

Tornion kaupungin hallintosäännön tarkistaminen 1.6.2025 lukien

KH 22.04.2025 § 148

Valmistelija

vs. hallintopäällikkö Kaarlo Suutarinen

Tornion kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunkiorganisaation muutoksen kokouksessaan 24.2.2025 § 14. Osana kaupunkiorganisaation muutosta toimielinorganisaatiosta päätettiin lopettaa konsernijaoston toiminta 1.6.2025 lukien. Virasto-organisaatiosta päätettiin muuttaa keskushallintopalveluiden toimiala konserni- ja elinvoimapalveluiden toimialaksi ja kotoutumispalvelut siirrettiin osaksi työllisyyspalveluyksikköä.

Hallintosäännön tarkistuksen valmistelu

Hallintosäännön muutostarpeiden kartoittamistyötä on ohjannut yllä mainittu kaupunkiorganisaation muutos. Kaupunginjohtaja, kehitysjohtaja, talous- ja rahoitusjohtaja, vs. hallintopäällikkö ja kaupunginlakimies ovat työryhmänä tarkastelleet hallintosääntöä kokonaisuudessaan. Hallintosäännön tarkistamisen työstön yhteydessä ollaan konsultoitu teknistä johtajaa, sivistystoimenjohtajaa, henkilöstöpäällikköä, työllisyysjohtajaa ja kaupunginarkkitehtia.

Hallintosäännön tarkistuksen pääsisältö ja pääsiasialliset muutokset

Täsmennykset demokraattiseen päätöksentekojärjestelmään ja sen tehtäviin.

Hallintosäännön 2. luvun Toimielinorganisaatiosta 7 §:stä poistetaan maininnat konsernijaostosta. 4. luvun Konserniohjaus ja sopimusten hallinnasta 21 §:stä konsernijaoston toimivalta siirretään kaupunginhallituksen toimivaltaan.

Muilta osin demokraattiseen päätöksentekojärjestelmään tehtäviin muutoksiin kuuluvat henkilöstöjaoston toimivallasta kohta 13. "vastata niistä kaupungin työllistämistoimista, jotka eivät kuulu Meri-Lapin työllisyysalueen tehtäviin" siirretään osaksi kaupunginhallituksen toimivaltaa. Kaupunginhallituksen toimivaltaan lisätään kohta 28. "vastaa kotoutumislaisissa kunnalle säädetyistä tehtävistä, ellei hallintosäännössä ole toisin määrätty". Kaupunginhallituksen toimivaltaan lisätään täsmennyksenä myös kohta 26. "hyväksyä luonnospiirustukset rakennuksiin ja laitoksiin" sekä "Mikäli toimivallasta ei ole säädetty laissa eikä määrätty hallintosäännössä tai edelleen delegointipäätöksessä, toimivalta on kaupunginhallituksella". Teknisten palvelujen lautakunnan toimivaltaan lisätään kohta 14. "päättää kaavoituksen käynnistämisestä ja kaavan vireilletulosta, niiden kaavahankkeiden osalta, joita ei ole kaavoituskatsauksessa esitelty ja päättää kaavoittajan hyväksymisestä".

Muutokset viranhaltijoiden tehtäviin ja toimivaltuuksiin

3. luvun 14 §:ssä kaupunginjohtajan toimivaltaan lisätään kohta 12. "nimeää kaupungin johtoryhmän". 16 §:ään Muut johtajat, päälliköt ja esihenkilöt palvelualueen/palveluyksikön päällikön tai muun viranhaltijan erityiseen valmistelu- ja päätösvaltaan lisätään kohta 6. "Johtava rehtori päättää oppivelvollisuuslain 15 §:n mukaisesta opiskelupaikan osoittamisesta. Lisäksi johtava rehtori päättää oppivelvollisen oppivelvollisuuden suorittamisen keskeyttämisestä määrääjäksi, mikäli

