

Hankintapäätös, Hankintapäätös, Kiinteistöjen ulkoalueiden hoito

TEKN 26.04.2023 § 91
3042/02.08.00/2023

Valmistelija

Kiinteistöpäällikkö Ulla-Maija Koskenranta, p. 040 069 6518
hankintapäällikkö Sari Backman, p. 040 355 5245 ja kaupunginlakimies
Hannu Markkula, p. 050 597 1342

Tornion kaupungin hankintayksikkö on kilpailuttanut kiinteistöjen ulkoalueiden hoidon ajalle 2.6.2023 - 30.9.2025. Varsinaisen sopimuskauden jälkeen sopimukseen sisältyy kaksi (2) yhden (1) vuoden optiota ajanjaksoille 1.10.2025 - 30.9.2026 ja 1.10.2026 - 30.09.2027.

Sopimuksen osa 1. Torppi – Pudas – Pirkkiö alue
Sopimuksen osa 2. Kiviranta – Raumo alue

EU- hankintailmoitus on julkaistu Hilmassa 11.3.2023 numerolla 2023-122485, TED 2023/S 052-152717. Menettelynä on ollut avoin menettely ja vertailuperusteena on halvin hinta.

Määräaikaan mennessä saatiin viisi (5) tarjousta. Vertailutaulukko liitteenä.

Hankintayksikkö on avannut ja vertailut annetut tarjoukset. Julkisen hankintalain mukaisesti ensin tarkistetaan tarjoajien kelpoisuus toimia palveluntuottajana.

Hankintalain 81 §:n 1 momentin 3) kohdan mukaan hankintayksikkö voi päätöksellään sulkea tarjouskilpailun ulkopuolelle ehdokkaan tai tarjoajan, joka on ammattitoiminnassaan syyllistynyt sen luotettavuuden kyseenalaistavaan vakavaan virheeseen, jonka hankintayksikkö voi näyttää toteen. Napapiirin Metsäpalvelut toiminimi/ [REDACTED] on kaupungin sopimuskumppanina syyllistynyt ammattitoiminnassaan toimijan luotettavuuden kyseenalaistavaan vakavaan virheeseen, minkä seurauksena kiinteistöjen ulkoalueiden hoitoa koskeva palvelusopimus on kaupungin toimesta irtisanottu. Samassa yhteydessä kyseinen toimija on rikkonut hankintalain 81 §:n 1 momentin 5) kohdan veloitteita.

Hankintalain 81 §:n 2 momentin mukaan, mitä saman lain saman pykälän 1 momentin 3, 5 ja 6 kohdassa säädetään ehdokkaasta tai tarjoajasta, sovelletaan myös, kun virheeseen tai rikkomukseen on syyllistynyt tai velvollisuuden on laiminlyönyt ehdokkaan tai tarjoajan hallinto-, johto- tai valvontaelimen jäsen tai edustus-, päätös- tai valvontavaltaa käyttävä henkilö. Tarjouksen jättäneistä tahoista Nygård Solutions toiminimen omistajana on [REDACTED]. Seskars Group Oy:n osakekannan omistaa kokonaan [REDACTED]. Näin ollen [REDACTED] on pidettävä molempien edellä mainittujen tarjoajien johtaelimen jäsenenä ja päätösvaltaa käyttävänä henkilönä.

Edelleen hankintalain 81 §:n 2 momentin mukaan poissulkemista koskevassa harkinnassa voidaan ottaa huomioon muun muassa virheen, rikkomuksen tai laiminlyönnin vakavuus, yhteys hankinnan kohteeseen, kulunut aika ja muut mahdolliset seuraamukset. Edellä mainittu hankintalain 81 §:n 1 momentin 3) kohdan nojalla tapahtunut aiemman sopimuksen irtisanominen on perustunut vakavaan virheeseen. Virhe on tapahtunut vuoden 2021 lopulla, eli siitä ei ole kulunut kauan. Virheellä on selkeä yhteys hankinnan kohteeseen, koska nyt kilpailutetuista urakoista 1.

osa koskee täsmälleen samaa aluetta ja 2. kohta samanlaista urakkaa eri alueella. Aiemman sopimuksen veloitteiden puutteellisuuksista ja virheistä on tehty lukuisia reklamaatioita Napapiirin Metsäpalvelut toiminimelle ja joidenkin virheiden osalta asioiden käsittely mahdollisine korvausvaatimuksineen on edelleen kesken.

