään. Laskeutusaltaan tarkoituksena on pysäyttää vesien mukana mahdollisesti kulkeutuva kiintoaines. Laskeutusallas tyhjenetään sinne kertyneestä lietteestä tarvittaessa esim. imukauhan avulla.

Alueen ulkopuolisten valumavesien virtaamista toiminta-alueelle tai sen lävitse rajoitetaan alueen itäpuolelle tehtävällä ohitusojalla, jonka tarkoitus on ohjata ko. valumavedet kulkeutumaan alueen ohitse alapuoliseen maastoon.

### **Päästöt ilmaan**

Vuositasolla päästöt ilmaan ovat vähäiset eikä niistä aiheudu vaikutuksia ilmanlaatuun.

### **Vaikutukset yleiseen viihtyisyyteen ja ihmisten terveyteen**

Murskaustoiminnasta aiheutuva melu, pöly ja tärinä on lyhytkestoista ja rajoittuu pienelle alueelle, jolloin sen ei katsota vaikuttavan merkittävästi yleiseen viihtyvyyteen, terveyteen tai ilmanlaatuun. Kiertotalousalue sijaitsee asumatoman tien varrella, jolloin materiaalien kuljetuksista aiheutuva melu ja pöly ei vaikuta viihtyvyyteen tai ihmisten terveyteen.

Melun leviämistä estetään varastokasojen sijoittamisella ja toiminnasta aiheutuva tärinä on paikallista tärinää lähinnä murskauslaitoksen ympärillä, jolloin melu ja tärinä alueella ei lisäännä merkittävästi nykyisestä (kaivos ja maanaineksen ottoalueet läheisyydessä).

## VAKUUS

Jätevakuuslaskelma (laskenta suurimman jätemäärän mukaisesti Jäkälän jätehinnaston mukaan)

Jäkälän tuote	Jäkälän hinta €/t, alv 0 %	Maksimäärä t/a	Vakuussumma, €
Betoni, tiili, asfalttijäte	10	3900	39000
Puutavarajäte	85	100	8500
<b>Laskennallinen vakuussumma jätteille</b>			47500

Vakuuslaskelmassa ei ole otettu huomioon kuljetuskustannuksia.

Metallien ja lasin osalta ei vakuustarkastelua, koska ne ovat oletusarvoisesti arvokkaita kierrätysmateriaaleja.

## ARVIO PARHAAN KÄYTTÖKELPOISEN TEKNIIKAN SOVELTAMISESTA

Käytettävät koneet ovat uudehkoja ja omaavat parhaan teho / hyötysuhteen, koneet ja laitteet huolletaan säännöllisesti.

## TOIMINNAN TARKKAILU

Hyödynnettävien jätteiden laatua seurataan ympäristökelpoisuustutkimusten (pilaantumattomuuden ja vaarattomuuden varmistamiseksi tehtävät kokeet) lisäksi jatkojalostuksen aikana tehtävillä perus- ja laadunvalvontatutkimuksilla. Hyödynnettävän jätteen jatkojalostuksen aikana otettavien kokeiden tulosten perusteella määritetään lopputuotteelle sen tekniset ominaisuudet ja laatu-luokka. Lopputuotteen kelpoisuus voidaan osoittaa joko CE-merkinnällä, tyyppihyväksynnällä, varmennustodistuksella tai valmistuksen laadunvalvon-nalla.

Ympäristökelpoisuuden osoittavia tutkimuksia tulee Vna 843/2017 mukaan tehdä betoni- ja tiilimurskeille purkukohdekohtaisesti ja lisäksi kyseiset purkutyöt on tehtävä lajittelevana purkutyönä. Näiden tutkimusten avulla selvitetään sisältävätkö purkukohteen materiaalit haitallisia aineita, esimerkiksi asbestia. Kaikille mahdollisesti hyötykäyttöön tarkoitetuille purkubetonijätteille teetetään ympäristökelpoisuuden osoittavat testit ennen purkutöiden aloittamista. Ympäristökelpoisuus on osoitettava eräkohtaisesti ja yhdeksi eräksi katsotaan yleensä samaa betonierää olevat rakenteet eli yleensä esimerkiksi yksi raken-nus on yksi erä.



Vna 843/2017 (liite 3 luku 2.1 ja kohta c) mukaisesti asfalttimurskeen ja -rouheen ympäristökelpoisuutta ei pääsääntöisesti tarvitse osoittaa erikseen paitsi, jos asfalttimurskeen tai -rouheen raaka-aineena käytettävä asfalttijäte on peräisin kiinteistön sellaiselta osalta, jolla on käsitelty tai varastoitu polttoaineita, tällöin tulee hyödynnettävästä asfalttijätteestä määrittää polttoainepereisten öljyhiilivetyjen pitoisuudet.

Kyseiset ympäristökelpoisuuden osoittavat asiakirjat ja lopputuotteiden laadun osoittavat asiakirjat ovat osa toiminnasta jätelain ja jäteasetuksen mukaisesti pidettävää kirjanpitoa. Tähän kirjanpitoon kirjataan kaikki laitoksen toimintaajat ja toimintapäivien lukumäärän kertovat asiakirjat, vastaanotettavien rakennus- ja purkujätteiden sekä lähtevien materiaalien kuormakirjanpitoon ja jätteiden kuljetukseen liittyvät jätteiden siirtoasiakirjat sekä rakennus- ja purkujätteiden käsittelystä ja varastoinnista kertovat asiakirjat. Kirjaukset tehdään siten, että tiedot vastaanotetun jätteen lajista, alkuperästä ja määrästä sekä käsittelystä ja varastoinnista ovat selvillä olovelvollisuuden mukaisesti selvitettävissä.

Laitoksen kirjanpitoon tehdään merkinnät myös mahdollisista häiriö-, vahinko- tai onnettomuustilanteista sekä niiden aiheuttamista toimenpiteistä. Kirjanpidosta laaditaan kalenterivuositain toimitettava yhteenveto, joka toimitetaan myös lupaviranomaiselle. Kyseiseen kirjanpitoon merkitään myös laitoksen toiminnasta vastaava vastuuhenkilö (-henkilöt). Vastuuhenkilön mahdollisesta muuttumisesta ilmoitetaan lupaviranomaiselle sekä jätehuoltorekisteriin.

Kirjanpito toteutetaan joko kirjallisesti tai sähköisesti ja sitä säilytetään jätelaissa vaaditun ajan eli 6 vuoden ajalta.

Koneet ja laitteet tarkastetaan aina työvuoron alkaessa, käytönaikainen jatkuva tarkkailu.

### **Ympäristövaikutusten tarkkailu**

Alueen pintavesien tarkkailua varten pintavesistä otetaan vesinäyte laskeutusaltaasta lähtevästä ojasta (ennen toiminnan aloittamista otetaan vertailunäyte ja toiminnan aikana vesinäytteiden otto vuosittain). Vesinäytteestä analysoidaan mm. sen sameus, kiintoainepitoisuus, Ph, sähkönjohtavuus, kloridi, sulfaatti, COD<sub>Mn</sub>, ja öljyhiilivetyjakeet C<sub>10</sub>-C<sub>40</sub>.

Poltto- ja voiteluaineiden kulutusta verrataan saavutettuihin tuotantomääriin. Melu- ja pölypäästöjä seurataan aistinvaraisesti sekä laskeutusaltaan kautta kulkevien pintavesien laatua seurataan sekä aistinvaraisesti (sameus) että vuosittain otettavilla vesinäytteillä.

## LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

### Lupahakemuksesta tiedottaminen (YSL 43, 33 §; YSA 11 §)

Lupahakemuksesta on kuulutettu 25.4.–31.5.2022 Tornion kaupungin verkkosivulla. Hakemusasiakirjat ovat olleet nähtävillä Tornion kaupungin verkkosivuilla samana aikana. Hakemuksesta on ilmoitettu Lounais-Lappi -lehdessä 27.4.2022. Hakemuksesta on erikseen annettu tieto sijoituspaikkatilan rajanaapureille ja naapurikiinteistöjen omistajille. Kirjeet postitettiin 22.4.2022.

### Tarkastus kiinteistöllä (HL 39 §)

Ympäristöpäällikkö Maikkula kävi alueella hakijan yhteyshenkilön kanssa 15.6.2022. Alue on kokonaisuudessaan vielä metsikköä. Huomioitava on, että suunnitellun kiertotalousalueen läpi kulkee merkitty moottorikelkkareitti. Moottorikelkkareitin uudelleen ohjauksesta/siirrosta on hyvä keskustella Keminmaan kunnan kanssa. Ottoalueen reunalla kulkee myös sähkölinja, jonka turvallisuus on huomioitava toimintoja suunnitellessa.