oppivelvollinen ei ole minkään koulutuksen järjestäjän opiskelija.”
Toimivalta siirretään sivistystoimenjohtajalta johtavalle rehtorille. Johtavan rehtorin toimivaltaan lisätään myös kohta 7. Johtava rehtori päättää perusopetuslain mukaisesta esi- ja perusopetuksen oppilaskohtaisen tuen myöntämisestä. Palvelualueen/palveluyksikön päällikön päätösvalta kohtaan tehdään teknisluontoinen tarkistus kaupunginarkkitehdin toimivallan osalta siten, että viittaukset maankäyttö- ja rakennuslakiin sekä rakennusasetukseen muutetaan viittaukseksi rakentamislakiin voimassa olevan lainsäädännön mukaisesti.

Toimialoja ja palvelualueita koskevien kirjausten tarkistukset

Muutokset virasto-organisaatioon aiheuttavat tarkastelun hallintosäännön 3. luvun Henkilöstöorganisaatioon. Hallintosäännön 13 §:ssä tehdään muutokset toimialoihin siten, että keskushallintopalvelut poistetaan ja tilalle lisätään konserni- ja elinvoimapalvelut. Konserni- ja elinvoimapalvelut jaetaan kahteen palvelualueeseen konsernipalveluihin ja elinvoimapalveluihin. Palvelualueiden palveluyksiköiden terminologia täsmennetään.

Luottamushenkilöiden sekä viran- ja toimenhaltijoiden taloudellisten etuuksien perusteiden tarkistukset

Voimassa olevan hallintosäännön 170 §:n mukaan palkkioita tarkistetaan kerran valtuustokauden aikana. Vakiintuneen käytännön mukaan edellinen valtuusto tarkistaa palkkiot seuraavalle.

Palkkioiden tarkistuksessa on käytetty ansiotasoindeksiä. Tilastokeskukselta varmistetun ansiotasoindeksin mukaisesti palkkioita tarkistetaan vuodesta 2021–2024 nousun mukaisesti 10,05 %.

Muut tarkistukset ja teknisluontoiset tarkistukset

Hallintosäännön 27 § on täsmennetty koskemaan viranhaltijan toimivallan edelleen siirtoa, kuten kuntalain 91 § mukaisesti todetaan. Hallintosäännön 42 §:ssä on täsmennetty uuden virasto-organisaation mukaista toimivaltaa kaupunginhallituksen osalta. Hallintosäännön 149 § muutetaan vastaamaan 118 § mukaisten valtuustoaloitteiden käsittelyä.

Toimivalta

Kuntalain 14 § 2 momentin 2 kohdan mukaan valtuusto päättää hallintosäännöstä.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Kujala Jukka

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää

1. hyväksyä liitteen mukaiset tarkistukset hallintosääntöön;
2. että muutokset tulevat voimaan 1.6.2025 lukien.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa.

Päätös

Jäsen Päivi Pukero poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 17.45.

Sivistystoimenjohtaja Tarja Konola-Jokinen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 18.43

Varajäsen Aino Hyöppinen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 18.50.

Käsittelyn aikana kaupunginjohtaja teki muutetun päätösehdotuksen:

Kaupunginhallitus päättää palauttaa asian valmisteluun.

Muutettu päätösehdotus hyväksyttiin.

KH 05.05.2025 § 164
5963/00.01.01.00/2025

Valmistelija

vs. hallintopäällikkö Kaarlo Suutarinen

Kaupunginhallitus käsitteli hallintosäännön tarkistamista kokouksessaan 22.4.2025 § 148 ja antoi evästyksensä asiaan.

Muutokset viranhaltijoiden tehtäviin ja toimivaltuuksiin

Hallintosäännön 14 §:stä kaupunginjohtajan toimivallasta on poistettu kohta 5. valvoa valtionosuuksien ja -avustusten ajallaan tapahtuvaa hakemista sekä niitä koskevien tilitysten antamista. Toimivalta on siirretty talous- ja rahoitusjohtajan toimivaltaan hallintosäännön 65 §:ssä.

Hallintosäännön 15 § toimialajohtajien toimivaltaan on lisätty sivistystoimenjohtaja päättää lukiokoulutuksessa opiskelijalle annettavasta erityisopetuksesta.

