

Tornion kaupungin hallintosäännön tarkistaminen 1.6.2025 lukien

KH 22.04.2025 § 148
5963/00.01.01.00/2025

Valmistelija

vs. hallintopäällikkö Kaarlo Suutarinen

Tornion kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunkiorganisaation muutoksen kokouksessaan 24.2.2025 § 14. Osana kaupunkiorganisaation muutosta toimielinorganisaatiosta päätettiin lopettaa konsernijaoston toiminta 1.6.2025 lukien. Virasto-organisaatiosta päätettiin muuttaa keskushallintopalveluiden toimiala konserni- ja elinvoimapalveluiden toimialaksi ja kotoutumispalvelut siirrettiin osaksi työllisyyspalveluysikköä.

Hallintosäännön tarkistuksen valmistelu

Hallintosäännön muutostarpeiden kartoittamistyötä on ohjannut yllä mainittu kaupunkiorganisaation muutos. Kaupunginjohtaja, kehitysjohtaja, talous- ja rahoitusjohtaja, vs. hallintopäällikkö ja kaupunginlakimies ovat työryhmänä tarkastelleet hallintosääntöä kokonaisuudessaan. Hallintosäännön tarkistamisen työstön yhteydessä ollaan konsultoitu teknistä johtajaa, sivistystoimenjohtajaa, henkilöstöpäällikköä, työllisyysjohtajaa ja kaupunginarkkitehtia.

Hallintosäännön tarkistuksen pääsisältö ja pääsiasialliset muutokset

Täsmennykset demokraattiseen päätöksentekojärjestelmään ja sen tehtäviin.

Hallintosäännön 2. luvun Toimielinorganisaatiosta 7 §:stä poistetaan maininnat konsernijaostosta. 4. luvun Konserniohjaus ja sopimusten hallinnasta 21 §:stä konsernijaoston toimivalta siirretään kaupunginhallituksen toimivaltaan.

Muilta osin demokraattiseen päätöksentekojärjestelmään tehtäviin muutoksiin kuuluvat henkilöstöjaoston toimivallasta kohta 13. "vastata niistä kaupungin työllistämistoimista, jotka eivät kuulu Meri-Lapin työllisyysalueen tehtäviin" siirretään osaksi kaupunginhallituksen toimivaltaa. Kaupunginhallituksen toimivaltaan lisätään kohta 28. "vastaa kotoutumislaisissa kunnalle säädetyistä tehtävistä, ellei hallintosäännössä ole toisin määrätty". Kaupunginhallituksen toimivaltaan lisätään täsmennyksenä myös kohta 26. "hyväksyä luonnospiirustukset rakennuksiin ja laitoksiin" sekä "Mikäli toimivallasta ei ole säädetty laissa eikä määrätty hallintosäännössä tai edelleen delegointipäätöksessä, toimivalta on kaupunginhallituksella". Teknisten palvelujen lautakunnan toimivaltaan lisätään kohta 14. "päättää kaavoituksen käynnistämisestä ja kaavan vireilletulosta, niiden kaavahankkeiden osalta, joita ei ole kaavoituskatsauksessa esitelty ja päättää kaavoittajan hyväksymisestä".

Muutokset viranhaltijoiden tehtäviin ja toimivaltuuksiin

3. luvun 14 §:ssä kaupunginjohtajan toimivaltaan lisätään kohta 12. "nimeää kaupungin johtoryhmän". 16 §:ään Muut johtajat, päälliköt ja

esihenkilöt palvelualueen/palveluyksikön päällikön tai muun viranhaltijan erityiseen valmistelu- ja päätösvaltaan lisätään kohta 6. "Johtava rehtori päättää oppivelvollisuuslain 15 §:n mukaisesta opiskelupaikan osoittamisesta. Lisäksi johtava rehtori päättää oppivelvollisen oppivelvollisuuden suorittamisen keskeyttämisestä määräajaksi, mikäli oppivelvollinen ei ole minkään koulutuksen järjestäjän opiskelija." Toimivalta siirretään sivistystoimenjohtajalta johtavalle rehtorille. Johtavan rehtorin toimivaltaan lisätään myös kohta 7. Johtava rehtori päättää perusopetuslain mukaisesta esi- ja perusopetuksen oppilaskohtaisen tuen myöntämisestä. Palvelualueen/palveluyksikön päällikön päätösvalta kohtaan tehdään teknisluontoinen tarkistus kaupunginarkkitehdin toimivallan osalta siten, että viittaukset maankäyttö- ja rakennuslakiin sekä rakennusasetukseen muutetaan viittaukseksi rakentamislakiin voimassa olevan lainsäädännön mukaisesti.

Toimialoja ja palvelualueita koskevien kirjausten tarkistukset

Muutokset virasto-organisaatioon aiheuttavat tarkastelun hallintosäännön 3. luvun Henkilöstöorganisaatioon. Hallintosäännön 13 §:ssä tehdään muutokset toimialoihin siten, että keskushallintopalvelut poistetaan ja tilalle lisätään konserni- ja elinvoimapalvelut. Konserni- ja elinvoimapalvelut jaetaan kahteen palvelualueeseen konsernipalveluihin ja elinvoimapalveluihin. Palvelualueiden palveluyksiköiden terminologia täsmennetään.

Luottamushenkilöiden sekä viran- ja toimenhaltijoiden taloudellisten etuuksien perusteiden tarkistukset

Voimassa olevan hallintosäännön 170 §:n mukaan palkkioita tarkistetaan kerran valtuustokauden aikana. Vakiintuneen käytännön mukaan edellinen valtuusto tarkistaa palkkiot seuraavalle.

Palkkioiden tarkistuksessa on käytetty ansiotasoindeksiä. Tilastokeskukselta varmistetun ansiotasoindeksin mukaisesti palkkioita tarkistetaan vuodesta 2021–2024 nousun mukaisesti 10,05 %.

Muut tarkistukset ja teknisluontoiset tarkistukset

Hallintosäännön 27 § on täsmennetty koskemaan viranhaltijan toimivallan edelleen siirtoa, kuten kuntalain 91 § mukaisesti todetaan. Hallintosäännön 42 §:ssä on täsmennetty uuden virasto-organisaation mukaista toimivaltaa kaupunginhallituksen osalta. Hallintosäännön 149 § muutetaan vastaamaan 118 § mukaisten valtuustoaloitteiden käsittelyä.

Toimivalta

Kuntalain 14 § 2 momentin 2 kohdan mukaan valtuusto päättää hallintosäännöstä.

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää

1. hyväksyä liitteen mukaiset tarkistukset hallintosääntöön;
2. että muutokset tulevat voimaan 1.6.2025 lukien.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa.

Päätös

Jäsen Päivi Pukero poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 17.45.

Sivistystoimenjohtaja Tarja Konola-Jokinen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 18.43

Varajäsen Aino Hyöppinen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 18.50.

Käsittelyn aikana kaupunginjohtaja teki muutetun päätösehdotuksen:

Kaupunginhallitus päättää palauttaa asian valmisteluun.

Muutettu päätösehdotus hyväksyttiin.