### Lausunnot, muistutukset ja hakijan antamat vastineet (YSL 42, 43 §)

Ympäristölupahakemuksesta on ilmoitettu Tornion ja Keminmaan kuntien ympäristöterveysvalvonnalle, Lapin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Tornionlaakson museolle.

Hakemuksesta on annettu määräaikaan mennessä kaksi lausuntoa ja kaksi muistutusta.

Metsähallitus toteaa muistutuksessaan (6.5.2022) seuraavaa:

*Metsähallituksella (kiinteistö 241-406-28-35 JARKKONEN) ei ole huomauttamista hankkeeseen.*

Outokumpu Chrome Oy:n Kemin kaivos toteaa muistutuksessaan (22.4.2022) seuraavaa:

- *Hakija on ilmoittanut harmaiden jätevesien imeyttämisestä käsittelemättömänä maahan. Tähän seikkaan pitäisi kiinnittää huomiota, etteivät käsittelemättömät jätevedet aiheuta pilaantumisen vaaraa vesistöille tai maaperälle. Hakija on ilmoittanut sade- ja sulamisvesien osittaisesta käsittelystä laskeutusaltailla kiintoainepäästöjen vähentämiseksi, mitä Outokumpu pitää hyvänä asiana. Myös vesinäytteiden otto sekä ulkopuolisten valumavesien ohjaustoimet nähdään myönteisinä asioina. Ulos johdettavien vesien tiheämpää seurantaakin kuin kerran vuodessa voisi harkita toiminnan luonne ja jatkuvuus sekä vuodenaikojen vaikutukset huomioiden.*
- *Meluntorjuntatoimina hakija on esittänyt vallien rakentamista, minkä Outokumpu näkee myönteisenä asiana. Meluntorjuntatoimiin tulisi kiinnittää myös muuten huomiota ja suunnitella melua aiheuttavat työt ja*

*kuljetukset mahdollisimman hyvin niin, että ympäristöön aiheutuva meluhaitta saadaan minimoitua.*

- *Hakija on huomionnut lupahakemuksessa pölynhallintatoimet pääsääntöisesti hyvin. Kaivosalueella, Tuhkamaan alueella sekä Elijärventien varressa on paljon pölyämistä aiheuttavaa toimintaa ja kerrannaisvaikutuksen pienentämiseksi kaikkien toimijoiden on huolehdittava pölyämisen vähentämistoimista. Erityisen tärkeää pölynhallinnan toteuttaminen on kuivina ajanjaksoina. Myös lämpimien ajanjaksojen ulkopuolella tapahtuvan toiminnan pölynhallintaan olisi hyvä kiinnittää huomiota.*
- *Tuhkamaan alueen aktiivisen toiminnan myötä Elijärventien raskas liikenne on lisääntynyt merkittävästi, minkä vuoksi erityisesti Elijärventien liikenneturvallisuus on huomioitava sekä toiminnan suunnittelussa että itse toiminnan aikana.*
- *Toiminnan suunnittelussa ja toteutuksessa olisi hyvä huomioida viereiselle tilalle Jarkkonen 241-406-28-35 Ympäristöministeriön asetuksella perustettava suojelualue.*

Lapin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus 19.5.2022.

*Hakemusasiakirjoista saamiensa tietojen sekä omiin kohdealuetta koskeviin aineistoihin ja valvontakokemuksiin perustuen Lapin ELY-keskus katsoo, että laitosalueella asianmukaista varovaisuutta ja huolellisuutta noudattaen ei hakemuksen mukaisesta toiminnasta ole odotettavissa erityisen haitallisia vaikutuksia ympäristöön. ELY-keskus ei siten näe estettä ympäristöluvan myöntämiseen, mutta esittää lupaharkintaa varten seuraavat huomiot ja kommentit.*

#### *Maankäyttö ja liikenne*

*Suunniteltu Tuhkamaan kiertotalousalue sijaitsee Keminmaan kunnassa Tuhkamaan alueella, Tuhkamaantien varrella noin 6 km itään Kemin keskustasta ja noin 7 km kaakkoon Keminmaan keskustasta. Outokumpu Chrome Oy:n Elijärven kromikaivosalueen lähimmälle reunalle on matkaa noin kilometri. Tieyhteys suunnitellulle kiertotalousalueelle kulkisi maantieltä 9205 (Elijärventie) Tuhkamaantietä pitkin noin kaksi kilometriä.*

*Suunniteltu kiertotalousalue ei sijaitse voimassa olevalla yleis- tai asemakaava-alueella. Voimassa olevassa Länsi-Lapin maakuntakaavassa kohde sijaitsee kaavaan osoitetulla maa- ja metsätalousvaltaisella alueella (M 4507). Kaavoituksen tilanne on esitetty hakemuksessa asianmukaisesti, joten sen osalta ELY-keskuksella ei ole huomautettavaa.*

*Kiertotalousalue sijaitsee noin 700 metrin päässä Elijärventieltä (MT 9205). Elijärventiellä liikkuu kaivostoimintaan liittyen huomattavan paljon raskasta liikennettä, mikä tulee ottaa huomioon Tuhkamaantien ja maantien 9205 risteysalueella.*

## Luontoympäristö

*Hankealueella tai sen välittömässä läheisyydessä ei ole luonnonsuojelulain 42 §:n nojalla koko maassa rauhoitettujen kasvilajien, 46 §:n uhanalaisten lajien tai 47 §:n erityisesti suojeltavien lajien tiedossa olevia esiintymiä ja eläinten havaintopaikkoja, eikä luontodirektiivin liitteiden II ja IV lajien esiintymiä ja eläinten havaintopaikkoja.*

*Alue ei sisälly luonnonsuojeluohjelma- tai luonnonsuojelualueisiin eikä Natura 2000 - suojelualueverkostoon. Hankealueen itäpuolella sijaitsee Kirvesaavan Natura 2000- alue. Etäisyys hankealueeseen on liki neljä kilometriä, joten hankkeen toteuttamisella ei ole vaikutuksia Natura-alueen suojelun toteutumiseen.*

*Suunniteltu laitosalue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella.*

## Jätteen käsittelytoiminta

*Hakemuksen mukaan kiertotalousalueen pohja on tarkoitus rakentaa betonimurskasta tai soramurskeesta. Mahdollinen betonimurskan hyödyntäminen rakentamisessa toteutettaisiin MARA-ilmoitusmenettelyllä (Vna 843/2017). Hakemuksessa todetaan myös, että ”alue jää kokonaisuudessaan betonimurska/ soramurske pinnaksi.”*

*Epäselvyyksien välttämiseksi ELY-keskus katsoo tältä osin tarpeelliseksi muistuttaa, että MARA-asetuksen mukaisella rekisteröinnillä toteutettu betonimurskeen hyödyntäminen rakentamisessa edellyttää aina po. materiaalin puhtaudesta riippuen betonimurskekerroksen peittämistä soveltuvalla luonnonmateriaalikerroksella (>10 cm) tai päällystämistä asfaltilla asetuksen mukaisen tiiveysvaatimuksin. Pelkälle betonimurskapinnalle ei laitosaluetta ole lupa jättää. MARA-rekisteröintiin kuuluvassa loppuraportissa tulee esittää tiedot tehdystä peittämis- tai päällystämistyöstä.*

*Betonimurskeen hyödyntäminen laitosalueen maarakentamisessa olisi mahdollista luvittaa myös tässä käsillä olevassa ympäristölupaprosessissa. Hakemuksesta ei käy ilmi, miksi kenttärakentaminen halutaan toteuttaa nimenomaan MARA-rekisteröinnillä.*

*Vastaanotettavien jätteiden kokonaismääräksi on ilmoitettu olevan maksimissaan 4200 tonnia/vuosi. Tätä määrää ei saa ylittää. Jätteiden vastaanoton tulee olla valvottua. Luvaton jätteiden tuonti alueelle tulee ehkäistä esimerkiksi pitämällä alueelle johtava tie puomilla suljettuna toiminta-aikojen ulkopuolella.*

*Laitokselle vastaanotetuista ja laitoksen toiminnassa syntyneistä jätteistä, eteenpäin toimitetuista sekä vuodenvaihteessa laitosalueella varastossa olevista jätteistä on pidettävä kirjaa jäteasetuksen (978/2021) 36 §:n mukaisesti. Tiedot on raportoitava vuosittain valvontaviranomaiselle ensisijaisesti ympäristöhallinnon YLVA-tietojärjestelmää käyttäen.*

