

30.10.2024

Kaupunginhallituksen 20.2.2023 hyväksymä hankintaohje				Voimaan 1.1.2025
#	Sivu		Korvattava teksti	Uusi teksti
1	4	1.1. ensimmäinen kappale	Selkeytetään poistamalla 'uuden'	Hankintaohje perustuu uuden hankintalain (1397/2016) säännöksiin.
2	4	1.1. kolmas (viimeinen) kappale	Lisätään lause viimeiseksi, pilkun jälkeen	Luvut 7 – 8 koskevat sekä kansallisia että pienhankintoja ja käsittelevät hankinta-asiakirjojen julkisuutta ja säilyttämistä sekä tilaajavastuuta.
3	4	1.2 kolmas (viimeinen) kappale	Koskee lähinnä yhteishankintoja ja pienhankintoja, sekä Cloudia työkalun käyttöä/käyttöönottoa tytäryhtiöissä.	Luvut 7 – 9 koskevat sekä kansallisia että pienhankintoja ja käsittelevät hankinta-asiakirjojen julkisuutta ja säilyttämistä, Tilajavastuulakia sekä hankintapäätösten tekijöitä ja hankintarajoja.
4	4	1.2 kolmas (viimeinen) kappale	Ylimääräisiä sanoja, tekstin selkeytys	Hankintapäällikkö vastaa Tornion kaupungin hankintojen ohjaamisesta ja koordinaatiosta kokonaisuutena.
5	5	1.4.1 toinen kappale	Ei vastaa käytäntöä	Toimialajohtajat ja kaupunkikonsernin yhteisöt vastaavat oman toimialansa ja toimialan hankintojen ohjaamisesta hankintalinjausten ja hankintaohjeen mukaisesti.
6	5	1.4.1 toinen kappale	Ei vastaa käytäntöä. Täsmennetään koko kappale käytännön mukaiseksi.	Toimialajohtajat ja kaupunkikonsernin yhteisöt vastaavat oman toimialansa ja yhteisönsä hankintojen ohjaamisesta hankintalinjausten ja hankintaohjeen mukaisesti.
7	7	Kynnysarvot	Päivitetään 1.1.2024 kynnysarvot ja TE palveluiden toimialan kynnysarvot.	Poistetaan teksti. Kts seuraava kohta.
8	7	1.5. viimeinen kappale	Täsmennetään (Joukkoliikenne, Tornion Energia ja Tornion vesi ovat erityisalojen hankintalain piirissä)	Hankintapalvelut laatii vuosittain talousarviosuunnitteluun liittyen hankintakalenterin yhteistoiminnassa toimialojen ja konserniyhtiöiden kanssa. Hankintakalenterissa suunnitellaan hankintapalvelujen Tornion kaupungille ja konserniyhtiöille keskitetysti hoidettavat hankinnat. Kaupunginhallituksen ja lautakuntien toimivallassa olevat hankintasuunnitelmat ja -päätökset esitellään päätöksentekoa varten. Hankintapäätökset julkaistaan Tornion kaupungin www-sivuilla ja jaellaan asianosaiselle lautakunnalle tai kaupunginhallitukselle tiedoksi.
9	7	1.6.1 toinen kappale	Täsmennetään kokonaisarvon laskemista.	Hankintapalvelut laatii vuosittain talousarviosuunnitteluun liittyen hankintakalenterin yhteistoiminnassa toimialojen ja konserniyhtiöiden kanssa. Hankintakalenterissa suunnitellaan hankintapalvelujen Tornion kaupungille ja konserniyhtiöille keskitetysti hoidettavat hankinnat. Kaupunginhallituksen ja lautakuntien toimivallassa olevat hankintasuunnitelmat ja -päätökset esitellään päätöksentekoa varten. Hankintapäätökset julkaistaan Tornion kaupungin www-sivuilla ja jaellaan asianosaiselle lautakunnalle tai kaupunginhallitukselle tiedoksi.
