



Meri-Lapin ympäristölautakunta
Suensaarenkatu 4
95400 Tornio

Päätöksen antopäivä 30.8.2022
Päätöksen tiedoksisaantipäivä 6.9.2022

dnro 2098/11.01.00.00/2022

23.8.2022 § 63

POHJASET RECYCLING OY:N PIRKKIÖN EKOASEMAN MELUVALLIN YMPÄRISTÖLUPA, TORNIO

Valmistelija ympäristötarkastaja Minna Karhunen:

ASIA Pohjaset Recycling Oy hakee ympäristölupaa pilaantuneiden maiden hyödyntämiselle meluvallin rakenteissa Torniossa Pirkkiön teollisuusalueella Lohelankadun ja Preekinkadun rajaamalla alueella. Lisäksi hakija hakee lupaa aloittaa työt ennen lupapäätöksen lainvoimaiseksi tuloa.

HAKIJA Pohjaset Recycling Oy
Valiontie 8
94450 Keminmaa

Y-tunnus: 0226869-2

Yhteyshenkilö: Raimo Pohjanen, 0400 696 646, etunimi.sukunimi@pohjaset.fi

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Jätteeksi luokiteltavaa maa-ainesta hyödynnetään meluvallien korotusosissa ja uusien meluvallien rakenteissa alle 20 000 tonnia. Toiminta-alue sijaitsee Tornion kaupungissa Pirkkiön kaupunginosassa, Lohelankadun ja Preekinkadun rajaamalla alueella. Alue sijaitsee Tornion kaupungin omistamilla kiinteistöillä 851-21-147-11, 851-21-147-12 ja 851-21-147-8. Pohjaset Recycling Oy on vuokrannut alueen kaupungilta. Uusi meluvalli ulottuu osin myös Tornion Voima Oy:n tontin alueelle kiinteistöllä 851-21-147-8.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulain 27 §:n ja siinä mainitun liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f mukaan muun kuin taulukon 2 kohdissa 13 a, b ja e tarkoitettuun jätelain soveltamisalaan kuuluvaan jätteen laitos- tai ammattimaiseen käsittelyyn, on oltava lupa.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Toimivaltainen viranomainen on ympäristönsuojelulain 34 § 2 momentin ja valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 2 §:n 12 f mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen, jona Tornion kaupungissa toimii Meri-Lapin ympäristölautakunta.

Toimipaikat:



Tornio
Suensaarenkatu 4
95400 TORNIO



Keminmaa
Kunnantie 3
94400 KEMINMAA

Puhelin ja sähköposti:
p. (016) 432 11 (vaihde)
ymparistonsuojelu@tornio.fi

ASIAN VIREILLETULO

Asia on tullut vireille 25.5.2022 Pohjaset Recycling Oy:n toimittamalla Eurofins Ahma Oy:n laatimalla ympäristölupahakemuksella (20.5.2022, projekti 11873).

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Alueella on voimassa Pirkkiön asemakaava, jossa alue on toimitilarakennusten korttelialuetta (KTY).

Samalla alueella on ympäristölupa Pirkkiön ekoaseman toiminnalle sekä lento- ja pohjatuhkan hyödyntämiselle kentän rakenteissa.

SIJAINNIPAIKAN YMPÄRISTÖ

Sijaintipaikan ympäristö on teollisuusaluetta. Alueen rajanaapurina on Tornion Voima Oy:n Pirkkiön lämpölaite. Lisäksi lähialueella on muun muassa metalliteollisuutta. Lähin omakotitalo sijaitsee hankealueen lounaispuolella, noin 60 metrin etäisyydellä alueesta. Samassa suunnassa sijaitsee useampia asuinrakennuksia. Länsipuolella asuinalue on noin 400 metriä päässä ja pohjoispuolella noin 500 metrin päässä toiminta-alueesta.

Alue ei ole luokiteltua pohjavesialuetta. Lähin pohjavesialue sijaitsee noin 6 km hankealueesta itään. Lähin vesistö, Tornionjoen pääuoma, sijaitsee vajaan kilometrin päässä alueesta länteen. Tornion-Muonionjoen Natura 2000-alueen raja sijoittuu lähimmillään noin 1,8 km etäisyydelle alueesta ja Tornionjoen suiston kansainvälisesti arvokas linnustoalue (IBA) noin 2,4 km alueesta etelään sekä Pajukari-Uksei-Alkunkarin Natura-alue noin 2,5 km alueesta kaakkoon.

TOIMINNAN KUVAUS

Uutta meluvallia rakennetaan noin 38 metrin matkalle, ja olemassa olevia meluvallia korotetaan noin 294 metrin matkalta.

Meluvallien rakentamiseen ja korottamiseen käytetään pääasiassa kolmenlaisia maamassoja:

- Tornion Voima Oy:n Röyttässä sijaitsevan bioterminalikentän ympäriltä purettavat maavallit ja leikkausmassat (6500 t)
- Thurevikinkadun vanhat rakennekerrosten leikkausmassat (1000 t)
- Ekoaseman alueelta poistetut pintamaat ja maaleikkausmassat (6300 t).

Hyödyntämällä meluvallien rakentamisessa ja korottamisessa olemassa olevia materiaaleja, edistetään jättemateriaalien hyötykäyttöä sekä vähennetään maarakentamisessa käytettävän neitseellisen maa-aineksen määrää.

Tornion Voima Oy:n Röyttässä, Sahanlahdessa sijaitsevan bioterminalikentän ympärillä olevat maavallit tullaan purkamaan kesällä 2022 bioterminalikentän laajennuksen yhteydessä. Samalla leikataan osa maavallien alapuolisesta maa-aineksesta. Maavallit on rakennettu

bioterminaalikentän ympärille v. 2014-2015, jolloin bioterminaalikenttää laajennettiin Sahanlahden alueelle. Maavallit rakennettiin kentän rakentamisen yhteydessä kentän alueelta leikatuista maa-aineksista. Ennen rakennustöiden aloitusta ja rakennustöiden aikana suoritettujen maanäytteenottojen ja laboratoriotutkimusten perusteella todettiin, että pintamaa sisältää kohonneita pitoisuuksia haitta-aineita, mm. kromia ja nikkeliä. Lapin ELY-keskus myönsi pilaantuneiden maiden puhdistamisen ja hyötykäytön kohteessa 24.10.2014 myöntämällään päätöksellä LAPELY/902/2014. Lapin ELY-keskus hyväksyi loppuraportin pilaantuneen maan kunnostuksesta ja riskinarvion 13.1.2016 päätöksellään LAPELY/902/2014.

Thurevikinkadun vanhat rakennekerrosten leikkausmassat sekä ekoaseman alueelta poistetut pintamaat ja maaleikkausmassat ovat tällä hetkellä läjitettynä ekoaseman alueella. Thurevikinkadun leikkausmassojen ja ekoaseman alueelta poistettujen maa-ainesten laatua ei ole tutkittu, mutta lähtökohtaisesti niitä pidetään pilaantumattomina maa-aineksina.

Bioterminaalikentän purettavat maavallit ja leikkausmassat ovat pääasiassa moreenia. Kadun rakennekerroksiin käytetään yleensä hiekkaa, soraa ja murskeita. Thurevikinkadun leikkausmassoissa voi olla mukana myös silttiä, savea tms. pohjamaata, jos kadun rakennekerrospaksuutta on suurennettu saneerauksessa. Ekoaseman alue on ollut vanhaa peltoa, jolloin leikkausmassat koostuvat pääasiassa humuksesta ja pintamaasta.