Hankintalain 81 §:n 1 momentin 9 kohdan mukaan hankintayksikkö voi päätöksellään sulkea tarjouskilpailun ulkopuolelle ehdokkaan tai tarjoajan, jonka suorituksissa aikaisemmissa hankintasopimuksissa tai käyttöoikeussopimuksissa on ollut merkittäviä tai toistuvia puutteita jonkin keskeisen vaatimuksen toteuttamisessa; lisäedellytyksenä on, että puutteet ovat johtaneet kyseisen aikaisemman sopimuksen ennenaikaiseen irtisanomiseen, purkamiseen, vahingonkorvauksiin tai muihin vastaaviin sanktioihin. Vaikkakin nyt kyseessä olevassa tarjouskilpailussa edellä mainitut kaksi tarjoajaa, jotka ovat käytännössä [REDACTED] yksinomisessa määräysvallassa, ovat juridisesti eri toimijoita kuin Nygårdin Napapiirin Metsäpalvelut toiminimi, niin käytännössä voidaan katsoa, että tältä osin näiden kahden toimijan eli Nygård Solutions toiminimen ja Seskars Group Oy:n tarjouksia voidaan arvioida samalla tavoin kuin hankintalain 81 §:n 1 momentin 3) kohdan ja 2 momentin nojalla edellä on todettu.

Tämän kokonaisarvioinnin perusteella Hankintayksikkö sulkee tarjouskilpailun ulkopuolelle kaksi tarjousta, joiden tekijöinä ovat Nygård Solutions toiminimi ja Seskars Group Oy. Ulkopuolelle sulkemisen syynä on hankintayksikön päätös koskien harkinnanvaraisia poissulkemisperusteita hankintalain 81 §:n 1 momentin 3) ja 5) kohtien sekä 2 momentin nojalla. Hankintayksikkö katsoo, että edellä mainitut tarjoajat ovat nimenvaihdoksesta huolimatta (aiemmin palveluntuottajana nimellä Napapiirin metsäpalvelut toiminimi) suljettava pois aiemmin tapahtuneen vakavan virheen, ja sitä seuranneen sopimuksen irtisanomisen vuoksi. Osakeyhtiömuotoisen Seskars Group Oy:n omistaa 100% päätösvallalla aiemmin toiminimen Napapiirin metsäpalvelut omistanut henkilö eli [REDACTED]. Nygård Solutions toiminimen omistaa yksin [REDACTED]. Hankintayksikkö katsoo, että [REDACTED] on ammattitoiminnassaan syyllistynyt luotettavuutensa kyseenalaistavaan vakavaan virheeseen ja aiemman sopimuskauden toiminnan laatutaso ei vastaa sitä palvelutasoa, mitä kaupunki palvelun tilaajana vaatii. Uusien yritysten nimissä jätetyt tarjoukset eivät muuta sitä tosiseikkaa, että niiden toiminnasta vastaa käytännössä yksin [REDACTED].

Tämän arvioinnin perusteella Hankintayksikkö esittää tarjouskilpailun ulkopuolelle suljettavaksi kaksi tarjousta, Nygård Solutions toiminimi ja Seskars Group Oy ja valitsee palveluntuottajaksi:

Sopimuksen osa 1. Torppi – Pudas – Pirkkiö alue
Kuljetus Juhta Oy:n.

Sopimuksen osa 2. Kiviranta – Raumo alue
Samuli Pohjanen Oy:n

Esittelijä

Tekninen johtaja Kannala Markus

Päätösehdotus

Lautakunta sulkee tarjouskilpailun ulkopuolelle Nygård Solutions toiminimen ja Seskars Group Oy:n molempien osa-alueiden tarjoukset valmistelussa esitetyin perustein. Palveluntuottajaksi valitaan sopimuksen osalle 1. Kuljetus Juhta Oy ja osalle 2 Samuli Pohjanen Oy.

Pöytäkirja pidetään kokouksessa tarkastettuna tämän asian osalta.

Päätös

Hyväksyttiin.