10	8	1.6.2 ensimmäinen kappale	Tekstin korjausta	Hankintapalvelut laatii vuosittain talousarviosuunnitteluun liittyen hankintakalenterin yhteistoiminnassa toimialojen ja konserniyhtiöiden kanssa. Hankintakalenterissa suunnitellaan hankintapalvelujen Tornion kaupungille ja konserniyhtiöille keskitetysti hoidettavat hankinnat. Kaupunginhallituksen ja lautakuntien toimivallassa olevat hankintasuunnitelmat ja -päätökset esitellään päätöksentekoa varten. Hankintapäätökset julkaistaan Tornion kaupungin www-sivuilla ja jaellaan asianosaiselle lautakunnalle tai kaupunginhallitukselle tiedoksi.

11	10	2.1 kolmas kappale	Tekstin korjausta	Hankinta toteutetaan aina hankinnan kokoon ja luonteeseen parhaiten soveltuva menetelmä hyödyntäen. Hankintayksikön on noudatettava hankinnan kilpailuttamisessa sellaista menettelyä, jotka ovat julkisissa hankinnoissa noudatettavien periaatteiden mukaisia. Nämä periaatteet ovat tasapuolisuus, syrjimättömyys, avoimuus ja suhteellisuus.	Hankinta toteutetaan aina hankinnan kokoon ja luonteeseen parhaiten soveltuva menettely hyödyntäen. Hankintayksikön on noudatettava hankinnan kilpailuttamisessa sellaista menettelyä, jotka ovat julkisissa hankinnoissa noudatettavien periaatteiden mukaisia. Nämä periaatteet ovat tasapuolisuus, syrjimättömyys, avoimuus ja suhteellisuus.
12	11	2.1 kahdeksas kappale	Tekstin korjausta	Kansallinen hankinta voidaan toteuttaa avoimen menettelyn kaltaisena, jolloin hankintayksikkö julkaisee hankinnasta hankintailmoituksen ja asettaa saataville tarjouspyynnön, joiden perusteella halukkaat toimittajat voivat tehdä tarjouksen. Hankintayksikkö voi lisäksi lähettää tarjouspyyntöjä tunnetuille toimittajille ilmoituksen julkaisemisen jälkeen.	Kansallinen hankinta voidaan toteuttaa avoimen menettelyn kaltaisena, jolloin hankintayksikkö julkaisee hankinnasta hankintailmoituksen ja asettaa saataville tarjouspyynnön, joiden perusteella halukkaat toimittajat voivat tehdä tarjouksen. Hankintayksikkö voi lisäksi lähettää tiedon tarjouspyynnöstä tunnetuille toimittajille ilmoituksen julkaisemisen yhteydessä tai sen jälkeen.
13	13	2.4.1 ensimmäinen kappale	Täsmennetään	Tarjouspyynnön laatiminen on kilpailutuksen tärkein vaihe. Tarjouspyyntö on tehtävä kirjallisesti ja laadittava siten, että sen perusteella voidaan antaa keskenään vertailukelpoisia tarjouksia. Samoja asioita on mahdollista ilmoittaa usein joko hankintailmoituksessa tai tarjouspyynnössä. Jos tarjouspyyntö ja hankintailmoitus eroavat sisällöltään, noudatetaan hankintailmoituksen sisältöä.	Tarjouspyynnön laatiminen on kilpailutuksen tärkein vaihe. Tarjouspyyntö on tehtävä kirjallisesti ja laadittava siten, että sen perusteella voidaan antaa keskenään vertailukelpoisia tarjouksia. Samoja asioita on mahdollista ilmoittaa usein joko hankintailmoituksessa tai tarjouspyynnössä. Yleensä hankintailmoitus toimii tarjouspyyntönä. Jos tarjouspyyntö ja hankintailmoitus eroavat sisällöltään, noudatetaan hankintailmoituksen sisältöä.