Maarakennustyöt on tarkoitus toteuttaa kesän 2022 aikana. Bioterminaalikentän maavalleista ja maaleikkauksista saatavat maa-ainekset kuljetetaan suoraan käyttöpaikalle ja mikäli sitä on tarvetta välivarastoida, niin se tehdään Ekoaseman alueella.

Meluvallien rakentamisen ja korottamisen kuvaus

Uutta meluvallia rakennetaan Pirkkiön voimalaitoksen tontille. Meluvallin alaosa rakennetaan Thurevikinkadun leikkausmassoista (noin 1000 tonnia) noin 1,3 metrin paksuisena kerroksena. Kadun rakennekerroksissa käytettävät karkeat materiaalit (hiekkä, sora murskeet) soveltuvat erittäin hyvin meluvallin alaosan rakentamiseen. Ne ovat hyvin vettä läpäiseviä, jolloin meluvallin alaosa saadaan pysymään kuivana. Uuden meluvallin yläosa rakennetaan bioterminaalikentän purettavista maavalleista ja maaleikkauksista saaduista maamassoista, joka on pääasiassa moreenia. Meluvallin peittokerros rakennetaan ekoaseman alueen leikkausmassoista vähintään 30 cm paksuisena. Humus ja pintamaat kasvittuvat hyvin, jolloin tuleva kasvillisuus vähentää sadevesien imeytymistä meluvalliin. Meluvalli rakennetaan noin 4 metriä korkeana ja luiskakaltevuudella noin 1:1...1:1,5. Lopullinen korkeus ja luiskakaltevuus määräytyvät rakentamisen yhteydessä.

Nykyisiä meluvalleja korotetaan ekoaseman tontilla yleissuunnitelmassa esitetyn mukaisesti. Korotusosa tehdään pääasiassa piha-alueen puolelle, mutta käytettäviä maamassoja voidaan lisätä myös kadun puoleiseen luiskaan, jos nykyisen meluvallin ja katualueen rajan välissä on tilaa. Korotusosa rakennetaan bioterminaalikentän purettavista maavalleista ja maaleikkauksista saaduista maamassoista, ja peittokerros uuden meluvallin

tapaan ekoaseman alueen leikkausmassoista vähintään 30 cm paksuisena. Nykyisiä meluvalleja korotetaan noin 2 metriä luiskakaltevuudella noin 1:1...1:1,5. Meluvallin lopullinen korkeus ja luiskakaltevuus määräytyvät rakentamisen yhteydessä. (Sito 2022)

Meluvallien rakentamisen ja korottamisen yleissuunnitelma on esitetty hakemuksen liitteessä 4 (Sitowise 24.5.2022, Suunnitelmaselostus, Tornion Ekoaseman meluvallien korotus, Yleissuunnitelma). Suunnitelmakuvissa on esitetty asemapiirustus sekä uuden meluvallin ja olemassa olevan meluvallin korotusosan tyyppi- ja leikkaukset.

Maa-aines bioterminaalikentän maavalleista ja leikkausmassoista

Meluvallien rakentamisessa ja korottamisessa hyödynnetään maa-ainesta bioterminaalikentän maavalleista yhteensä noin 5000 tonnia sekä bioterminaalikentän maaleikkauksista noin 1500 tonnia. Vuosina 2014-2015 tehtyjen tutkimusten perusteella maa-aines sisälsi tuolloin kohonneita pitoisuuksia kromia ja nikkeliä, mutta niiden liukoiset pitoisuudet olivat kuitenkin vähäiset. Maavalleihin käytetyn maa-aineksen tutkimusten perusteella metalleista ainoastaan liukoisen molybdeenin pitoisuus ylitti pysyvän jätteen raja-arvon, ja muilta osin raja-arvot alittuivat. Maavallien alta leikattavan maa-aineksen laatua ei ole tutkittu. Sen oletetaan olevan laadultaan samankaltaista kuin maavallien rakentamisessa hyödynnetty maa-aines.

Riskinarvio

Lupahakemuksessa esitetyn riskinarvion perusteella voidaan todeta, etteivät meluvalliin sijoitettavat kohonneita haitta-aineita sisältävät maa-ainekset aiheuta ympäristöriskejä, mikäli rakentamien toteutetaan suunnitelmassa esitetyllä tavalla niin, että uuden meluvallin sekä korotusosien päällimmäisiin osiin sijoitetaan ekoaseman alueelta peräisin olevat maa-ainekset, joiden oletetaan olevan kemialliselta laadultaan ns. puhdasta maa-ainesta, joka ei sisällä kohonneita pitoisuuksia haitta-aineita.

Toiminnan aloittaminen ennen ympäristöluvan lainvoimaiseksi tuloa

Toiminnan aloittaminen ennen lupapäätöksen lainvoimaiseksi tuloa ei aiheuta merkittävää haittaa ympäristön kannalta tärkeille luontoarvoille. Mikäli lupa evätään, ympäristö voidaan palauttaa entiselleen kuljettamalla alueelle tuodut materiaalit muualle.

Röyttän bioterminaalikentän maavallien maa-aineksen ominaisuudet

Röyttän bioterminaalikentän maavalleihin tarvittavat maa-ainekset läjitettiin rakennettavan kentän reunoille valmiiksi jo maaleikkaustöiden aikana. Kentän reunoille läjitetyt leikkausmassat kartoitettiin ja jaettiin noin 500 tonnin sektoreihin. Kentän reunoille läjitetyistä kasoista jokaisesta sektorista otettiin yksi kokoomanäyte, joka koostui neljästä osanäytteestä. PIMA-päätöksen lupamääräyksen mukaan maavalliin sijoitettavien pilaantuneiden maa-ainesten laatua oli valvottava määrittämällä haitta-ainepitoisuudet vähintään yhdellä kokoomanäytteellä joka 500 tonni.

PIMA-päätöksen (LAPELY/902/2014) mukaan bioterminaalikentän laajennusosan ympärille suunniteltujen maavallien rakentamiseen voitiin käyttää maaleikkausmassoja, mikäli niiden haitta-ainepitoisuudet alittivat määrätyt raja-arvot. Lupamääräyksen 1 mukaan maaleikkausmassoja voitiin hyödyntää maavallien rakentamisessa, mikäli niiden sisältämien haitta-ainepitoisuudet alittavat seuraavat raja-arvot (mg/kg kuiva-ainetta, LS=10 l/kg): kromi (Crkok) 0,5 mg/kg, nikkeli (Ni) 0,4 mg/kg, sinkki (Zn) 4 mg/kg, kupari (Cu) 2 mg/kg ja molybdeeni (Mo) 0,5 mg/kg. Öljyhiilivedyille C10-C40 annettu raja-arvo oli 500 mg/kg kuiva-ainetta.