*Ympäristöluvanvaraisen jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on esitettävä lupaviranomaiselle suunnitelma jätteen käsittelyn seurannan ja tarkkailun järjestämisestä. Suunnitelman tarkemmasta sisällöstä säädetään jäteasetuksen 41 §:ssä. Jos käsiteltävän jätteen laatu tai määrä taikka käsittelyn järjestelyt muuttuvat, toiminnanharjoittajan on arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava suunnitelmaa ja ilmoitettava tästä valvontaviranomaiselle.*

*Jättemateriaalien välivarastoinnissa on noudatettava jätelainsäädännön mukaisia aikarajoja, jotka ovat maksimissaan yksi vuosi loppukäsittelyyn menevälle jätteelle, sekä kolme vuotta hyödynnettäväksi menevälle jätteelle. Varastointijakson ylittäessä mainitun maksimijakson, toiminta tulkitaan kaatopaikaksi, jolloin sovellettavaksi tulevat mm. valtioneuvoston asetus kaatopaikoista (331/2013) sekä jäteverolaki (1126/2010). Jos jätettä säilytetään jäteverolain 3 §:n 2 momentin 1 kohdassa tarkoitettulla alueella kolme vuotta tai sitä pidempään, vero määrätään kaikista alueella olevista jätteistä. Veroa määrättäessä kaikki jätteet katsotaan toimitetuiksi kaatopaikalle sinä ajankohtana, jona kolmen vuoden määräaika täyttyy. Veroa määrättäessä jätteisiin sovelletaan, mitä jäteverolaissa säädetään kaatopaikalle toimitetusta jätteestä.*

*Purkubetonia, tiiltä sekä asfalttijätettä murskattaessa tulee näiden materiaalien hyödyntämismahdollisuuksien parantamiseksi ottaa huomioon ns. MARA-asetuksen (843/2017) mukaiset, suurimmat sallitut palakoot (betoni 90 mm, asfaltti 90 mm, tiili 150 mm) sekä ko. asetuksen liitteen 2 mukaiset materiaalien puhtaus- ja laatuvaatimukset.*

*Suosittelavana käytäntönä on pidetty, että toiminnanharjoittaja ilmoittaa etukäteen suunnittelemistaan tuotantopakkeista (murskaus) laitoksen valvontaviranomaiselle. Jättemateriaalien murskaustoiminnasta irtoava pöly saattaa jossain määrin aiheuttaa ongelmia lähiympäristölle. Tarvittaessa haittoja voidaan ehkäistä kastelulla tai muilla pölynsidontatoimilla. Laitosaluetta rakennettaessa tulisi mahdollisuuksien mukaan jättää näkö- ja pölysuojaa tarjoavaa puustoa ja aluskasvillisuutta alueen reunamille.*

*Lupahakemuksen mukaan laitosalueelle ei vastaanoteta pilaantuneita, haitta-aineita sisältäviä tai vaarallisia jätteitä. Mahdollista – ja jopa todennäköistäkin – kuitenkin on, että laitokselle lajiteltavaksi tulevien rakennusten purkupuujätteidensä seassa saattaa esiintyä mm. kyllästettyä kestopuuta, jolloin siihen on tarpeen myös suunnitelmallisesti varautua. Kyllästetty puu luokitellaan vaaralliseksi jätteeksi, josta saattaa otollisissa olosuhteissa liueta haitallisia aineita ympäristöön. Kyllästetyn puutavaran varastoinnissa on huolehdittava siitä, ettei kestopuu joudu kosketuksiin sade-, pinta eikä pohjavesien kanssa, eikä siitä siten pääse aiheutumaan maaperän tai pohjaveden pilaantumisvaraa. Kyllästetty puutavara tulee säilyttää ja varastoida joko sisätiloissa, konteissa tai asfaltoidulla alustalla vettä läpäisemättömässä katoksessa.*

*Jätteenkäsittelylaitoksilla tulipaloriski voi olla hyvinkin potentiaalinen, joten sen ehkäisemiseen tulee kiinnittää erityistä huomiota. Palokelpoiset jättemateriaalit tulee mahdollisen tulipalovaaran vuoksi varastoida omissa kasoissaan selkeästi erilleen muista jätejakeista. Samalla on huolehdittava, että palavien jätteiden varastoalueelle on palo- ja pelastusautoille varmistettu esteetön pääsy.*

*Yhtiön on pidettävä laitoksen toiminnasta käyttöpäiväkirjaa. Kirjanpidosta sekä päästöjä vaikutustarkkailusta on toimitettava vuosittain valvontaviranomaiselle yhteenveto helmikuun loppuun mennessä. Yhtiön tulee nimetä laitoksen asianmukaista hoitoa, käyttöä ja toiminnan tarkkailua varten ympäristönsuojelusta vastaava henkilö.*

#### **Vakuus**

*Hakemus sisältää esityksen jätteenkäsittelytoimintaan tarvittavasta asianmukaisen jätehuollon vakuudesta. Vakuuslaskelmaan ei ole sisällytetty kuljetuskustannuksia.*

*Jätteen käsittelijöiltä edellytettävä vakuus on tarkoitettu käytettäväksi esimerkiksi toiminnanharjoittajan konkurssissa tai muussa vastaavassa tilanteessa, jossa toiminnan päättyessä luvan haltija ei kykene täyttämään velvoitteitaan asianmukaisen jätehuollon varmistamiseksi. Tähän tilanteeseen ajaututtaessa on todennäköistä, ettei laitosalueella varastoituja jätteitä saada enää toimitettua asianmukaiseen vastaanottoaikaan yrityksen omalla kuljetuskalustolla, eikä myöskään mahdollisilla vanhoilla vastaanottosopimuksilla (listahintoja alhaisemmilla yksikkökustannuksilla).*

*Vakuuden realisointitilanteessa ympäristönsuojeluviranomaisen on käytännössä teetettävä ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaiset jätehuoltotyöt ulkopuolisella toimijalla. Lupaviranomaisen arvio tarvittavan vakuuden määrästä tulee perustua todellisiin jätteenkäsittelykustannuksiin, jolloin vakuustarkastelussa joudutaan tukeutumaan mm. kyseisiä jätejakeita vastaanottavien käsittelylaitosten hinnoihin.*

*Lapin ELY-keskuksen näkemyksen mukaan vakuuslaskelmassa käytettäviin vastaanottohinnoihin tulisi sisällyttää arvonnisävero. Vakuuden tulisi kattaa myös kuljetuskustannukset jätteiden vastaanottoaikaan. Kuljetusmatkaa laitosalueelta Jätekeskus Jäkälään tulee Google Maps -karttapalvelun mukaan 34,5 km. ELY-keskus katsoo, että mahdollisessa vakuuden realisointitilanteessa laitoksella välivarastoidut rakennusjätteet olisivat siinä muodossa, että ne voidaan pääosin kuljettaa perävaunullisina rekkakuljetuksina. Tällöin muodostuvien kuljetuskustannusten suuruusluokka olisi noin 20 €/tonni.*

*Murskausjaksoja on arvioitu olevan 1-5 kpl/vuosi, mikä tarkoittanee sitä, että mahdollisessa vakuuden realisointitilanteessa laitosalueella olisi todennäköisesti varastoituna sekä jo murskattua betonia että murskaamatonta betonijätettä. ELY-keskus toteaa myös, että hakemuksen vakuustarkastelussa betonijätteelle käytetty Jätekeskus Jäkälän vastaanottohinna koskee vain alle 150 mm:n palakokoon jo valmiiksi murskattua betonijätettä. Tällaisen murskatun betonijätteen vastaanottohinna on Jätekeskus Jäkälän yrityshinnaston mukaan arvonnisäverollisena 12,40 €/tonni. Palakoon ylittäessä 150 mm, on vastaanottohinna merkittävästi korkeampi, minimissään raudattomalla betonijätteellä 85 €/t (+ arvonnisävero). Mahdollisessa kaatopaikkasijoituksessa tulee perittäväksi myös jätevero (70 €/t).*

*Metallit ja lasi on katsottu arvoltaan positiivisiksi kierrätysmateriaaleiksi, joten niiden osalta ei vakuustarkastelua ole tehty. ELY-keskus huomauttaa, että tasolasin mahdollista positiivista arvoa ja kierrätysmahdollisuuksia rajoittavat jossain määrin kuljettamistarpeet. Metallijätteelle löytyy ostajia ja vastaanotto-paikkoja lähialueilta.*