14	13	2.4.1 toisen kappaleen yhdeksäs kohta	Täsmennetään	- kokonaistaloudellisen edullisuuden perusteet ja suhteellinen painotus tai vaihteluväli	- kokonaistaloudellisen edullisuuden vertailuperusteet, jotka ovat joko halvin hinta tai hinta-laatusuhde
15	15	2.4.5 ensimmäinen kappale	Täsmennetään	Hankintayksikön tulee ilmoittaa käyttämänsä kokonaistaloudellisen edullisuuden peruste (halvin hinta, kustannuksiltaan edullisin tai hinta-laatusuhteeltaan paras) sekä mahdolliset hinta-laatusuhteen arvioinnissa käytettävät vertailuperusteet hankintailmoituksessa tai tarjouspyynnössä. Hankintayksikön on tarjouspyynnössä määriteltävä ne perusteet, joilla tarjousten vertailu suoritetaan ja hankintapäätös tehdään.	Hankintayksikön tulee ilmoittaa käyttämänsä kokonaistaloudellisen edullisuuden peruste (halvin hinta, elinkaarikustannuksiltaan edullisin tai hinta-laatusuhteeltaan paras) sekä mahdolliset hinta-laatusuhteen arvioinnissa käytettävät vertailuperusteet hankintailmoituksessa tai tarjouspyynnössä. Hankintayksikön on tarjouspyynnössä määriteltävä ne perusteet, joilla tarjousten vertailu suoritetaan ja hankintapäätös tehdään.
16	15	2.4.7 viimeinen kappale	Poistetaan	Jos hankintamenettely on toteutettu sähköisesti Cludia-portaalin avulla, kysymyksiin vastataan portaalissa.	Hankintayksikkö vastaa kysymyksiin ainoastaan sähköisen järjestelmän (portaalin) kautta.
17	17	2.5.3 viimeinen kappale	Korjataan	Tarjoukset on vertailtava niin hyvissä ajoin, että hyväksyminen voidaan saattaa tiedoksi tarjouksien voimassaoloaikana.	Tarjoukset on vertailtava hyvissä ajoin niin, että hyväksyminen ja hankintapäätös voidaan antaa tiedoksi tarjousten voimassaoloaikana.
18	17	2.5.4 ensimmäinen kappale, kolmas virke	Täsmennetään	Tarjousvertailuun otetaan mukaan tarjoukset, jotka täyttävät tarjoajalle sekä hankinnan kohteelle ja tarjouksen sisällölle asetetut vaatimukset. Tarjouksista on valittava kokonaistaloudellisesti edullisin tarjous. Kokonaistaloudellisesti edullisin on tarjous, joka on hankintayksikön kannalta hinnaltaan halvin, kustannuksiltaan edullisin tai hinta-laatusuhteeltaan paras. Hinta-laatusuhteen arvioinnissa käytettävien vertailuperusteiden tulee liittyä hankinnan kohteeseen ja mahdollistaa tarjousten puolueeton arviointi. Hankintayksikön tulee ilmoittaa käyttämänsä kokonaistaloudellisen edullisuuden peruste sekä mahdolliset vertailuperusteet hankintailmoituksessa tai tarjouspyynnössä. Vertailusta laaditaan tarjousten vertailutululukko.	Tarjousvertailuun otetaan mukaan tarjoukset, jotka täyttävät tarjoajalle sekä hankinnan kohteelle ja tarjouksen sisällölle asetetut vaatimukset. Tarjouksista on valittava kokonaistaloudellisesti edullisin tarjous. Kokonaistaloudellisesti edullisin on tarjous, joka on hankintayksikön kannalta hinnaltaan halvin, elinkaarikustannuksiltaan edullisin tai hinta-laatusuhteeltaan paras. Hinta-laatusuhteen arvioinnissa käytettävien vertailuperusteiden tulee liittyä hankinnan kohteeseen ja mahdollistaa tarjousten puolueeton arviointi. Hankintayksikön tulee ilmoittaa käyttämänsä kokonaistaloudellisen edullisuuden peruste sekä mahdolliset vertailuperusteet hankintailmoituksessa tai tarjouspyynnössä. Vertailusta laaditaan tarjousten vertailutululukko.