Laboratorioanalyysien perusteella molybdeenin liukoinen pitoisuus ylitti lupamääräyksessä 1 määrätyn raja-arvon (0,5 mg/kg ka (L/S=10)) lähes jokaisessa sektorissa. Pitoisuudet vaihtelivat sektoria 14 lukuun ottamatta välillä 0,5 – 2,3 mg/kg ka (L/S=10). Sektorissa 14 molybdeenin pitoisuus oli 11,1 mg/kg ka (L/S=10), ja myös kromin liukoinen pitoisuus (1,3 mg/kg ka (L/S=10)) ylitti raja-arvon. Muilta osin haitta-ainepitoisuudet alittivat lupapäätöksessä määrätyt raja-arvot.

Maavallien rakentamiseen käytettiin täten vain sektoreiden BTK Maavalli 1-13 maa-aineksia. Sektorin 14 (BTK Maavalli 14) maa-aines siirrettiin läjitysalueelle, eikä sitä käytetty maavallien rakentamiseen. Muuten maavallien rakentamiseen tarkoitettu maa-aines oli varsin tasalaatuista. Kokoomanäyte 12 sekoitettiin kahden sektorin osanäytteistä.

TOIMINNAN YMPÄRISTÖVAIKUTUKSET JA NIIDEN RAJOITTAMINEN

Päästöt ilmaan ja pöly

Meluvallien rakentamisen aikana voi toiminnasta ajoittain aiheutua tilapäistä pölyhaittaa toiminnan välittömässä läheisyydessä. Pölyämistä voi aiheuttaa maa-ainesten kuljetuksesta aiheutuva liikenne ja kuormien purku. Rakennuspaikalla tapahtuvan tilapäisen välivarastoinnin sekä rakentamisen aikana kasat voivat tuulisissa olosuhteissa aiheuttaa pölyämistä, ja samoin pölyämistä voi aiheutua meluvallien valmistuttua, ennen kasvillisuuden muodostumista vallien pintaan.

Pölyämistä voidaan vähentää myös rakennusaikana kostuttamalla massoja riittävästi rakentamisen aikana. Tarvittaessa kuormat kastellaan ja peitetään pressulla pölyämisen estämiseksi. Myös kuljetus- ja siirtokaluston puhtaudesta huolehditaan asianmukaisesti siten, että ajoneuvojen rakenteiden mukana ei leviä pölyä tai muita epäpuhtauksia ympäristöön.

Päästöt vesistöön, maaperään ja pohjaveteen

Vallit rakennetaan siten, että päällimmäisiin kerroksiin sijoitetaan ekoaseman alueelta peräisin olevaa moreenia ja pintamaata, joiden ei oleteta sisältävän

kohonneita pitoisuuksia haitta-aineita. Tämän johdosta pintavaluntana vallien päältä poistuvan veden ja Tornion Voiman biotermiinalikentän maavalleista ja niiden alapuolisista maaleikkauksista tuotavan maa-aineksen välille ei muodostu kontaktia, ja pintavalunnan oletetaan vastaavan laadultaan alueelle tyypillistä hulevettä.

Rakennettavasta uudesta meluvallista sekä korotusosista arvioidaan aiheutuvan lähinnä vesistöön johdettavia päästöjä. Niiden vaikutus kohdistuu Preekinkadun eteläpuoliseen ojaan, josta vedet kulkeutuvat metsäojia pitkin noin 2 km matkan ja purkautuvat lopulta Puuluodon juovaan. Vesistöön kohdistuvaa kuormitusta on arvioitu valliin suotautuvan sadeveden määrän sekä maavalleihin käytettävän maa-aineksen liukoisuustestien tulosten perusteella. Niiden perusteella on laskennallisesti arvioitu suotoveden mukana Preekinkadun eteläpuoliseen ojaan kulkeutuva päästö. Olemassa olevien tarkkailutulosten perusteella on arvioitu pitoisuuslisäys ojaan sekä pitoisuudet ojassa rakentamisen jälkeen. Arvion perusteella meluvallista aiheutuva pitoisuuslisäys ojaveteen on vähäinen. Preekinkadun eteläpuolista ojaa ja virtaussuunnassa sen alapuolista ojaa ennen vesien laskua Puuluodonjuovaan ei voida pitää varsinaisena vesistönä. Uudesta meluvallista ja korotusosista aiheutuvan Puuluodonjuovaan ja sen alapuoliseen vesistöön kohdistuvien vaikutusten arvioidaan olevan häviävän pieniä.

Meluvallista suotautuvan veden arvioidaan kulkeutuvan pääasiassa maaston pinnan muotojen mukaisesti katujen sivuojiin, jolloin vaikutukset kohdistuvat pääasiassa pintaveteen ja vähemmässä määrin pohjaveteen ja maaperään. Hankealueen läheisyydessä ei sijaitse luokiteltuja pohjavesialueita. Meluvallista arvioidaan suotautuvan korkeintaan vähäisiä määriä vettä maaperään.

Melu ja tärinä

Rakentamisen aikana alueella työskentelevät työkoneet ja kuorma-autot aiheuttavat väliaikaisesti lisääntyntä melua ja tärinää, joka vastaa tavanomaista maarakentamista.

Jätteet

Toiminnasta ei synny normaalista maarakentamisesta poikkeavia jätteitä. Kaikki alueelle tuotava maa-aines käytetään vallien rakentamisessa.

TOIMINNAN TARKKAILU

Pirkiön ekoaseman toimintojen vesistökuormitusta on tarkkailtu vuodesta 2020 lähtien ekoaseman ympärysojasta. Ohjelman mukaisesti ympärysojasta alempaan vesistöön johdettavan veden laatua tarkkaillaan yhdestä pisteestä 2 kertaa vuodessa. Näytteet otetaan keväällä (toukokuu) ja loppukesällä (syyskuu). Näytteistä tehdään seuraavat määritykset:

- pH
- sähkönjohtavuus
- kloridi

- kokonaistyyppi
 - ammoniumtyppi
 - öljyhiilivedyt (C10-C40)
 - metallit (kokonaispitoisuus): Sb, As, Hg, Cd, Co, Cr, Cu, Ni, Pb, Zn, V (syyskuun näytteenottokierroksella)
- Näytteenotto on toteutunut vuosina 2020 ja 2021 ohjelman mukaisesti, joten ympärysojan tarkkailupisteestä on käytettävissä analyysituloksia 4 tarkkailukerralta, joista 2 kerralla on tehty metallimääritykset.

Hakija ehdottaa, että meluvallin rakentamisen aikainen ja sen jälkeinen tarkkailu yhdistetään ekoaseman tarkkailuohjelmaan, ja tarkkailu toteutetaan samasta tarkkailupisteestä kuin ekoasemalta vesistöön johdettujen vesien laatua on tarkkailtu. Rakentamisen aikana sekä sen jälkeen otettujen vesinäytteiden laatua voidaan tällöin verrata ennen meluvallien rakentamista otettujen näytteiden laatuun. Edellä mainittujen vedenlaatumuuttujien lisäksi metallimääritysten listaan lisätään molybdeeni.

