

Valtuustoaloite koskien kuljetusten laadun ja turvallisuuden huomioimista koulukyytien kilpailutuksessa

KV 26.08.2024 § 68

Valmistelija

Kaupunginlakimies Hannu Markkula

Valtuutettu Liisa Koiviston 26.8.2024 jättämä ja kuuden valtuutetun allekirjoittama seuraavan sisältöinen valtuustoaloite:

”Kuntalaisia on puhuttanut paljon tänä syksynä koulukyydit. Aikataulut ovat muuttuneet useaan otteeseen lyhyellä varoitusajalla. Taksit ovat ajaneet niin lujaa, että lapsia on pelottanut kyydissä.

Reittejä ja aikatauluja on suunniteltu siten, että taksi hakee lapset ja jättää sitten matkan varrelle lapset odottamaan jatkokuljetusta tien varteen ilman mitään säänsuojaa kuten bussipysäkkiä.

Istumapaikat eivät aina riitä bussissa, ja lapset ovat joutuneet seisomaan. Se ei todellakaan vastaa käsitystäni turvallisesta koulukyydistä.

Jotkut lapset istuvat koulukyydissä 3 tuntia päivässä, mikä on juuri laillisuuden raja. Kolme tuntia on pitkä aika koulupäivän lisäksi.

Mielestäni koulukwtien kilpailutuksessa pitää huomioida myös kuljetuksen laatu ja turvallisuus, eikä vain hinta. Kenties lisäpisteitä kilpailutuksessa saada siitä, jos voi koulukyydit voi hoitaa lyhyemmässä ajassa eli useammalla autolla.

Lapsien määrä vähenee Torniossa niinkuin monessa muussakin kunnassa, mutta pidetään näistä vähistä lapsista huolta.

Kilpailutetaan tulevat koulukyydit myös kuljetuksen laatu ja turvallisuus huomioiden.”

Päätös

Päätettiin saattaa aloite kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Toimenpiteisiin

Sivistystoimenjohtaja Tarja Konola-Jokinen

SIVISTYS 19.11.2024
4219/00.01.07.00/2024

Valmistelija

Hankintapäällikkö Sari Backman 040 355 5245

Perusopetuslaki 32§ määrittelee, missä tilanteissa ja kenelle koulukuljetus on järjestettävä.

Tieliikennelain ehtoja sovelletaan koulu- ja päivähoitokuljetuksessa, jonka järjestää kunta, kuntayhtymä, koulu tai laitos tilausliikenteen ja kuljetukseen saadaan kunnan tai valtion tukea.

Tornion kaupungissa koulukyyditys on järjestetty osin Kaupunkilinjan ohessa ja osin reittikohtaisina koulukuljetuksina. Kaupunkilinjaa

käytettäessä kaikille oppilaille ei ole määritelty istumapaikkaa kaupunkilinjan luonteesta johtuen.

Tieosuuksien vaarallisuuden arvioinnissa käytettävistä menetelmistä päättää opetuksen järjestäjä. Arvioinnissa voidaan käyttää esim. Koululiitun laskentamenetelmää, joka arvioi tiestön ja liikenteen ominaisuuksien perusteella indeksin (riskiluku) kuvaamaan tien vaarallisuutta.

Asiakkaiden tulee huomioida Tornion kaupungin kuljetusolosuhteet välimatkojen ja aikataulujen osalta. Koulukuljetuskoordinaattori ja liikennöitsijät huolehtivat siitä, että kaikki koululaiset pääsevät ajoissa kouluun ja takaisin. Tämä voi aiheuttaa aikaisempia noutoja ja pitkiä kuljetusaikoja säädetyn lain puitteissa.

Tornion kaupunki noudattaa kaikissa hankinnoissa Julkisen hankintalain 1397/2016 mukaisia sääntöjä ja periaatteita. EU kynnysarvon ylittäviä hankintoja sääntelee Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/24/EU - Torniossa näitä ovat esim. Koulukuljetukset, jossa tarjoajien soveltuvuudesta erityisesti säädetään (tarjoajien soveltuvuuslomake, ESPD).

Koulukuljetuksen reitit ja aikataulut suunnitellaan koulukuljetuskoordinaattorin ja liikennöitsijöiden yhteistyönä. Tarvittaessa sopimuskauden aikana reittejä ja aikatauluja voidaan muuttaa palvelun sujumuuden varmistamiseksi. Reittien ja aikataulujen tulee olla kaikkia palvelun piirissä olevia kohden yhdenvertainen. Koulukuljetuskoordinaattori vastaa ja päättää viimekädessä tästä palvelun tilaajana.

Koulukuljetukset on kilpailutettu edellisen kerran keväällä 2024. Hankintasuunnitelma on käsitelty ja hyväksytty sivistyslautakunnassa 18.1.2024 ja kaupunginhallituksessa 5.2.2024.