19	17	2.6 ensimmäinen kappale	Poistetaan	Hankintojen päätösoikeuden on määritelty käyttösuunnitelmassa.	
20	17	2.6 toinen kappale	Täsmennetään	Hankintayksikön on tehtävä hankinnasta perusteltu hankintapäätös. Päätös tehdään Dynasty-asianhallintajärjestelmässä viranhaltijapäätöksenä tai toimielimen päätöksenä. Päätöksestä on käytävä ilmi ainakin hankintakertomus sekä ehdokkaan tai tarjoajan poissulkemisen ja tarjouksen hylkäämisen perusteet. Dynastyssa tehty viranhaltijapäätös on samalla ostotilaus.	Hankintayksikön on tehtävä hankinnasta perusteltu hankintapäätös. Päätös tehdään Dynasty-asianhallintajärjestelmässä viranhaltijapäätöksenä tai toimielimen päätöksenä toimivaltuuksien mukaisesti. Päätöksestä on käytävä ilmi ainakin hankintakertomus sekä ehdokkaan tai tarjoajan poissulkemisen ja tarjouksen hylkäämisen perusteet.
21	17	2.6 neljäs kappale	Siirretään kohtaan 2.4	Hankinta-asiakirjoihin on otettava ehto, jonka mukaan sopijapuolia sitova sopimus syntyy vasta, kun sopijapuolet ovat allekirjoittaneet sopimuksen tai kun tilaus on tehty.	Tarjouspyynnössä on oltava ehto, jonka mukaan sopijapuolia sitova sopimus syntyy vasta, kun sopijapuolet ovat allekirjoittaneet sopimuksen.
22	17	2.6 viides kappale	Täsmennetään	Hankintapäätökseen liitetään valitusosoitus, jossa selostetaan, miten asia on mahdollista saattaa markkinaoikeuden käsiteltäväksi ja hankintaohje, jossa selostetaan, miten asia voidaan saattaa uudelleen käsiteltäväksi. Valitusosoitus ja oikaisuohjeet ovat valmiina pohjina Dynastyssa, johon toimiala täyttää omat yhteystietonsa.	Hankintapäätökseen liitetään oikaisuvaatimusohje, jossa kerrotaan, miten hankintapäätös on mahdollista saattaa markkinaoikeuden käsiteltäväksi ja hankintaohje, jossa kerrotaan, miten asia voidaan saattaa uudelleen käsiteltäväksi.

23	18	2.6. seitsemäs kappale	Täsmennetään	Puitejärjestelystä (ei kuitenkaan puitejärjestelyyn perustuvasta hankinnasta) on laadittava hankintalain pykälän 124 mukainen kertomus . Hankintayksikön on dokumentoitava riittävästi hankintamenettelyn eri vaiheet ja niihin liittyvät ratkaisut. Asiakirjat on säilytettävä vähintään kolmen vuoden ajan hankintasopimuksen tekemisestä. Kertomusta ei ole tarpeen laatia, jos samat asiat ilmenevät hankintaa koskevasta päätöksestä, jälki-ilmoituksesta tai muista hankinta-asiakirjoista. Kertomuksen sisällöstä on säädetty hankintalain pykälässä 124.	Puitejärjestelystä (ei kuitenkaan puitejärjestelyyn perustuvasta hankinnasta) on laadittava hankintalain pykälän 124 mukainen kertomus . Hankintayksikön on dokumentoitava riittävästi hankintamenettelyn eri vaiheet ja niihin liittyvät ratkaisut. Kertomusta ei ole tarpeen laatia, jos samat asiat ilmenevät hankintaa koskevasta päätöksestä, jälki-ilmoituksesta tai muista hankinta-asiakirjoista. Kertomuksen sisällöstä on säädetty hankintalain pykälässä 124.