Meluvallin rakentamisen aikana tarkkailu toteutetaan 1 krt/kk otettavin vesinäyttein, joista määritetään seuraavat vedenlaatumuuttujat:

- pH
- sähkönjohtavuus
- öljyhiilivedyt (C10-C40)
- metallit (kokonaispitoisuus): Co, Cr, Cu, Mo, Ni, Zn,

Meluvallin rakentamisen jälkeen tarkkailu yhdistetään ekoaseman tarkkailuun, jolloin ympärysojasta alempaan vesistöön johdettavan veden laatua tarkkaillaan yhdestä pisteestä 2 kertaa vuodessa. Näytteet otetaan keväällä (toukokuu) ja loppukesällä (syyskuu). Näytteistä tehdään seuraavat määritykset:

- pH
- sähkönjohtavuus
- kloridi
- kokonaistyyppi
- ammoniumtyppi
- öljyhiilivedyt (C10-C40)

Keväällä otettavista näytteistä määritetään lisäksi seuraavien metallien kokonaispitoisuudet:

- Co, Cr, Cu, Mo, Ni, Zn

Edellä mainittujen lisäksi syksyllä otettavista näytteistä määritetään seuraavien metallien kokonaispitoisuudet:

- Sb, As, Hg, Cd, Co, Cr, Cu, Mo, Ni, Pb, Zn, V.

Tarkkailutulokset raportoidaan Pirkkiön ekoaseman tarkkailutuloksista vuosittain laadittavassa vuosiyhteenvetoreportissa.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksesta tiedottaminen (YSL 43, 44 §; YSA 11 §)

Lupahakemuksesta on kuulutettu 24.6.–1.8.2022 Tornion kaupungin verkkosivuilla. Hakemusasiakirjat ovat olleet nähtävillä verkkosivuilla ja tarvittaessa ympäristönsuojelun toimistossa samana aikana. Hakemuksesta on ilmoitettu Kotikulmilla -lehdessä 6.7.2022. Hakemuksesta on erikseen annettu tieto sijoituspaikkatilan rajanaapureille ja naapurikiinteistöjen omistajille kirjeitse. Kirjeet postitettiin 23.6.2022.

Käynti kiinteistöllä (HL 39 §)

Ympäristötarkastaja on käynyt alueella hakijan yhteyshenkilön kanssa 10.8.2022. Paikalla todettiin, että tarvetta meluvallin korottamiselle on, ja hyödynnettävä maa-aines on rakenteeltaan meluvallin rakentamiseen sopivaa.

Lausunnot ja muistutukset (YSL 42 §)

Meri-Lapin ympäristöterveysvalvonta toteaa lausunnossaan 2.8.2022 seuraavaa:

”Terveydensuojelulaki edellyttää, että jätteiden säilyttäminen, kerääminen, kuljettaminen, käsittely ja hyödyntäminen sekä jäteveden johtaminen ja puhdistus on tehtävä siten, ettei niistä aiheudu terveystahetta, eikä maaperän taikka pinta- ja pohjavesien likaantumista.

Meluvalli on toimiessaan positiivinen asia asumisterveyttä ajatellen, erityisesti, kun vakituista asutusta on vain 100 metrin päässä toiminta-alueesta. Hakemuksen asiakirjojen perusteella pohjavesien likaantuminen on hyvin epätodennäköistä. Ongelmaksi voi muodostua rakentamisen aikainen melu, pöly ja liikenne. Pölyämistä aiheuttaa maa-ainesten kuljetuksesta aiheutuva liikenne, kuormien purku ja välivarastointi. Pölyämistä tulee tarvittaessa vähentää kostuttamalla massoja riittävästi. Tarvittaessa myös kuljetusajoneuvojen kuormat tulee kastella ja peittää pressulla pölyämisen estämiseksi.

Toiminnasta aiheutuva melu ei saa ylittää asunnoissa sosiaali- ja terveysministeriön asetuksessa (545/2015) annettuja melutason ohjearvoja, 35 dB (LAeq) klo 7-22 välisenä aikana ja 30 dB (LAeq) klo 22-7 välisenä aikana. Ulkomelua säädellään yleisesti valtioneuvoksen päätöksellä (993/1992), jota sovelletaan meluhaittojen ehkäisemiseksi ja ympäristön viihtyisyyden turvaamiseksi.”

Pohjaset Recycling Oy on todennut vastineessaan 10.8.2022, ettei sillä ole huomautettavaa lausuntoon.

Lapin ELY-keskus toteaa lausunnossaan 10.8.2022 seuraavaa:

”Mikäli meluvallien rakentaminen toteutetaan ympäristölupahakemuksessa esitetyn suunnitelman mukaisella tavalla, ei Lapin ELY-keskuksen näkemyksen mukaan ympäristöön kohdistu merkittäviä kuormitushaittoja tai -riskejä. Lapin ELY-keskus kuitenkin suosittelee tehdyn riskinarvioinnin päätelmien varmistamiseksi pintamaiden tutkimista haitta-aineiden (kuten

raskasmetallit, öljyhiilivedyt) osalta. Meluvallin pintarakenteisiin käytettävien maa-aineksien osalta tulisi olla varmoja siitä, että pintaan käytetyt maa-ainekset ovat varmasti kemialliselta laadultaan riittävän puhtaita, eikä ympäristöön kohdistu esitetyn riskinarvioinnin mukaisesti merkittäviä riskejä tai kuormituksia.

Esitetty pintavesien tarkkailuohjelma on Lapin ELY-keskuksen näkemyksen mukaan riittävä.”

Pohjaset Recycling Oy on todennut vastineessaan 11.8.2022, että sillä ei ole huomautettavaa lausuntoon.

RATKAISUOSA (YSA 15 §)

VIRANOMAISEN RATKAISU (YSL 11, 48, 49 §)

Ympäristölautakunta tutkii hakemuksen ja myöntää Pohjaset Recycling Oy:lle ympäristöluvan puhtaan maa-aineksen sekä jätteeksi luokiteltavan maa-aineksen hyödyntämiseen meluvallin rakenteissa tiloilla 851-21-147-11, 851-21-147-12 ja 851-21-147-8. Toimintaa tulee harjoittaa hakemuksessa ja hakemukseen liitetyissä asiakirjoissa esitetyn mukaisesti ja noudattaen seuraavia lupamääräyksiä (siinäkin tapauksessa, että hakemuksessa esitetty olisi ristiriidassa lupamääräysten kanssa):

LUPAMÄÄRÄYKSET

Toiminta

1. Meluvallin rakenteissa voidaan hyödyntää Tornion Voima Oy:n Röyttän bioterminaalikentän maavalleista peräisin olevaa maa-ainesta (noin 6 500 tonnia), Thurevikinkadun rakennekerrosten leikkausmassoja (noin 1 000 tonnia) sekä ekoaseman alueelta saatavia pintamaita ja leikkausmassoja (noin 6 300 tonnia) hakemuksessa esitetyn suunnitelman mukaan. (YSL 6-8, 16, 17, 49, 52 §; VNA 978/2021 28 §)
2. Pilaantuneen maa-aineksen kerros tulee peittää puhtailla maa-aineksilla mahdollisimman pian rakenteeseen sijoittamisen jälkeen. Mikäli maa-aineksen alkuperästä johtuen ei ole varmuutta maa-aineksen puhtaudesta, peittämiseen ja meluvallin pintakerroksiin käytettävien maa-ainesten puhtaus tulee varmistaa kokoomanäytteellä, josta tutkitaan mahdollisten haitta-aineiden pitoisuudet. Näytteenottosuunnitelma ja tulokset tulee esittää Meri-Lapin ympäristöpalvelujen ympäristönsuojelulle. Alueelle ei saa jäädä hyödyntämättömiä pilaantuneita maa-aineksia. (YSL 6-8, 16, 17, 49, 52, 58, 62 §; JL 12, 13 §)
3. Luvan saajan on nimettävä rakennushankkeelle asiantunteva valvoja, joka vastaa siitä, että eri työvaiheet tehdään hakemuksen ja tämän päätöksen lupamääräysten mukaisesti. Valvojan yhteystiedot on toimitettava Meri-Lapin ympäristöpalvelujen ympäristönsuojelulle tiedoksi ennen töiden aloittamista. Toiminnanharjoittajan tulee huolehtia siitä, että tässä lupapäätöksessä annetut ohjeet ja vaatimukset toiminnan järjestämisestä

saatetaan tiedoksi kaikille alueella toimiville urakoitsijoille ja aliurakoitsijoille. (YSL 6, 7, 52, 62, 172 §; JL 141 §)