Sen lisäksi, mitä EU direktiivi 2014/24/EU määrää tarjoajien soveltuvuuden osalta, Tornion kaupungin käytännön mukaisesti kilpailutuksessa muut laatuominaisuudet arvioidaan ja vertaillaan tarjoajille asetettujen soveltuvuusvaatimusten kautta. Näin varmistetaan se, että tarjouksen voi jättää vain soveltuvuusvaatimukset täyttävä laadukas alalla toimiva tarjoaja. Pisteytyksessä tarjoajille asetettuja ominaisuuksia vertailtaessa liittyy kilpailutuksessa laadulliseen vertailuun ja tarjoajien yhdenvertaisuuteen liittyviä riskejä, joita ei ole tarpeen ottaa, jotta perusopetuslain vaatimat palvelut eivät viivästy ja joudu markkinaoikeuden käsittelyyn.

Liikennöitsijöiltä edellytetään vähimmäisvaatimuksina/soveltuvuusvaatimuksina mm.

- Luvat; Palveluntuottajalla tulee olla liikenteen harjoittamiseen tarvittava lupa. Tarvittavalla luvalla tarkoitetaan henkilöliikennelupaa tai taksiliikennelupaa.

- Ammattitaito; Kuljettajan tulee olla ammattitaitoinen ja hänellä tulee olla kuljettamansa ajoneuvon luokkaa vastaava ajo-oikeus sekä tarvittava koulutus auton kaikkien teknisten laitteiden käyttöön.

- Vaatimukset taloudellisesta ja rahoituksellisesta tilanteesta; Tarjoajan luottoluokitus on vähintään A.

- Tilaajavastuulaki; Tarjoajalla tulee olla voimassa Tilaajavastuulain vaatimat edellytykset toimia palveluntuottajana.

Palveluntuottaja huolehtii siitä, että palveluntuottaja ja henkilöstö ovat perehtyneet muun muassa seuraaviin lakeihin ja viranomaismääräyksiin:

- Vammaispalvelulaki (380/1987)
- Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999)
- Laki liikenteen palveluista (320/2017).
- Henkilötietolaki (523/1999)
- EU:n yleinen tietosuoja-asetus (EU) 2016/679
- Laki lasten kanssa työskentelevien rikostaustan selvittämisestä (504/2002)

Tarjouspyynnön mukaiseen liikennöintiin osallistuvien kuljettajien on täytettävä seuraavat vähimmäisvaatimukset:

- Kuljettajan tulee olla ammattitaitoinen ja hänellä tulee olla kuljettamansa ajoneuvon
- luokkaa vastaava ajo-oikeus sekä tarvittava koulutus auton kaikkien teknisten laitteiden käyttöön.
- Kuljettajan pukeutumisen on oltava asianmukaista.
- Kuljettajan on kohdeltava asiakkaita asiallisesti ja kohteliaasti ja ottaa huomioon kunkin asiakkaan erityiset tarpeet.
- Kuljettaja varmistaa asiakkaan turvallisen autoon tulon ja siitä poistumisen ja tarjoaa
- hänelle hänen tarvitsemaansa apua.
- Kuljettajan on tarpeen mukaan pystyttävä auttamaan asiakasta turvavyön kiinnittämisessä sekä autoon / autosta nousemisessa.
- Kuljettaja tarjoaa ja antaa apua asiakkaan tavaroita lastattaessa ja purettaessa.
- Kuljettaja voi saattaa asiakkaan määräosoitteeseen tai määräosoitteesta.
- Kuljettajalla tulee olla palveluun nähden riittävä suomen kielen suullinen taito.
- Kuljettaja vastaa siitä, että jokainen asiakas ja hänen mahdollisesti käyttämä pyörätuoli tai vastaava on asianmukaisesti ja säädösten mukaisesti kiinnitetty.

Kalustovaatimukset, ajoneuvoluokat M1, M2 / Euro 6

Auton ikävaatimus vm. 2018 tai uudempi varsinaiselle sopimuskaudelle (auton ikä max. 9 vuotta).

Kuten kaikissa Tornion kaupungin palveluhankintasopimuksissa, liikennöitsijöiden kanssa käydään sopimuskatselmukset laadun

varmistamiseksi kaksi kertaa vuodessa, loka-marraskuussa ja huhti-toukokuussa. Mikäli em. Direktiivissä ja Tarjouspyynnössä asetetut

vaatimukset eivät täyty, sopimuksessa on kuvattu tarvittavat menettelyt sopimuksen irtisanomiseen, tai purkamiseen.

Koulukuljetukset kilpailutetaan seuraavan kerran Talvella 2027 (2029), jolloin hankintaperiaatteita ja vertailuperusteita seuraavaan kerran käsitellään.

Esittelijä

Sivistystoimenjohtaja Konola-Jokinen Tarja

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta hyväksyy annetun vastauksen ja lähettää sen edelleen kaupunginhallitukselle ja valtuustolle käsiteltäväksi.

Päätös