Tornionlaakson museo on lausunut hankkeesta 31.5.2022 seuraavaa:

*"... Alueella ei ole tunnettuja muinaismuistolain (295/1963) rauhoittamia kiinteitä mui-naisjäänöksiä. Lähin tunnettu kohde sijaitsee reilun 400 metrin päässä kaakossa Tuhkamaa W (tunnus muinaisjäänösrekisterissä 241010136) Kohde sijaitsee 2 km etelään Elijärven kaivoksesta, Tuhkamaan länsipuolella, kahden metsäautotien väli-sellä harjanteella. Koska, nyt haettava ympäristölupahakemuksen kohteena olevien tilojen alueista osa on Tuhkamaa W kohteen kanssa samalla topografialla ja arkeolo-giset inventoinnit alueella ovat vanhentuneita, tämä alue tulee tarkastaa arkeologin toimesta ennen ympäristöluvan myöntämistä. Maastotarkastus voidaan tehdä Tornionlaakson museon arkeologin virkatyönä sovittuna aikana."*

Tornionlaakson museo on lausunut hankkeesta 14.6.2022 seuraavaa:

*"... Tornionlaakson museon arkeologi on suorittanut Tuhkamaassa suunnitelun toiminnan alueella maastotarkastuksen 8.6.2022. Alueella havaittiin hyvin moderneja maankäytön jälkiä. Mitään arkeologisiin jäänöksiin viittaavaa ei havaittu.*

*Alueella ei sijaitse tunnettuja muinaismuistolailla (295/1963) rauhoitettuja kiinteitä muinaisjäänöksiä, joilla olisi vaikutuksia ympäristöluvan myöntämiseen. Maanotossa on kuitenkin huomioitava, että muinaismuistolain (MML) 14§ mukaisesti, jos maata kaivettaessa tai muuta työtä suoritettaessa tavataan kiinteä muinaisjäänös, jota aikaisemmin ei ole tunnettu, on työ muinaisjäänöksen kohdalta heti keskeytettävä, otettava yhteyttä alueelliseen vastuumuseoon, eli Tornionlaakson museoon ja MLL 11§ mukaisesti haettava kajoamislupaa Museovirastolta."*

## **Vastine lausuntoihin ja muistutuksiin**

Lapin ELY-keskuksen antaman lausunnon johdosta JM-Construction on antanut vastineen 31.5.2022

*Alueen pinnan toteutuksessa otetaan ELY-keskuksen katsoma asia huomioon ja alueen pinta tullaan päällystämään soramurskeella. Aluskerrokset perustetaan betonimurskeella ja päällimmäinen kerros >10cm soramurskeella.*

*Ehdotus betonimurskeen hyödyntämiseen laitosalueen maanrakentamisessa voidaan tehdä ympäristölupaprosessissa. Tämä oli hakuvaiheessa epäselvää,*

*että tehdäänkö se MARA -rekisteröinnillä, mutta ilman muuta se voidaan tehdä tällä samaisella ympäristöluvalla.*

*JM-Construction Oy:n edustaja on käynyt LAPELY/2670/2022 lausunnon huolellisesti läpi ja nämä kaikki asiat tullaan ottamaan huomioon toimintaa aloittaessa ja laitoksen toiminnassa.*

Outokumpu Chrome Oy:n antaman muistutuksen johdosta JM-Construction on antanut vastineen 6.6.2022

*Harmaita jätevesiä tulee todella vähäinen määrä, jos laisinkaan. Riippuen siitä kuinka pitkäaikaista toiminta tulee olemaan. Eli tarvitaanko taukotiloja tms. Käytössä on vain ns. kantovettä. ”Muut kuin vesikäymälän jätevedet voidaan johtaa puhdistamatta maahan, jos niiden määrä on vähäinen eikä niistä aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa.” Ympäristönsuojelulaki 527/2014 155 §*

*Ulos johdettavien vesien seuranta tullaan tekemään lupapäätöksessä ilmoitetun mukaisesti.*

*Meluntorjunnan ja pölyjenhallintaan liittyvien toimintojen suhteen sekä liikenneturvallisuuteen kiinnitetään huomiota ja otetaan muistutuksessa olevat asiat huomioon.*

*Tilalle Jarkkonen 241-406-28-35 suunniteltu suojelualue tulee ympäristöministeriön kartan perusteella n. 3,9 kilometrin päähän Ketolanperälle. Ei viereiselle Jarkkonen-niminen tilalle.*

## **RATKAISUOSA (YSA 15 §)**

### **VIRANOMAISEN RATKAISU (YSL 11, 48, 49 §)**

Ympäristölautakunta tutkii hakemuksen ja myöntää JM-Construction Oy:lle kiinteistöille Pasanen 241-406-28-57 sekä Ylijunes 241-406-7-95 ympäristöluvan purkutoiminnassa syntyvien kierrätykseen soveltuvien rakennusjätteiden (asfaltti, betoni, metalli, puutavara, tasolasi ja tiili) vastaanottoon, lajitteluun ja jatkokäsittelyyn (murskaus) ja välivarastointiin. Toimintaa tulee harjoittaa hakemuksessa esitetyn mukaisesti ja kuitenkin noudattaen seuraavia lupamääräyksiä (siinäkin tapauksessa, että hakemuksessa esitetty olisi ristiriidassa lupamääräysten kanssa):

## **LUPAMÄÄRÄYKSET**

### **Toiminnan sijainti**

1. Toimintaa voidaan harjoittaa kiinteistöillä 241-406-28-57 ja 241-406-7-95 alueilla, jotka on merkitty tämän päätöksen liitteenä olevaan aluesuunnitelmaan.



## Lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi

2. Jätteiden käsittelytoiminnassa saa vastaanottaa ja käsitellä vain asfaltti-, betoni- ja tiilijätettä, rakennuspuujätettä, lasia ja metalleja. Jätteitä saa vastaanottaa ja varastoida alueella enintään seuraavasti:

Tuote	EWC-koodi	Arvioitu vuosituotanto (1000 t/a)	
		Keskiarvo	Maksimi
Asfalttimurske	170302	1,2	1,2
Betonimurske	170101	1,5	1,5
Tiilimurske	170102	1,2	1,2
Puutavara	170201	0,1	0,1
Lasi	170201	0,1	0,1
Metalli, erotettu betonista	170407	0,1	0,1
Yhteensä		4,2	4,2

(JL 13, 29.1, 120 §; YSL 6, 7, 11, 14-17, 20, 52, 58 §)

Jätteiden vastaanoton tulee olla valvottua ja luvaton jätteiden tuonti alueelle tulee estää.

3. Naapuritilojen rajoille tulee jättää 10 metrin suojaetäisyys. Toiminnasta ei saa aiheutua haittaa naapuritiloille. Toiminnasta ei saa myöskään aiheutua varaa tiealueelle tai tien käyttäjille. (MAL 3, 11 §, NaapL 17 §) Liikenne alueelle ja Elijärventien turvallisuus on huomioitava toiminnan suunnittelussa ja alueella työskenneltäessä.
4. Toiminnanharjoittajan on nimettävä henkilö, joka vastaa toiminnan asianmukaisesta suunnittelusta, tarkkailusta, kirjanpidosta sekä ympäristöhaittojen torjunnasta. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava tämän vastuuhenkilön riittävästä koulutuksesta. Vastuuhenkilön yhteystiedot on ilmoitettava Meri-Lapin ympäristöpalveluiden ympäristönsuojelulle ja ne on pidettävä ajantasaisina. (YSL 6-8, 20, 52, 62, 170, 172 §; JL 120, 121, 141 §; MURA 12 §)
5. Jos maata kaivettaessa tai muuta työtä suoritettaessa tavataan kiinteä muinaisjäännös, jota aikaisemmin ei ole tunnettu, on työ muinaisjäännöksen kohdalta heti keskeytettävä ja otettava yhteyttä Tornionlaakson museoon. (MAL 3, 11 §)