4. Meri-Lapin ympäristöpalvelujen ympäristönsuojelulle on ilmoitettava milloin meluvallin rakennustyö tämän ympäristöluvan mukaisilla massoilla aloitetaan ja lopetetaan. (YSL 62 §)

Päästöt ja niiden estäminen

5. Toiminnasta ei saa aiheutua maa-aineksen tai muun pölyn leviämistä rakennuskohteen ulkopuolelle. Pölyäminen on estettävä asianmukaisilla suojauksilla sekä toimintaan soveltuvilla työmenetelmillä. Epäedullisissa tuuliolosuhteissa pölyviä työvaiheita tulee välttää kokonaan. (YSL 6, 7, 8, 49, 52 §; ILA 4 , 13 §; NaapL 17 §)
6. Jos tuulen tai sateen vaikutuksesta, toimintaan liittyvästä liikenteestä johtuen tai muusta syystä voi aiheutua maa-aineksen, maa-aineksen kuormittaman veden tai esimerkiksi tiestä nousevan pölyn leviämistä ympäristöön tai merkittävää haittaa lähistöllä asuville tai ympäristölle, niin ympäristöä rasittava toiminta on keskeytettävä ja on ryhdyttävä tarvittaviin suojaustoimiin, jotta estetään haittaavan päästön leviäminen ilman tai veden mukana. (YSL 6, 7, 8, 16, 17, 49, 52 §; JL 13 §, NaapL 17 §)
7. Maa-aineksen kuljetus rakennuspaikalle tulee tapahtua suljetuissa kuljetusvälineissä tai hyvin peitettynä. Kuljetus- ja siirtokaluston puhtaudesta on huolehdittava asianmukaisesti siten, että ajoneuvojen mukana ei leviä pölyä tai muita epäpuhtauksia ympäristöön. Mikäli maa-ainesta kuormausten ja käsittelyn aikana leviää käsittelyalueen ulkopuolelle, tulee likaantuneet alueet puhdistaa välittömästi. (YSL 7, 49, 52 §; JL 13 §; NaapL 17 §; JHM 29 §)
8. Tiivistetty pilaantuneita maita sisältävä kerros tulee peittää sitä mukaa, kun täyttö etenee niin, että avoimen pilaantuneen maa-aineskerroksen osuus on aina mahdollisimman pieni. (YSL 6-8, 14-17, 49, 52 §; JL 13 §)
9. Meluvallin pinta tulee muotoilla siten, ettei meluvallin päälle jää pintavesiä lammikoitumaan eivätkä sade- ja sulamisvedet valu meluvallin läpi, vaan ohjautuvat sen ulkopuolelle. Pohjavesi ei missään olosuhteissa saa päästä nousemaan pilaantunutta maata sisältävään kerrokseen. Meluvallin rakenteen kunnossapidosta ja rakenteiden säilymisestä on huolehdittava. Meluvalli tulee maisemoida maa-ainesta sitovalla materiaalilla tai kasvillisuudella eroosion välttämiseksi. (YSL 6-8, 17, 49, 52 §; JL 13 §)
10. Ympäristölle haitallisten aineiden pääsy maaperään sekä pohja- ja pintavesiin on estettävä tehokkaasti. Jos alueella on tarpeen säilyttää työkoneiden polttoaineita tai muuta mineraaliöljyä tai muuta kemikaalia, joka voi aiheuttaa maaperän tai veden pilaantumista, näitä sisältävillä astioilla on oltava ympäristöpalvelujen ympäristönsuojelun hyväksymät suojakaukalot.

Jos toiminta-alueella säilytetään tällaisia nestemäisiä kemikaaleja, niin toiminta-alueella on oltava käytettävissä öljynimetysvillaa tai turvetta tai

muuta imeytysainetta sekä valumien talteenottoa varten astioita ja muita välineitä. (YSL 6-8, 14- 17, 20, 49, 52 §; JL 13 §)

Melu

11. Melua on tarkkailtava ja tarpeeton melu on estettävä. Rakentamisesta ja tuhkan hyödyntämisestä ei saa aiheutua melua klo 22-7. Myöskään pyhäpäivinä ei saa aiheuttaa melua. Ekvivalenttiäänitaso (L_{Aeq}) klo 22-7 ei saa luvan mukaisen toiminnan johdosta ylittää minkään asuinrakennuksen piha-alueella 50 dBA minkään kahden tunnin jakson aikana. Melutaso ei saa toiminnan johdosta ylittää seuraavia ekvivalenttimelutason L_{Aeq} -arvoja: klo 7-22 minkään kuuden tunnin jakson aikana eivät saa ylittyä raja-arvo 45 dBA millään virkistys- tai luonnonsuojelualueella eikä raja-arvo 55 dBA minkään asuinkiinteistön piha-alueella. Jos on aihetta epäillä, että toiminnasta aiheutuu häiritsevää melua, on toiminnanharjoittajan varmistettava melutaso melumittauksin. Meri-Lapin ympäristöpalveluiden ympäristönsuojelun viranhaltija voi tarvittaessa täsmentää velvollisuutta mittauksiin ja niistä raportointiin. (YSL 6, 7, 20, 49, 62, 172, 209 §; VNp 993/1992 2 §; NaapL 17 §)

Jätteet

12. Meluvallin rakentaminen tulee suorittaa siten, että jätettä syntyy mahdollisimman vähän. Jätteistä ei saa aiheutua epäsiisteyttä eikä haittaa ympäristölle tai terveydelle. Mikäli alueelle tuodaan jätettä tai muuta ainetta, jonka vastaanotto ei ole sallittu, on aine viipymättä toimitettava sellaiseen käsittelypaikkaan, jolla on voimassa oleva lupa kyseisen jätteen tai aineen vastaanottoon. Jätehuolto on järjestettävä kulloinkin voimassa olevien Perämeren jätelautakunnan alueen jätehuoltomääräyksien mukaisesti. Jätteet on toimitettava asianmukaiseen käsittelyyn vastaanottajalle, jolla on oikeus käsitellä jätettä. Hyötykäyttökelpoiset jätteet on kerättävä erilleen ja toimitettava hyödynnettäväksi. (YSL 20, 49, 58 §; JL 8, 13, 15, 17, 72 §)

Häiriötilanteisiin varautuminen ja niissä toimiminen

13. Jos tapahtuu öljy- tai muu kemikaalivuoto tai muu ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttava tapahtuma (kuten pölyä, melua tai muuta päästöä ympäristöön lisäävä häiriö), on välittömästi ryhdyttävä torjuntatoimiin, joilla vaara pilaantumisen leviämisestä saadaan poistettua. Häiriöstä johtuvaa päästöä aiheuttava toiminta on keskeytettävä heti ja häiriö on korjattava ennen toiminnan jatkamista. Jos toiminnanharjoittaja ei itse kykene varmasti torjumaan maaperän ja pohjaveden pilaantumista, tulipaloa tai muuta vaaratilannetta, sen on heti hälytettävä pelastuslaitos apuun. Öljyvahingosta, jossa torjuntatoimet ovat tarpeen, on viipymättä ilmoitettava pelastuslaitokselle.