Luottamushenkilöiden sekä viran- ja toimenhaltijoiden taloudellisten etuuksien perusteet

Palkkioita on tarkistettu tilastokeskukselta vahvistetun ansiotasoindeksin mukaisesti 10,05 % pyöristäen lähimpään kokonaislukuun. Lisäksi 168 §:ään Ansionmenetyksen ja muiden kustannusten korvaaminen pykälään on lisätty, että luottamushenkilön ei tarvitse toimittaa todistusta tai selvitystä, kun korvattava määrä on enintään 14 euroa tunnilta. Tällöin luottamushenkilön tulee antaa kirjallinen vakuutus ansiomenetyksen ja luottamustoimen vuoksi aiheutuneiden kustannusten määrästä.

158 §:ään on lisätty kuukausipalkkiot kaupunginhallituksen puheenjohtajan kohdalle. Kaupunginhallituksen puheenjohtajan kuukausipalkkio perustuu hallintosäännössä vahvistettuun tehtäväkuvaukseen. Kaupunginhallituksen puheenjohtajalle ei makseta kokouspalkkioita lautakuntien ja toimielimien kokouksista, joihin hän osallistuu läsnä- ja puheoikeudella.

160 §:ssä vaalilautakuntien palkkioissa ollaan tehty korotus poiketen muista palkkiokorotuksista verrokkikuntiin tehdyn vertailun perusteella. Keskusvaalilautakunnan, vaalilautakunnan ja vaalitoimikunnan puheenjohtajalle maksetaan 1–5 tuntia kestäneestä kokouksesta 180 euroa. Yli 5 tuntia kestäneestä kokouksesta maksetaan 250 euroa. Keskusvaalilautakunnan, vaalilautakunnan ja vaalitoimikunnan varapuheenjohtajalle ja jäsenelle maksetaan 1–5 tuntia kestäneestä kokouksesta 140 euroa. Yli 5 tuntia kestäneestä kokouksesta maksetaan

200 euroa. Ennakkoäänestystä ja kotiaäänestystä toimittavalle vaalitoimitsijalle maksetaan 1–5 tuntia kestäneestä kokouksesta 140 euroa. Yli 5 tuntia kestäneestä kokouksesta maksetaan 200 euroa.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Kujala Jukka

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää

1. hyväksyä päivitetyn liitteen mukaiset tarkistukset hallintosääntöön ja
2. että muutokset tulevat voimaan 1.6.2025 lukien.

Päätös Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä päätösehdotuksen seuraavin lisäyksin:

Pykälän 154 osalta koskien pöytäkirjan tarkastusta koskeva osa muutetaan muotoon "Pöytäkirjan tarkastuksesta ei suoriteta palkkiota, mikäli pöytäkirja voidaan tarkastaa sähköisesti. Mikäli sähköinen tarkastus ei ole mahdollista, suoritetaan palkkiona puolet kyseisen toimielimen kokouspalkkiosta sekä ansionmenetyskorvaus ja matkakustannusten korvaus kuten pykälissä 168-169 on säädetty.

Pykälän 158 osalta kaupunginhallituksen puheenjohtajan tehtävät, kohdat 1-8, siirretään pykälään 3 korvaten siinä olevan vastaavan luettelon.

Pykälän 160, vaalilautakuntien palkkiot, osalta lisätään kolmas maksuluokka yli 10 tuntia, jolloin suoritetaan keskusvaalilautakunnan, vaalilautakunnan ja vaalitoimikunnan puheenjohtajalle 300 euroa, keskusvaalilautakunnan, vaalilautakunnan ja vaalitoimikunnan varapuheenjohtajalle ja jäsenelle 250 euroa sekä ennakkoäänestystä ja kotiaäänestystä toimittavalle vaalitoimitsijalle 250 euroa.

Lisäksi kaupunginjohtaja valtuutettiin tekemään hallintosääntöön tarvittavia teknisluontoisia korjauksia.