## Jätteen vastaanotto, käsittely ja betoni- ja tiilimurskeen hyödyntäminen maarakentamisessa

6. Jos alueelle tuodaan jätettä tai ainetta, jonka hyödyntämistä alueella ei ole sallittu, se on ilman tarpeetonta viivytystä palautettava jätteen luovuttajalle tai toimitettava paikkaan, jolla on lupa aineen vastaanottoon. Vastaanotettava jäte ei saa sisältää PCB-yhdisteitä sisältäviä saumausmassoja, asbestia, lyijyä, kyllästettyä puuta tai muuta haitallista ainetta, jonka johdosta jäte olisi vaarallista jätettä. Mikäli alueella joudutaan tilapäisesti säilyttämään sinne kuulumatonta vaarallista jätettä, tulee sen varastoinnissa huomioida,

ettei jätteestä pääse liukenemaan haitallisia aineita ympäristöön. Palokelpoinen jätemateriaali on varastoitava selkeästi erillään muista jättejakeista ja varastoalueelle on oltava esteetön pääsy. (YSL 6, 7, 11, 14-17, 49, 52, 58, 62, 209 §; JL 6, 13, 15, 17, 28, 29.1, 31, 72, 73, 120 §)

7. Betoni- ja tiilijätteestä on poistettava metallit ja orgaaninen aines, kuten muovit, puu ja eristeaineet. Jäte saa sisältää enintään yhden painoprosentin siihen kuulumatonta vedessä kellumatonta ainesta ja enintään 10 cm<sup>3</sup>/kg vettä kevyempiä materiaaleja, kuten muovivaaleja ja eristemateriaaleja. Betonijäte on murskattava enintään 90 mm:n kappalekokoon ja tiilijäte enintään 150 mm:n kappalekokoon. Toiminnanharjoittajan on pyydettäessä annettava käyttöön toimitettavasta murskeesta ja muusta jätemateriaalista laatuselvitys sen vastaanottajalle ja valvovalle viranomaiselle. Asfalttijäte ei saa sisältää siihen kuulumatonta materiaalia. (YSL 6-8, 52, 62 §; JL 12, 13, 15, 28, 120, 122 §; MARA 5 §, liitteet 1, 2, VNA 843/2017, liite 2)
8. Toiminnanharjoittajalla on oltava tiedossaan, minne ja milloin alueella murskattava ja varastoitava betoni-, tiili- ja teräsjäte toimitetaan hyötykäyttöön. Hyödyntämiskelpoisia jätteitä saa varastoida alueella enintään kolme vuotta ennen niiden käsittelyä ja toimittamista hyödynnettäväksi. Hyödyntämiseen kelpaamatonta jätettä saa varastoida alueella enintään vuoden. (YSL 6-8, 14-16, 49, 52, 58, 62, 209 §; JL 12, 13, 28, 72, 73, 120 §)
9. Betonimursketta laitosalueen maarakentamisessa saa hyödyntää (170107) enintään 12 000 m<sup>3</sup> ja enintään 24 000 t. Betonimurske tulee olla murskattu enintään 90 mm kappalekokoon ja se saa sisältää enintään 30 painoprosenttia tiilimursketta. Betonimursketta saa käyttää vain pohjavesipinnan yläpuolisiin rakenteisiin siten, että se ei joudu kosketuksiin pohjaveden kanssa. Betonimursketta saa käyttää vain maarakenteen tasauksen, kantavuuden ja kestävyuden kannalta tarpeellinen määrä, kuitenkin niin, että betonimursketta sisältävän rakenteen paksuus on enintään 150 cm. Betonimurske tulee peittää mahdollisimman pian vähintään 10 cm paksuisella kerroksella luonnon kiviainesta. Ennen betonimurske-erien hyödyntämistä, tulee Meri-Lapin ympäristöpalveluille toimittaa selvitys hyödynnettävän murske-erän haitallisten aineiden pitoisuudesta ja liukoisuudesta sekä suunnitelma hyödyntämisestä. Betonimurskeen haitallisten aineiden ja liukoisuuksien määritykset tulee tehdä valtioneuvoston asetuksen eräiden jätteen hyödyntämisestä maarakentamisessa (843/2017) liitteen 2 mukaisesti. Mursketta ei saa hyödyntää, mikäli haitallisten aineiden pitoisuudet ja liukoisuudet ylittävät asetuksen liitteessä 1 säädetyt raja-arvot. Betonimurske ei saa sisältää epäpuhtauksina muitakaan haitallisia aineita siten, että sen hyödyntämisestä voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Suunnitelman tulee sisältää murskeiden haitallisten aineiden ja liukoisuuksien pitoisuuksien lisäksi selvitys jätettä sisältävästä rakenteesta, hyödynnettävän jätteen määrästä, peittämiseen tai päällystämiseen käytettävästä materiaalista, varastoinnista sekä tieto siitä, mistä hyödynnettävä betonimurske on peräisin. (YSL 16, 17, 52 §; YSA 2 §, JL 13 §, VNA 843/2017)

## Päästöt ja niiden estäminen

10. Toiminta-alue on pidettävä mahdollisimman puhtaana. Jätteidenkäsittely-, varastointi- ja täyttöalueet tulee erottaa selvästi siten, etteivät jätemateriaalit leviä ympäristöön. Toiminnasta ei saa aiheutua roskaantumista, maaperän, pintaveden tai pohjaveden pilaantumisvaaraa, terveydellistä haittaa tai muutakaan kohtuutonta räsitusta ympäristölle. Työkoneissa on mahdollisuuksien mukaan käytettävä kasvispohjaisia tai muita pohjavettä pilaamattomia, luonnossa helposti hajoavia hydrauliiikkaöljyjä. Paikat, joissa käsitellään tai säilytetään öljyä tai muuta maaperän tai pohjaveden kannalta vaarallista ainetta, samoin mahdolliset työkoneiden ja autojen säilytysalueiden on oltava nesteitä läpäisemättömiä ja reunoiltaan korotettuja. Polttoaineiden säilytyspaikalla on oltava pohjavesipinnan yläpuolella suojaavaa maata vähintään kaksi metriä. Satunnaisetkaan päästöt eivät saa päästä pohjaveteen. (YSL 6-8, 15–17, 20, 49, 52 §; YSA 9 §; MURA 9 §)
11. Polttoaineiden ja muiden ympäristölle haitallisten aineiden pääsy maaperään sekä pohja- ja pintavesiin on estettävä tehokkaasti. Öljytuotteita, vaarallisia jätteitä tai muita ympäristölle haitallisia aineita ei saa varastoida ilman Meri-Lapin ympäristöpalveluiden hyväksymiä suojakaukaloita. Vaaralliset jätteet tulee säilyttää katetussa ja lukitussa varastossa erillään muista jätteistä ja ne tulee toimittaa vähintään kerran vuodessa. Toiminta-alueella on oltava riittävä kemikaalivuotojen torjuntakalusto. Poltto- ja voiteluaineet sekä muut kemikaalit on säilytettävä turvallisesti alueen liikenne huomioon ottaen. (YSL 7-8, 15–17, 20, 49, 52, 58 §; JL 13, 28, 29, 72 §; MURA 9, 12 §)
12. Polttonestesäiliöitä täytettäessä on otettava huomioon lämpölaajenemisen mahdollisuus, niin että säiliöstä ei tapahdu ylivuotoa. Jos alueella tankataan laitteita, koneita tai ajoneuvoja, polttoainesäiliön tankkausyhteessä on oltava pistooliventtiili tai vastaava, joka estää painovoimaisesti tai lappomalla tapahtuvan polttoainevuodon. Tankkauspaikan maaperä tulee suojata nesteitä läpäisemättömällä ja reunoiltaan korotetulla rakenteella siten, että tankkaustilanteessa polttoainetta ei päädy maaperään. (YSL 7, 14–17, 20, 49, 52 §; MURA 9 §)
13. Laitteiden kunnossapidosta on huolehdittava. Suoja-aitaiden kunto on tarkastettava ennen niiden käyttöön ottamista. Öljyä tai muuta haitallista kemikaalia vuotavien laitteiden käyttö on kielletty. Alueella ei saa säilyttää eikä varastoida ylimääräistä kalustoa tai romuja. (YSL 6-8, 14–17, 20, 49, 52 §; JL 72 §; MURA 9, 12 §)
14. Toiminta-alueelta ympäristöön johdettavista vesistä ei saa aiheutua haittaa. Hule- ja sadevedet on ennen maastoon johtamista käsiteltävä niin, ettei aiheuteta pilaantumista, sen vaaraa tai terveyshaittaa. Vedenjohtamisreitien kuntoa tulee tarkkailla. Hakijan on huolehdittava ojien kunnossapidosta ja hoidosta tarvittavilta osin sekä osallistuttava muiltakin osin ojista johtuviin kustannuksiin. (YSL 6, 7, 20, 49, 52 §; MURA 10 §; VL 2:7, 5:8 §)