Mahdollisten palonalkujen sammuttamista varten on oltava nopeasti saatavilla sammuttimet, joiden toiminta on varmistettu. (YSL 6-8, 14-17, 20, 49, 52, 58, 123, 170, 172 §; JL 13, 120 §)

14. Toiminnasta ei saa aiheutua haitallisia päästöjä ilmaan, veteen eikä maaperään eikä muuta kohtuutonta rasiutusta ympäristölle. Jos on aihetta epäillä, että tällaisia päästöjä aiheutuu, on toiminnanharjoittajan tehtävä selvitykset ja tarvittaessa mittaukset päästöistä. Jos toiminnasta tehdään perusteltavissa olevia huomautuksia, on toiminnanharjoittajan tarvittaessa tehostettava huomautusten kohteena olleiden seikkojen seuranta toiminnassaan ja varmistettava, ettei ympäristölle aiheudu kohtuutonta rasiutusta. (YSL 6-8, 14-17, 20, 49, 52, 58, 209 §; NaapL 17 §; JL 13, 72, 120 §)
15. Öljy- ja polttoainevalumiin varalta toiminnanharjoittajalla on oltava käytettävissä öljynimetysvillaa, turvetta tai muuta imeytysainetta sekä valumiin ja imeytyneiden valumiin talteenottoa varten astioita ja muita välineitä. Vuotona ympäristöön päässyt öljy on kerättävä välittömästi talteen. Imeytetty öljy on toimitettava hyväksytyyn vaarallisen jätteen vastaanottoon. (YSL 6, 7, 14-17, 20, 49, 52, 58, 62, 133 §; JL 28 §)

Tarkkailu- ja raportointimääräyksiä

16. Meluvallin alueelta laskevan ojan veden laatua on tarkkailtava hakemuksessa esitetyn mukaisesti rakentamisen aikana ja työn valmistuttua. Meluvallin rakentamisen aikana tarkkailu toteutetaan noin kerran kuukaudessa otettavien vesinäyttein, joista määritetään: pH, sähkönjohtavuus, öljyhiilivedyt (C10-C40) sekä koboltin (Co), kromin (Cr), kuparin (Cu), molybdeenin (Mo), nikkelin (Ni) ja sinkin (Zn) kokonaispitoisuus. Meluvallin rakentamisen jälkeen tarkkailu yhdistetään ekoaseman tarkkailuun, jolloin ympärysojasta alempaan vesistöön johdettavan veden laatua tarkkaillaan yhdestä pisteestä kaksi kertaa vuodessa. Näytteet otetaan keväällä ja loppukesällä. Näytteistä tehdään seuraavat määritykset: pH, sähkönjohtavuus, kloridi, kokonaistyyppi, ammoniumtyppi, öljyhiilivedyt (C10-C40). Keväällä otettavista näytteistä määritetään lisäksi seuraavien metallien kokonaispitoisuudet: Co, Cr, Cu, Mo, Ni ja Zn. Edellä mainittujen lisäksi syksyllä otettavista näytteistä määritetään seuraavien metallien kokonaispitoisuudet: antimoni (Sb), arseeni (As), elohopea (Hg), kadmium (Cd), Co, Cr, Cu, Mo, Ni, lyijy (Pb), Zn ja vanadiini (V). Mikäli alueelta tulevan veden laadun havaitaan olevan epätyytyttävä tai meluvallin pintarakenteessa havaitaan puutteita, tulee veden laatua tarkkailla tämän lisäksi Meri-Lapin ympäristöpalvelujen hyväksymällä tavalla. Ympäristönsuojelu voi antaa täsmentäviä määräyksiä mittauksista ja muusta tarkkailusta. (YSL 62 §)
17. Luvan saajan on pidettävä kirjaa tämän luvan mukaisten maa-ainesten käytöstä. Kirjanpidosta on selvittävä ainakin seuraavat asiat:
- meluvallin rakentamisen päivittäinen edistyminen ja työaikaiset sääolot (maininnat tuulisuudesta, sateen määrästä ja lämpötilasta, valokuvat rakenteesta rakennusvaiheessa), valmistuneet rakenteet ja kerrosten

- paksuudet sekä rakenteeseen käytetyn pilaantuneen maa-aineksen määrä, laatu ja sijainti;
- meluvallin rakentamisen aikaiset poikkeus- ja häiriötilanteet ja niiden johdosta tehdyt toimenpiteet sekä vastaavien tilanteiden toistumisen estämiseksi tehdyt toimet;
 - ympäristövaikutuksiin liittyvät tarkkailut ja niiden tulokset;
 - toiminnasta syntyneiden jätteiden jakeet, määrät, toimituspaikat ja -ajat sekä jätteenkuljettajat.

Tästä kirjanpidosta on toimitettava raportti Meri-Lapin ympäristöpalvelujen ympäristönsuojelulle viimeistään kahden kuukauden kuluttua meluvallin valmistumisesta. Edellä mainittu kirjanpito on pyydettyä esitettävä Meri-Lapin ympäristöpalvelujen ympäristönsuojelulle ja se on säilytettävä vähintään kuusi vuotta. (YSL 52, 62, 172 §; JL 12, 118, 119, 120, 122 §)

18. Toiminnanharjoittajan on nimettävä henkilö, joka vastaa toiminnan tarkkailusta, kirjanpidosta ja ympäristövahinkojen torjunnasta. Nimetyn henkilön ajantasaiset yhteystiedot on ilmoitettava Meri-Lapin ympäristöpalvelujen ympäristönsuojelulle. (YSL 62, 172 §; JL 141 §)