24	18	3.1 ensimmäinen kappale	Täsmennetään	Hankintalain liitteen E mukaisista erityisistä palveluista on säädetty erikseen hankintalain luvussa 12. Liitteen E mukaisia hankintoja koskee vain yksi kynnysarvo, jonka ylityessä noudatetaan hankintalain luvun 12 säännöksiä. Liitteen E mukaisissa hankinnoissa ei siten koskaan tarvitse soveltaa EU-hankintoja koskevaa hankintalain II osan sääntelyä.	Hankintalain liitteen E mukaisia hankintoja ovat esimerkiksi TE-palvelujen toimialan koulutus- ja palveluhankinnat. Hankintalain liitteen E mukaisista erityisistä palveluista on säädetty erikseen hankintalain luvussa 12. TE- palveluiden toimialalla sovelletaan osaa 'Muita erityisiä palveluhankintoja kuvaavat kohdat' (kohta 9), joissa kynnysarvo 300 000 e
25	19	4.1 kolmas kappale	Täsmennetään	Muutoksenhakumahdollisuuden vuoksi on syytä odottaa 14 päivän valitus- ja oikaisuvaatimusajan kulumisen ennen hankintasopimuksen allekirjoittamista. Jos kyseessä on liitteen E mukainen palveluhankinta, jossa on noudatettava 14 päivän odotusaikaa , hankintasopimusta ei saa tehdä siinä tapauksessa, että asia on saatettu valituksella markkinaoikeuden ratkaistavaksi.	Muutoksenhakumahdollisuuden vuoksi tulee odottaa 14 päivän valitus- ja oikaisuvaatimusajan kulumisen ennenkuin hankintasopimus allekirjoitetaan.
26	20	4.2 sopimusehtoluettelo	Päivitetään lista	• JYSE 2014, tavarat ja palvelut • AYSE 2003 • YSE 1998, rakennusurakkasopimukset • KSE 2013, konsulttisopimukset	Lisätään listaan IT YSE 2022
27	22	6.1 kolmas kappale	Poistetaan ensimmäinen lause. Myös vähäiset hankinnat tulee lähtökohtaisesti kilpailuttaa.	Vähäisiä hankintoja lukuun ottamatta pienhankinnat tulee pääsääntöisesti kilpailuttaa ja markkinoilla olemassa oleva kilpailu tulee hyödyntää mahdollisuuksien mukaan. Pienhankinnat kilpailutetaan voimassa olevan hankintaohjeen mukaisella menettelyllä. Hankintamenettelyn tulee olla läpinäkyvä ja tarjoajia on kohdeltava yhdenvertaisesti.	Pienhankinnat tulee pääsääntöisesti kilpailuttaa ja markkinoilla olemassa oleva kilpailu tulee hyödyntää mahdollisuuksien mukaan. Pienhankinnat kilpailutetaan voimassa olevan hankintaohjeen mukaisella menettelyllä. Hankintamenettelyn tulee olla läpinäkyvä ja tarjoajia on kohdeltava yhdenvertaisesti.
28	23	6.2.1 ensimmäinen kappale	Täsmennetään	Arvoltaan vähäisissä hankinnoissa varmistetaan kustannusten kohtuullisuus. Suorahankinta on mahdollinen pelkästään hankinnan arvon vähäisyyden perusteella. Hintavertailua voidaan tarvittaessa tehdä esimerkiksi selvittämällä hintatasoa puhelimitse tai perustuen lehti-ilmoituksiin tai verkkokauppojen päivähintoihin.	Myös vähäisissä hankinnoissa, kaupungin toimintoihin lisäarvoa tuottavissa hankinnoissa hintavertailussa hyödynnetään käytössä olevia digitaalisia järjestelmiä. Sähköpostitse tehtäviä kilpailutuksia ja tarjouspyyntöjä ei tulisi tehdä ollenkaan. Hintavertailua voidaan käyttää myös esim. verkkokauppojen vertailua. Vähäisissäkin hankinnoissa tulee tehdä digitaalisessa hankintajärjestelmässä tehtävä tilaus.