15. Jos tuulen tai sateen vaikutuksesta, toimintaan liittyvästä liikenteestä johtuen tai muusta syystä voi aiheutua jätteiden tai esimerkiksi tiestä tai toiminta-alueesta nousevan pölyn vuoksi merkittävää haittaa ympäristölle, niin jätteiden käsittely tai muu ympäristöä rasittava toiminta on keskeytettävä ja on ryhdyttävä tarvittaviin suojaustoimiin, jotta estetään päästön leviäminen ilman tai veden mukana. (YSL 6-8, 16, 17, 49, 52 §; JL 13 §, NaapL 17 §)

## Melu ja pöly

16. Melulähteet on sijoitettava mahdollisuuksien mukaan toiminta-alueelle niin, että esimerkiksi materiaalikasat lieventävät melun leviämistä ympäristöön. Toimintaa saa harjoittaa arkipäivisin (ma-pe) seuraavasti: murskaus ja rikoitus klo 6-22 pois lukien yleiset juhlapäivät sekä lisäksi lauantaisin ja sunnuntaisin kuormaus ja kuljetus klo 7-18. Melutaso ei saa toiminnan johdosta ylittää minkään kuuden tunnin jakson aikana klo 7-22 seuraavia ekvivalenttimelutason  $L_{Aeq}$ -arvoja: 55 dBA asuinkiinteistön piha-alueella ja 45 dBA loma-asumiseen käytettävillä alueella tai virkistys- tai luonnonsuojelualueella eikä klo 22-7 seuraavia ekvivalenttimelutason  $L_{Aeq}$ -arvoja: 50 dBA asuinkiinteistön piha-alueella ja 40 dBA loma-asumiseen käytettävillä alueella tai virkistys- tai luonnonsuojelualueella. Tarvittaessa melutaso on varmistettava mittauksin. (NaapL 17 §, VNA 993/1992 2, 6 §)
17. Toiminnasta ei saa aiheutua pölyn leviämistä toiminta-alueen ulkopuolelle. Pölyäminen on estettävä asianmukaisilla suojauksilla sekä toimintaan soveltuvilla työmenetelmillä. Pölyn leviämistä voidaan estää myös jättämällä näkö- ja pölysuojaa tarjoavaa puustoa ja kasvillisuutta alueen reunoille. Tarvittaessa ilman hiukkaspitoisuus häiriintyvässä kohteessa on varmistettava mittauksin. (YSL 6-8, 49, 52 §; ILA 4, 13 §; NaapL 17 §)

## Häiriötilanteisiin varautuminen ja niissä toimiminen

18. Jos tapahtuu öljy-, kemikaalivuoto tai muu ympäristön pilaantumisen vaara aiheuttava tapahtuma (kuten pölyä, melua tai muuta päästöä ympäristöön lisäävä häiriö), on välittömästi ryhdyttävä torjuntatoimiin, joilla vaara pilaantumisen leviämisestä saadaan poistettua. Ympäristöön päässeet polttoaineet ja ympäristölle vaaralliset aineet on kerättävä heti talteen ja toimitettava asianmukaiseen käsittelyyn. Häiriöstä johtuvaa päästöä aiheuttava toiminta on keskeytettävä heti ja häiriö on korjattava ennen toiminnan jatkamista. Jos toiminnanharjoittaja ei itse kykene varmasti torjumaan maaperän ja pohjaveden pilaantumista tai muuta vaaratilannetta, sen on heti hälytettävä pelastuslaitos apuun. Öljyvahingosta, jossa torjuntatoimet ovat tarpeen, on viipymättä ilmoitettava pelastuslaitokselle.

Häiriötapahtumasta on ilmoitettava Meri-Lapin ympäristöpalveluille mahdollisimman pian. Maaperän tai pohjaveden pilaantumisen vaaraa aiheuttavasta tapahtumasta on ilmoitettava mahdollisimman pian myös Lapin ELY-keskukselle. Työmaalla on oltava näkyvillä pelastuslaitoksen ja ympäristöviranomaisten yhteystiedot, jotta nopea tiedottaminen onnistuu. (VNA 800/2010 12 §, YSL 7, 15-17, 52, 62, 133 §, YSA 9 §)

19. Öljy- ja polttoainevalumien varalta toiminnanharjoittajalla on oltava käytävissä öljynimetysvillaa, turvetta tai muuta imeytysainetta sekä valumien ja imeytyneiden valumien talteenottoa varten astioita ja muita välineitä. Vuotona ympäristöön päässyt öljy on kerättävä välittömästi talteen. Imeytetty öljy on toimitettava hyväksytyyn vaarallisen jätteen vastaanottoon. (YSL 6, 7, 14–17, 20, 49, 52, 58, 62, 133 §; JL 28 §; MURA 12 §)

### **Paras käyttökelpoinen tekniikka ja ympäristön kannalta paras käytäntö**

20. Toiminnanharjoittajan on seurattava toimialaansa liittyvien tekniikoiden kehittymistä ja otettava niitä soveltuvin osin käyttöön, jos näin voidaan vähentää ympäristön pilaantumisen vaaraa tai jätteen syntymistä tai edistää jätteen hyötykäyttöä. Toiminnassa tulee varautua verkkovirran käyttöönottamiseen murskaustoiminnassa heti, kun se on teknisesti ja taloudellisesti mahdollista. Siihen saakka laitteita tulee käyttää ja polttoaine valita siten, että päästöt ilmaan (mm. rikkidioksidi, typen oksidit, hiilidioksidi, hiukkaset) ovat mahdollisimman pienet. (YSL 5-8, 14–16, 20, 49, 52, 53, 58 §; JL 8, 13, 15, 120 §)

### **Tarkkailu ja raportointi**

21. Toiminnanharjoittajan on tarkkailtava jätteiden käsittelyalueelta poisjohdettavan ja johtuvan veden laatua ja määrää. Vertailunäytteet on otettava ennen toiminnan aloittamista. Laskeutusaltaasta johdettavan veden laatua tulee tutkia kertanäytteellä jokaisen toimintakauden aikana. Poisjohdettavasta vedestä tulee tutkia pH, typpi, fosfori, kloridi, kiintoaine ja sähköjohtavuus. Lisäksi kerran vuodessa kesäkuussa tai aikana, jolloin näytteenotto on mahdollista, tulee alueelta poisjohdettavasta vedestä tutkia lämpötila, haju, pH, sähköjohtavuus, sameus, sulfaatti, kokonaistyyppi, fosfori, ammonium, nitraatti, CODMn, kloridi ja öljyhiilivedyt (C10-C40, määräysraja 50 µg/l). Näytteenotto ja analysointi on suoritettava ulkopuolisen asiantuntijan toimesta standardien mukaisesti. Analyysivalikoimaa ja tarkkailua voidaan tarkistaa lupa-aikana. Tarkkailutulokset on toimitettava Meri-Lapin ympäristöpalveluiden ympäristönsuojeluun mahdollisimman pian tulosten valmistuttua. (YSL 6-8, 14, 22, 52, 62 §)
22. Pohjaveden laatua tulee tarkkailla tarvittaessa toiminnan lähialueelta. (YSL 17 §)
23. Luvan saajan on pidettävä kirjaa toiminnasta. Toiminnanharjoittajan on esitettävä Meri-Lapin ympäristöpalveluille suunnitelma jätteen käsittelyn seurannan ja tarkkailun järjestämisestä ennen toiminnan aloittamista. Suunnitelma on tarkistettava mikäli toiminta alueella merkittävästi muuttuu.

Kirjanpidosta on selvittävä ainakin seuraavat asiat:

- hyödynnettävän betoni- ja tiilimurskeen määrä ja laatu, sijoitusalue, rakentamisen vaiheet, betoni- ja tiilimurskerakenteiden sijainti tulee dokumentoida

- varastoitavista ja käsitellyistä jätemateriaaleista on pidettävä kirjanpitoa, josta selviää jätelajeittain
  - mistä aines on peräisin,
  - kyseisestä kohteesta toimitetun aineksen määrä,
  - kulloinkin varastoitujen ainesten määrät lajeittain,
  - käsiteltyjen ainesten määrät lajeittain sekä
  - muualle toimitettujen ainesten määrät lajeittain ja toimituspaikkojen sijainti ja omistajat/haltijat sekä kuinka paljon mitäkin ainesta on toimitettu ja aiotaan toimittaa kuhunkin paikkaan ja ainesten toimituspäivämäärät

Aina ennen kuin ainesta toimitetaan vastaanottoonpaikkaan, edellä mainitut tiedot kyseisestä jätemateriaalista on ilmoitettava Meri-Lapin ympäristöpalveluiden ympäristönsuojeluyksikölle esim. sähköpostitse. Ympäristönsuojeluyksiköllä tulee olla ajantasainen tieto ainesten toimittamisesta eri paikkoihin.