Toiminnan muuttaminen tai lopettaminen

19. Mikäli toimintaa aiotaan muuttaa olennaisesti, toiminnanharjoittaja vaihtuu tai ympäristöluvan mukaista toimintaa ei käynnistetä, siitä on ilmoitettava Meri-Lapin ympäristöpalvelujen ympäristönsuojelulle hyvissä ajoin ennen muutoksen tapahtumista. Yllättäen sattuvasta muutoksesta on ilmoitettava viimeistään sen tapahtuessa. Olennainen muutos voi olla esimerkiksi sijoitettavan maa-aineksen laadussa tai sen käyttömäärässä tapahtuva muutos tai meluvallin rakenteisiin vaikuttava muutos tai muu ympäristön pilaantumisriskiin vaikuttava muutos. Mikäli toiminta muuttuu tai olennaisesti laajenee, on toiminnalle tarvittaessa haettava uusi ympäristöluva. (YSL 52, 62, 170, 172 §; JL 122 §)
20. Meluvallin valmistuttua on sen ympäristö siistittävä viipymättä ja toiminnasta jääneet jätteet toimitettava hyväksyttävään vastaanottoon. Luvan saajan on sovittava lopputarkastuksen pitämisestä Meri-Lapin ympäristöpalvelujen edustajan kanssa viimeistään sillä viikolla, kun meluvalli on valmistunut. (YSL 170, 172 §; JL 13, 28, 72, 73, 122 §; VNA 978/2021 13 §)
21. Luvanhaltijan on ennen toiminnan aloittamista asetettava jätteen käsittelytoimintaa varten vähintään 15 000 euron vakuus tämän ympäristöluvan valvontaviranomaisena toimivan Meri-Lapin ympäristölautakunnan eduksi, jotta varmistetaan asianmukainen jätehuolto, tarkkailu ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavat toimet. Vakuudeksi hyväksytään pantattu talletus, takaus tai vakuutus. Vakuus on asetettava ennen tämän luvan mukaisten maa-ainesten hyödyntämisen aloittamista ja sen on oltava voimassa vähintään siihen asti, kun viisi vuotta on kulunut tämän luvan mukaisen meluvallin valmistumisesta. Tarvittaessa valvontaviranomainen voi määrätä uudella päätöksellä vakuudesta ja sen määrästä. (YSL 59, 60 ja 61 §)

22. Mikäli meluvalli puretaan, tulee sen poistamisesta laatia suunnitelma, joka tulee toimittaa Tornion kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 52, 94, 172 §)

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta ja siihen liittyvä vakuus

23. Toiminta voidaan aloittaa tätä lupapäätöstä noudattaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, jos Pohjaset Recycling Oy on asettanut erillisen 15 000 euron vakuuden tämän ympäristöluvan valvontaviranomaisena toimivan Meri-Lapin ympäristölautakunnan eduksi sekä saanut meluvallin osalta maankäyttö- ja rakennuslain mukaisen toimenpideluvan. Vakuudeksi hyväksytään pantattu talletus, takaus tai vakuutus. Tämä vakuus on ympäristönsuojelulain 101 §:n mukainen vakuus ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräyksen muuttamisen varalle. Vakuus on asetettava ennen toiminnan alkamista ja vakuuden voimassaoloa on jatkettava viimeistään kolme kuukautta ennen edellisen vakuuskauden päättymistä. Vakuuden määrän pitää koko ajan olla vähintään sen verran, että se vastaa kustannuksia, joita toiminnan lopettaminen aiheuttaisi. Jos toiminta muodostuu sellaiseksi, että nämä kustannukset ovat oletettavasti yli 15 000 euroa, toiminnanharjoittajan on kasvatettava tätä vakuutta vastaavasti. Tämän vakuuden Tornion kaupungin ympäristöpäällikkö voi vapauttaa, kun toimintaa koskeva ympäristölupapäätös on saanut lainvoiman. Tarvittaessa valvontaviranomainen voi määrätä uudella päätöksellä vakuudesta ja sen määrästä. (YSL 59, 60, 61 ja 199 §)

LUVAN VOIMASSAOLO JA LUVAN MUUTTAMINEN

Päätöksen voimassaolo (YSL 87 §)

Tämä lupapäätös on voimassa toistaiseksi vain tässä luvassa määritetyllä, luvan haltijan hallinnassa olevalla, sijoituspaikalla. Mikäli toiminta olennaisesti muuttuu tai laajenee, on toiminnalle haettava uusi ympäristölupa.

Päätöksen täytäntöönpano muutoksenhausta huolimatta (YSL 199 §)

Ympäristölautakunta päättää, että lupahakemuksen mukainen toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen, jos hakija asettaa lupamääräyksen 25 mukaisen vakuuden.

Ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaan lupaviranomainen voi perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoshakua hyödyttömäksi, luvan hakijan pyynnöstä lupapäätöksessä määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen, jos hakija asettaa hyväksyttävän vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräyksen muuttamisen varalle.

Muutoshakutuomioistuin voi valituksesta kumota 199 §:n mukaisen

täytäntöönpanon tai muuttaa sitä tai muutoinkin kieltää lupapäätöksen täytäntöönpanon. (YSL 201 §)

Luvan muuttaminen

Lupaviranomainen voi määrätä tekemään hakemuksen lupamääräysten muuttamiseksi tai muuten muuttaa lupaa, jos toiminta muuttuu tai jos on aihetta epäillä, että tässä luvassa annetut ehdot eivät ole riittävät estämään luonnon vahingollista muuttumista tai vaaraa terveydelle tai viihtyisyyden melkoista vähenemistä tai muuta näihin rinnastettavaa edun loukkausta, tai jos annetut määräykset eivät perustu parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan tai jos luvan muuttaminen on tarpeen johtuen muusta olennaisesta muutoksesta olosuhteissa. (YSL 20, 29, 49, 52, 62 ja 89 §)

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen (YSL 70.2 §)

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava.

RATKAISUN PERUSTELUT (HL 44 §)

Lupaharkinnan perusteet

Ympäristölautakunta katsoo, että tämän hetkisen tiedon mukaan määräysten mukainen toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain ja niiden nojalla annettujen säädösten vaatimukset ja toiminnassa voidaan noudattaa, mitä luonnonsuojelulaissa säädetään. Edellä mainitun perusteella ympäristölupa myönnetään. (YSL 48 §)

Luvan myöntämisen edellytykset (YSL 11, 12, 49 §)

Luvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset huomioon ottaen, aiheudu terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän, pohjaveden tai meren pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä kohtuutonta haittaa naapureille.

Toimintaa ei saa sijoittaa asemakaavan vastaisesti. Toiminta on sijoitettava siten, että toiminnasta ei aiheudu pilaantumisen vaaraa ja että pilaantumista voidaan ehkäistä.

Ympäristölautakunnan saamien lausuntojen perusteella ja tämän hetkisen tiedon mukaan luvan myöntämisen edellytykset täyttyvät.

Lausuntojen ja muistutusten huomioon ottaminen

Ympäristöterveysvalvonnan lausunto on otettu huomioon lupamääräyksissä 8, 9, 10, 15, 16, 17, 18 ja 19. Lapin ELY-keskuksen lausunto on huomioitu lupamääräyksissä 1 ja 2.

Lupamääräysten perustelut

Hyödynnettävän jätteen laadun ja määrän yksilöiminen lupamääräyksissä 1 ja 2 on tarpeen valvonnan kannalta.

Määräykset 2, 3, 5-16 ja 20 on annettu, jotta toiminnasta ei aiheutuisi merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa tai terveystahaitta ja jotta ympäristön pilaantumisvaaraa voitaisiin ehkäistä tehokkaasti.

Määräykset 5-8 ja 14 on annettu pölyämisen estämiseksi ja pölyn aiheuttamien terveystahaittojen ehkäisemiseksi. Pilaantuneen maa-aineksen käsittelystä ja kuljettamisesta on annettu määräykset sen pölyämisen aiheuttaman ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi.

Määräykset 2, 6-10, 13-15, 19 ja 20 on annettu maaperän sekä pinta- ja pohjavesien suojelemiseksi. Vedelle alttiita rakenteita pilaantuneesta maasta ei tule tehdä, jotta haitta-aineita sisältävää maata ei kulkeudu veden mukana ympäristöön (lupamääräys 9).