29		6.2.1 ensimmäinen kappale	Lisätään teksti viimeiseen kappaleeseen.		TE- palveluiden vähäisten ja pienhankintojen välinen kynnys on 30 000 euroa.
30	23	6.2.2 ensimmäinen kappale	Päivitetään ajanmukaiseksi.	Hankinta kilpailutetaan julkaisemalla ilmoitus Clouidia Pienhankinta -portaalissa. Hankinnasta voidaan myös julkaista ilmoitus kaupungin verkkosivulla.	Hankinta kilpailutetaan julkaisemalla ilmoitus Clouidia Pienhankinta -portaalissa. Menettelynä tulee suosia avointa menettelyä, rajoitettua menettelyä 3 - 5 toimittajalle, tai vähäisissä hankinnoissa kohdistaa tarjouspyyntö 2-3 toimittajalle.
31	24	6.2.2 viides kappale	Poistetaan teksti	Dynastyyn on tallennettu oma muutoksenhakuohjeus pienhankinnoille. Toimialan tulee täydentää siihen omat yhteystietonsa.	Dynastyyn on tallennettu oma muutoksenhakuohje pienhankinnoille.
32	24	6.3 viides kappale	Täsmennetään	Dynastyyn on tallennettu muutoksenhakuohjeus pienhankinnoille. Hankintayksikön tulee täydentää siihen omat yhteystietonsa. Hankinnasta laaditaan vähintään kirjallinen pienurakka- tai RT-sopimus.	Dynastyyn on tallennettu muutoksenhakuohje pienhankinnoille. Hankinnasta laaditaan vähintään kirjallinen pienurakka- tai RT-sopimus.
33	26	7.3		Hankinta-asiakirjat säilytetään huolellisesti arkistolakia ja kaupungin omia ohjeita noudattaen.	Hankinta-asiakirjat säilytetään huolellisesti arkistolakia ja kaupungin omia ohjeita noudattaen. Hankinta-asiakirjat säilytetään sähköisessä muodossa Clouidiassa ja Dynastyssä kymmenen vuotta sopimuksen tai takuuajan voimassaoloajan jälkeen. Maanrakennusurakka-aineistoa koskeva hankinta-aineisto säilytetään 25 vuotta urakkasopimuksen voimassaoloajan jälkeen. EU-rahoituksella toteutettavien hankkeiden hankinta-aineiston säilytyksestä voidaan määrätä erikseen hankkeen rahoituspäätöksessä.
34	26	8.	Otsikon päivitys	Tilajavastuu	Tilajavastuulaki
35	27	9.	Otsikon päivitys	Hankintapäätösten tekijät ja hankintarajat vuonna 2023	Hankintapäätösten tekijät ja hankintarajat vuonna 2025
36	29	9.4.	Taulukon päivitys	Nimikkeiden päivitys ja TE palvelut lisäys, kynnysarvojen päivitys (EU hankintalaki)	Päivitetään taulukko TE- palveluiden osalta ja muut mahdolliset päivitettävät nimikkeet
37	30		Taulukon päivitys	Talousjohtaja	Talous- ja rahoitusjohtaja

38	34	9.7	Korjataan pykälä ja täsmennetään hankintasopimuksen allekirjoittajan osalta hankintaohjetta	Hallintosäännön 148 § ohjeistaa, kenellä on oikeus allekirjoittaa päätökset, sopimukset ja muut asiakirjat.	Hallintosäännön §15 mukaisesti toimialajohtaja päättää osa-alueensa hankintasopimuksista. Hallintosäännön §151 mukaisesti toimialajohtaja allekirjoittaa hankintasopimuksen.
39	35	9.15	Lisätään otsikko	Päätösoikeudet konserniyhtiöissä - uusi teksti hankintaohjeessa	Konserniyhtiöt määräävät itse hankintojen päätösoikeuksista ja toteuttavat hankinnat kaupunkikonsernin ohjeistuksen mukaisesti.