Rakennus- ja purkujätteen toimittamisesta käsittelyyn on laadittava siirtoasiakirja ja jätteen vastaanottajan tulee varmistaa, että kustakin sille toimitetusta jäte-erästä toimitetaan myös siirtoasiakirja.

Lisäksi on pidettävä kirjaa:

- mahdollisista vedenjohtamisreitillä tehdyistä toimenpiteistä ja pohjaveden pinnan korkeuden ja laadun sekä alueelta pois johdettavan veden seurantatuloksista,
- työskentelyajoista,
- huoltotoimista, kuten suojarakenteiden ja säiliöiden tarkkailusta ja kunnossapidosta
- häiriötilanteista ja niiden johdosta tehdyistä toimenpiteistä,
- ympäristö- ja luonnonsuojelunäkökohtiin liittyvästä tarkkailusta, tarkastuksista ja niiden tuloksista ja niiden johdosta tehdyistä toimenpiteistä

Kirjanpidosta on käytävä ilmi tarkkailun tai muun toimen ajankohta ja suorittaja sekä tehdyt havainnot ja toimenpiteet. Yhteenvetoraportti edellistä toimintavuotta koskevasta toiminnan tarkkailusta ja kirjanpidosta on toimitettava valvontaviranomaiselle vuosittain helmikuun loppuun mennessä. Raportit tarkkailuista ja kirjanpidoista on näytettävä ja toimitettava ympäristönsuojeluviranomaisten edustajille muulloinkin tarvittaessa tai pyydettyäessä. Toiminnanharjoittajan on säilytettävä tässä päätöksessä määrättyä kirjanpitoaan vähintään kuusi vuotta. (YSL 6-8, 14-17, 58, 62, 172 §; JL 12, 118-122, 122 §; JA 33, 36, 40, 41 §)

## Toiminnan muuttaminen ja lopettaminen

24. Mikäli toimintaa aiotaan muuttaa olennaisesti, toiminnanharjoittaja vaihtuu tai ympäristöluvan mukaista toimintaa ei käynnistetä, siitä on ilmoitettava Meri-Lapin ympäristöpalvelujen ympäristönsuojelulle hyvissä ajoin ennen

muutoksen tapahtumista. Yllättäen sattuvasta muutoksesta on ilmoitettava viimeistään sen tapahtuessa. Olennainen muutos voi olla esimerkiksi vastaanotettavien jätteiden laadussa tai määrässä tapahtuva muutos tai muu ympäristön pilaantumisriskiin vaikuttava muutos. Mikäli toiminta muuttuu tai olennaisesti laajenee, on ympäristöluvantarve arvioitava uudelleen. (YSL 6, 8, 14–16, 49, 52, 58 §; YSA 8 §)

25. Toiminnan lopettamisen yhteydessä on ympäristö siistittävä viipymättä ja toiminnasta jääneet jätteet toimitettava hyväksyttävään vastaanottoon. Luvan saajan on sovittava lopputarkastuksen pitämisestä Meri-Lapin ympäristöpalvelujen edustajan kanssa. (YSL 170, 172 §; JL 13, 28, 72, 73, 122 §; JA 13 §)
26. Toiminnan lopettamiseen liittyvistä toimista ja lopettamisen jälkeisestä ympäristön tilan tarkkailusta, mahdollisesta maaperän pilaantumisen selvittämisestä ja jätteitä koskevista toimista tulee laatia suunnitelma, joka tulee toimittaa Kemianmaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Alueella suoritettava lopputilanteen kartoitus sekä laadittava mittaustulosten perusteella ja lupaviranomaisen vaatimalla tarkkuudella alueelta kartta. Tarvittaessa on lopputilanne täyttöalueiden osalta esitettävä myös leikkauspiirroksin. Asiakirjassa tulee lisäksi ilmoittaa ylimmän havaitun pohjaveden pinnan korkeus ja mittausajankohta havaintopaikkakohtaisesti. Kartta luovutetaan valvontaviranomaiselle viimeistään viikkoa ennen loppukatselmusajankohtaa. (YSL 6-8, 14-17, 49, 52, 58, 94, 113, 170, 172 §; JL 13, 28, 72, 73, 122 §, JA 13 §)

## Vakuudet

27. Luvanhaltijan on ennen toiminnan aloittamista asetettava jätteen käsittelytoimintaa varten vähintään 40 000 euron vakuus tämän ympäristöluvan valvontaviranomaisena toimivan Meri-Lapin ympäristölautakunnan eduksi, jotta varmistetaan asianmukainen jätehuolto, tarkkailu ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavat toimet. Vakuudeksi hyväksytään pantattu talletus, takaus tai vakuutus. Vakuus on asetettava ennen jätteen käsittelyn aloittamista ja sen on oltava voimassa toistaiseksi siihen asti, kunnes alue on todettu siistityksi lopputarkastuksessa. Mikäli vakuus annetaan määräaikaisena, vakuutta on jatkettava viimeistään neljä kuukautta ennen edellisen vakuuskauden päättymistä. Vakuuden määrän pitää koko ajan olla vähintään sen verran, että se vastaa kustannuksia, joita toiminnan lopettaminen aiheuttaisi. Tarvittaessa valvontaviranomainen voi määrätä uudella päätöksellä vakuudesta ja sen määrästä. (YSL 59, 60 ja 61 §)

## LUVAN VOIMASSAOLO JA LUVAN MUUTTAMINEN

### Päätöksen voimassaolo (YSL 87 §)

Tämä lupapäätös on voimassa toistaiseksi vain tässä luvassa määritetyllä, luvan haltijan hallinnassa olevalla sijoituspaikalla. Mikäli toiminta olennaisesti muuttuu tai laajenee, on toiminnalle haettava uusi ympäristölupa.

## **Luvan muuttaminen**

Lupaviranomainen voi määrätä tekemään hakemuksen lupamääräysten muuttamiseksi tai muuten muuttaa lupaa, jos toiminta muuttuu tai jos on aiheutta epäillä, että tässä luvassa annetut ehdot eivät riitä estämään luonnon vahingollista muuttumista, vaaraa terveydelle, viihtyisyyden melkoista vähentämistä tai muuta näihin rinnastettavaa edun loukkausta, tai jos annetut määräykset eivät perustu parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan tai jos luvan muuttaminen on tarpeen johtuen muusta olennaisesta muutoksesta olosuhteissa. (YSL 20, 29, 49, 52, 62 ja 89 §)

## **Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen (YSL 70.2 §)**

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava.

## **RATKAISUN PERUSTELUT (HL 44 §)**

### **Lupaharkinnan perusteet**

Ympäristölautakunta katsoo tämän hetkisen tiedon mukaan, että määräysten mukainen toiminta täyttää ympäristönsuojelulain, jätelain ja niiden nojalla annettujen säädösten vaatimukset ja toiminnassa voidaan noudattaa, mitä luonnonuojelulaissa säädetään. Edellä mainitun perusteella ympäristölupa myönnetään. (YSL 48 §)

### **Luvan myöntämisen edellytykset (YSL 11, 12, 49 §)**

Luvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset huomioon ottaen, aiheudu terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän, pohjaveden tai meren pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä kohtuutonta haittaa naapureille.

Toiminta on sijoitettava siten, että toiminnasta ei aiheudu pilaantumisen vaaraa ja että pilaantumista voidaan ehkäistä. Toiminnassa ja lupamääräyksissä on kiinnitetty erityistä huomiota siihen, että toiminnasta ei aiheudu ympäristöhäiriötä.

Ympäristölautakunnan saamien lausuntojen perusteella ja tämän hetkisen tiedon mukaan luvan myöntämisen edellytykset täyttyvät.

### **Lausuntojen huomioon ottaminen**

Lapin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto on huomioitu lupamääräyksessä 2,3,6,7,8,9,17,21 ja 23.



Tornionlaakson museon lausunto on huomioitu lupaharkinnassa ja lupamääräyksessä 5.

Outokumpu Chrome Oy:n muistutus on huomioitu lupamääräyksissä 3 ja 17.

### **Lupamääräysten perustelut**

Lupamääräyksellä 1 varmistetaan toimintojen sijoittuminen suunniteltuun, hakemuksessa esitettyyn paikkaan.