Määräys 11 on annettu meluhaitan ehkäisemiseksi. Jos toiminnasta aiheutuvan äänitason epäillään ylittävän määräyksessä asetetun tason, melumittaukset ovat tarpeen, jotta saadaan selville toiminnan todellinen äänitaso. Klo 22-7 välisenä aikana melu koetaan herkästi erityisen häiritseväksi, joten melun aiheuttaminen on tähän aikaan kielletty.

Määräys 12 on annettu asianmukaisen jätehuollon varmistamiseksi ja jätteiden synnyn ehkäisemiseksi. Jätteiden hyödyntäminen ja loppukäsittely on tehtävä paikassa, jolla on siihen lupa. Jätettä ei saa hylätä tai käsitellä hallitsemattomasti. Jätteet on kerättävä ja pidettävä toisistaan erillään siinä laajuudessa kuin se on terveydelle ja ympäristölle aiheutuvan haitan ehkäisemiseksi taikka jätehuollon asianmukaisen järjestämisen kannalta tarpeellista sekä teknisesti ja taloudellisesti mahdollista. Jätehuollossa on käytettävä parasta taloudellisesti käyttökelpoista tekniikkaa sekä mahdollisimman hyvää terveys- ja ympäristöhaitan torjumismenetelmää. Roskaantumisen ja ympäristölle aiheutuvan muun haitan estämiseksi on huolehdittava laitosalueen siisteydestä.

Häiriötilanteita ja muita poikkeuksellisia tilanteita koskevia määräyksiä on annettu poikkeuksellisista päästöistä aiheutuvien haittojen minimoimiseksi. Häiriötilanteisiin varautuminen ennakolta ja mahdollisimman nopea toiminta häiriötilanteissa on tarpeen ympäristö- ja terveystahaittojen estämiseksi. Häiriötilanteista, vahingoista, onnettomuuksista ja niihin liittyvistä korjaavista toimista ilmoittaminen valvontaviranomaiselle on tarpeen mahdollisimman pian, jotta häiriöistä aiheutuvia ympäristöhaittoja ja niiden torjumista voidaan valvoa ja ottaa kantaa mahdollisiin häiriöistä johtuviin valituksiin. (lupamääräykset 13-15 ja 19)

Määräykset 2-4, 11, 14, 16-20 ja 22 koskevat tarkkailua, kirjanpitoa, raportointia ja toiminnanharjoittajan selvillä oloa toiminnasta ja sen seurauksista. Nämä määräykset ovat tarpeen mm. toiminnan valvomiseksi. Toiminnanharjoittajan ja viranomaisen on pystyttävä seuraamaan, että toimitaan, kuten on tarkoitettu ja ilmoitettu, sekä toimintaan liittyvistä mahdollisista haitoista, vaaroista ja jätteistä sekä säädösten noudattamisesta. Näillä määräyksillä osaltaan täsmennetään toiminnanharjoittajan lakisäätteistä velvollisuutta olla riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä ja haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista. Kenttä rakennetaan vaiheittain, minkä vuoksi rakentamisen aikainen seuranta on tarpeen myös vesien osalta. Määräyksellä 6 varmistetaan tiedonkulku luvan haltijan ja urakoitsijoiden välillä. Toiminnanharjoittaja vastaa toiminnasta alueella. Määräykset ovat tarpeen myös jätteiden asianmukaisen käsittelyn ja hyötykäytön edistämisen seuraamiseksi ja valvomiseksi. Viranomaisella tulee toiminnan valvomiseksi olla tiedossaan toiminnan yhteyshenkilö, jolta saa tietoa toiminnasta ja sen ympäristövaikutuksista.

Määräyksessä 17 on luvassa määritellylle kirjanpidolle määrätty säilytysaika niin, että siinäkin tapauksessa, jos vasta myöhemmin huomataan toiminnan aiheuttaneen pilaantumista, olisi tallella tietoja, joiden perusteella toimintaa ja sen mahdollisesti aiheuttamaa pilaantumista voitaisiin arvioida.

Luvan haltijan on ilmoitettava olennaisesta muutoksesta hyvissä ajoin ennen muutosta valvontaviranomaisen edustajalle (Meri-Lapin ympäristöpalveluiden ympäristönsuojelu), jotta toiminnan seuranta ja valvonta voidaan järjestää asianmukaisesti ottaen muutos huomioon ja valvontaviranomainen voi arvioida muutoksen aiheuttamia ympäristö- ja muita vaikutuksia sekä mahdollista ympäristöluvan muutostarvetta (lupamääräys 19).

Määräykset 20, 21 ja 22 on annettu, jotta voidaan valvoa, että toiminnasta ei sen lopettamisen jälkeenkään aiheudu haittaa ympäristölle. Ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi (määräys 21). Vakuuden on oltava riittävä edellä mainittujen toimien hoitamiseksi ottaen huomioon toiminnan laajuus, luonne ja toimintaa varten annettavat määräykset (YSL 60 §).

Lupaviranomainen voi perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, luvan hakijan pyynnöstä lupapäätöksessä määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen, jos hakija asettaa hyväksyttävän vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräyksen muuttamisen varalle. (lupamääräys 23)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN (YSL 205 §)

Maksu määräytyy Tornion kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan

mukaan (YsvoT). Taksan 3 §:n mukaan jätehuollon ympäristöluvan käsittelymaksu on 1980 €.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN (YSL 84, 85 §)

Päätös

Päätös ja sitä koskeva valitusosoitus toimitetaan hakijalle käsittelymaksua koskevan laskun kanssa. Päätös toimitetaan lisäksi Lapin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen Ympäristö ja luonnonvarat –vastuualueelle.

Meri-Lapin ympäristöpalvelut pitää päätöksen ja em. liitteet nähtävillä, valitusaikana Tornion kaupungintalon verkkosivuilla.

Tieto päätöksestä

Tieto päätöksestä annetaan Tornion kaupungin verkkosivuille pantavalla kuulutuksella.

Päätöksen antamisesta ilmoitetaan kirjeitse niille, joille annettiin kirjeitse tieto ympäristölupahakemuksen vireilläolosta.

Ilmoituksessa mainitaan mm. paikat, joissa päätös on nähtävillä (Tornion kaupungin verkkosivuilla) sekä päätöksen valitusaika.

MUUTOKSENHAKU (YSL 84, 190 §)

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeudelta, jolle valituskirjelmä liitteineen on toimitettava. Valitusaika päättyy 6.10.2022. Päätökseen liitetään valitusosoitus.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (YSL) 527/2014

VNA ympäristönsuojelusta (YSA) 713/2014

Jätelaki (JL) 646/2011

Valtioneuvoston asetus jätteistä (JA) 978/2021

Hallintolaki (HL) 434/2003

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista 993/1992

Valtioneuvoston asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (843/2017)

Perämeren jätelautakunnan jätehuoltomääräykset (JHM), hyväksytty 26.1.2016, voimaantulo 1.4.2016

Ympäristönsuojeluviranomaisen taksa, Meri-Lapin ympäristölautakunta 17.9.2019, voimaantulo 1.10.2019 (YsvoT)

Laki eräistä naapurussuhteista (NaapL) (26/1920)

Liite Eurofins Ahma Oy, Pohjaset Recycling Oy, Pirkiön ekoaseman meluvallin
ympäristölupahakemus, projekti 11873, 20.5.2022