Määräykset 2–23 on annettu, jotta toiminnasta ei aiheutuisi merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa tai terveyshaittaa ja jotta ympäristön pilaantumisvaaraa voitaisiin ehkäistä tehokkaasti.

Määräykset 2, 4, 6-15 ja 21-22 on annettu maaperän sekä pinta- ja pohjavesien suojelemiseksi.

Määräykset 6-8, 10, 15 ja 25 on annettu asianmukaisen jätehuollon varmistamiseksi ja jätteiden synnyn ehkäisemiseksi ja koska jäte on hyödynnettävä, jos se teknisesti on mahdollista ja jos siitä ei aiheudu kohtuuttomia lisäkustannuksia. Jätteistä ja jätehuollosta ei saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Jätteiden hyödyntäminen ja loppukäsittely on tehtävä paikassa, jolla on siihen lupa. Jätettä ei saa hylätä tai käsitellä hallitsemattomasti. Jätteet on kerättävä ja pidettävä toisistaan erillään siinä laajuudessa kuin se on terveydelle ja ympäristölle aiheutuvan haitan ehkäisemiseksi taikka jätehuollon asianmukaisen järjestämisen kannalta tarpeellista sekä teknisesti ja taloudellisesti mahdollista. Jätehuollossa on käytettävä parasta taloudellisesti käyttökelpoista tekniikkaa sekä mahdollisimman hyvää terveys- ja ympäristöhaitan torjumismenetelmää. Roskaantumisen ja ympäristölle aiheutuvan muun haitan estämiseksi on huolehdittava laitosalueen siisteydestä.

Lupamääräys 20 perustuu parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymisen kautta tuleviin mahdollisuuksiin vähentää päästöjä olennaisesti ilman kohtuuttomia kustannuksia. Luvan haltijalla on yleinen selvilläolovelvollisuus mm. toimintansa haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista.

Määräys 16 on annettu meluhaitan ehkäisemiseksi. Jos toiminnasta aiheutuvan äänitason epäillään ylittävän määräyksessä asetetun tason, melumittaukset ovat tarpeen, jotta saadaan selville toiminnan todellinen äänitaso. Mittaus tulosten perusteella voidaan arvioida tarvetta meluntorjuntatoimiin. Klo 22-6 välisenä aikana melu koetaan herkästi erityisen häiritseväksi, joten melun aiheuttaminen tähän aikaan on kielletty.

Lupamääräykset 18 ja 19 koskevat häiriötilanteita ja muita poikkeuksellisia tilanteita. Määräykset on annettu poikkeuksellisista päästöistä aiheutuvien haittojen minimoimiseksi. Häiriötilanteisiin varautuminen ennakolta ja mahdollisimman nopea toiminta häiriötilanteissa on tarpeen ympäristö- ja terveyshaittojen estämiseksi. Häiriötilanteista, vahingoista, onnettomuuksista ja niihin liittyvistä korjaavista toimita ilmoittaminen valvontaviranomaiselle on tarpeen mahdollisimman pian, jotta häiriöistä aiheutuvia ympäristöhaittoja ja niiden tor-

jumista voidaan valvoa ja ottaa kantaa mahdollisiin häiriöistä johtuviin valituksiin.

Määräykset 4, 18 ja 21-23 koskevat tarkkailua, kirjanpitoa, raportointia ja toiminnanharjoittajan selvillä oloa toiminnasta ja sen seurauksista. Nämä määräykset ovat tarpeen mm. toiminnan valvomiseksi: toiminnanharjoittajan ja viranomaisen on pystyttävä olemaan selvillä siitä, että laitos toimii, kuten on tarkoitettu ja ilmoitettu, sekä toimintaan liittyvistä mahdollisista haitoista, vaaroista ja jätteistä sekä säädösten noudattamisesta. Näillä määräyksillä osaltaan täsmennetään toiminnanharjoittajan selvilläolovelvollisuutta (YSL 6 §). Ne ovat tarpeen myös jätteiden asianmukaisen käsittelyn ja hyötykäytön edistämisen seuraamiseksi ja valvomiseksi. Viranomaisella tulee toiminnan valvomiseksi olla tiedossaan toiminnan yhteyshenkilö, jolta saa tietoa toiminnasta ja sen ympäristövaikutuksista.

Määräyksessä 23 on luvassa määritellylle kirjanpidolle määrätty säilytysaika niin, että siinäkin tapauksessa, jos vasta myöhemmin huomataan toiminnan aiheuttaneen pilaantumista, olisi tallella tietoja, joiden perusteella toimintaa ja sen mahdollisesti aiheuttamaa pilaantumista voitaisiin arvioida. (JL 119 §)

Määräys 24 on annettu, jotta toiminnan seuranta ja valvonta voidaan järjestää asianmukaisesti ottaen muutos huomioon ja valvontaviranomainen voi arvioida muutoksen aiheuttamia ympäristö- ja muita vaikutuksia sekä mahdollista ympäristöluvan muutostarvetta. Luvan haltijan on ilmoitettava olennaisesta muutoksesta hyvissä ajoin ennen muutosta valvontaviranomaisen edustajalle (Meri-Lapin ympäristöpalvelut).

Määräys 25 ja 26 on annettu, jotta voidaan valvoa, että toiminnasta ei sen lopettamisen jälkeenkään aiheudu haittaa ympäristölle.

Määräys 27 on annettu varmistamaan alueen asianmukainen jälkihoito toiminnan lopettamisen jälkeen. Vakuus on tarkoitettu käytettäväksi tilanteessa, jossa toiminnanharjoittaja ei luvan päättyessä kykene täyttämään velvoitteitaan alueen jälkihoidon ja jätehuollon varmistamiseksi. Vakuudessa on huomioitu alueen siivous, asianmukainen jätehuolto ja kuljetukset sekä seuranta ja tarkkailu huomioiden toiminnan laajuus, luonne ja toimintaa varten annetut määräykset.

## **KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN (YSL 205 §)**

Maksu määräytyy Tornion kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan mukaan (YsvoT). Taksan 3 §:n mukaan jätehuollon ympäristöluvan käsittelymaksu on 1980 €. Ympäristöluvan suunnitelmallisesta valvonnasta peritään ympäristönsuojeluviranomaisen taksan mukainen valvontamaksu.

## LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN (YSL 85 §)

### Päätös

Päätös ja sitä koskeva valitusosoitus toimitetaan hakijalle käsittelymaksua koskevan laskun kanssa. Päätös toimitetaan Lapin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen Ympäristö ja luonnonvarat –vastuualueelle.

Päätös ja em. liitteet pidetään nähtävillä, valitusaikana Tornion kaupungin verkkosivuilla.

### Tieto päätöksestä

Tieto päätöksestä annetaan Tornion kaupungin verkkosivuille julkipantavalla kuulutuksella.

Päätöksen antamisesta ilmoitetaan kirjeitse niille, joille annettiin kirjeitse tieto ympäristölupahakemuksen vireilläolosta.

Kuulutuksessa ja ilmoituksessa mainitaan mm. paikat, joissa päätös on nähtävillä (Tornion kaupungin sivuilla) sekä päätöksen valitusaika.

## MUUTOKSENHAKU (YSL 84, 190 §, HIKL 14, 22 §)

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeudelta, jolle valituskirjelmä liitteineen on toimitettava. Valitusaika päättyy 11.8.2022. Päätökseen liitetään valitusosoitus.

## SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (YSL) 527/2014

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (YSA) 713/2014

Jätelaki (JL) 646/2011

Valtioneuvoston asetus jätteistä (JA) 978/2021

Hallintolaki (HL) 434/2003

Hallintolainkäyttölaki (HIKL) 586/1996

Valtioneuvoston päätös (VNp) melutason ohjearvoista 993/1992

Perämeren jätelautakunnan jätehuoltomääräykset (JHM), hyväksytty 26.1.2016, voimaantulo 1.4.2016

Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (ILA) 38/2011

Ympäristönsuojeluviranomaisen taksa, Meri-Lapin ympäristölautakunta 17.9.2019, voimaantulo 1.10.2019 (YsvoT)

Laki eräistä naapurussuhteista (NaapL) (26/1920)

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta (JuLK) 621/1999

Vesilaki (VL) 587/2011

Valtioneuvoston asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (843/2017)

Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta 800/2010 (MURA)

## LIITTEET

Aluesuunnitelma

Leikkauspiirustus, täyttöalueen leikkaukset A – A, B – B, C-C

Tyyppipoikkileikkaus, betonimurskeen hyödyntäminen