

Talousarvio 2026 ja suunnitelmavuodet 2027-2028

KH 23.06.2025 § 257

Valmistelija

Talous- ja rahoitusjohtaja Hepola Hanna

Talousarviovuoden 2026 ja suunnitelmavuosien 2027-2028 käyttötalouden ja toiminnan suunnittelussa on huomioitu inflaatio ja yleinen kustannusten nousu, jolla on vaikutusta muun muassa elintarvikkeiden, lämmityksen, sähkön ja veden hintoihin.

Henkilöstömenoissa palkankorotuksissa on huomioitu paikalliset järjestelyvaraerät sekä yleiskorotukset vuodelle 2026 yhteensä 3,18 % ja suunnitelmavuosille 3,90 % (2027) ja 0,69 % (2028).

Käyttötalouden vuoden 2026 raamin ulkoiset toimintatuotot ovat koko kaupungin osalta 15,7 miljoonaa euroa ja ulkoiset toimintakulut 80,7 miljoonaa euroa.

Verotulot on arvioitu toukokuussa 2025 päivitetyn veroennustekehikon pohjalta. Kaupungin saamiksi valtionosuuksiksi vuodelle 2025 on arvioitu 9,5 milj. euroa, joka on kesäkuussa saadun ennakkollisen valtionosuuslaskelman mukainen. Laskua valtionosuuksissa on vuoden 2025 tasoon nähden 1,9 milj. euroa. Suunnitelmavuosien valtionosuudet on arvioitu vuoden 2026 ennakkollisen laskelman mukaisiksi.

Talousarvioraamin vuoden 2026 tulos on alijäämäinen -6,3 miljoonaa euroa.

Sisäiset tulot ja menot lasketaan keskitetysti ja ne perustuvat ulkoisiin menoihin.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Kujala Jukka

Päätösehdotus

Hyväksytään liitteen mukainen talousarvion 2026 ja suunnitelmavuosien 2027-2028 laadintaohje sekä linjaukset talousarvion laadintaa varten.

Päätös

Asian käsittelyn aikana pidettiin tauko klo 16.45–16.55.

Hyväksyttiin.

KH 06.10.2025 § 345

Valmistelija

Talous- ja rahoitusjohtaja Hepola Hanna

Kaupunginhallitus on hyväksynyt talousarvion 2026 ja -suunnitelmavuosien 2027-2028 laadintaohjeen 23.6.2025 § 257. Laadintaohjeeseen sisältyvän käyttötalouden raamin mukaan tilikauden tulos saisi olla enintään 6 260 665 euroa alijäämäinen.

Toimialat ovat jättäneet omat esityksensä vuoden 2026 talousarvioksi 30.9.2025 mennessä.

Kuntaliiton ja Valtionvarainministeriön päivittämien valtionosuus- ja verotuloennusteiden, lisättyjen puuttuneiden henkilöstöresurssien ja päivitettyjen muiden tuotto- ja kuluerien jälkeen vuoden 2026 tulos näyttää 7 856 275 euroa alijäämäiseltä.

	TP 2024	TA 2025	Raami 2026	LTK (tilanne 6.10.2025)	Muutos Raami vs. LTK €	Muutos Raami vs. LTK %
Toimintatuotot	13 695 766	17 837 365	15 664 179	15 831 039	166 860	1,1 %
Toimintakulut	- 68 545 517	- 78 863 286	- 80 694 749	- 81 392 924	- 698 175	0,9 %
Toimintakate	- 54 849 751	- 61 025 921	- 65 030 570	- 65 561 885	- 531 315	0,8 %
Verotulot	51 047 185	53 914 000	54 411 000	53 549 000	- 862 000	-1,6 %
Valtionosuudet	9 693 692	11 427 280	9 492 405	9 290 110	- 202 295	-2,1 %
Rahoitustuotot ja -kulut	- 564 452	- 580 240	- 33 500	- 33 500	-	0,0 %
Vuosikate	5 326 674	3 735 119	- 1 160 665	- 2 756 275	- 1 595 610	137,5 %
Poistot ja arvonalentumiset	- 6 576 750	- 6 000 000	- 5 100 000	- 5 100 000	-	0,0 %
Varaukset	8 726	-	-	-	-	0,0 %
Tilikauden tulos	- 1 241 350	- 2 264 881	- 6 260 665	- 7 856 275	- 1 595 610	25,5 %

Suurin selittävä tekijä raamia suuremmalle alijäämälle on verotuloennusteeseen 23.9.2025 tehty päivitys, joka vähentää Tornion kaupungin vuoden 2026 verotuloennustetta 862 000 eurolla toukokuussa julkaistuun verotuloennusteeseen verrattuna. Myös ennakkollinen valtionosuuslaskelma ennustaa Tornion kaupungin valtionosuuksien pienenemistä 202 295 eurolla toukokuun ennakkolliseen laskelmaan nähden.

Toimialat ovat käyneet toimialajohtajan johdolla toimialansa kustannusrakennetta läpi. Tarkastelun lopputuloksena konserni- ja elinvoimapalvelujen alijäämää on saatu pienennettyä 89 060 eurolla ja teknisten palvelujen alijäämää 7 930 eurolla raamiin nähden. Sivistyspalveluiden alijäämä on kasvanut raamiin nähden 627 785 eurolla. Sivistyspalveluiden kulukasvu selittyy pääasiassa henkilöstölisäyksillä.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Kujala Jukka

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus toteaa tämänhetkisen talousarvion valmistelutilanteen ja evästä valmistelijoita talouden tasapainottamisessa.

Kaupunginhallitus päättää, että:

- vuoden 2026 virka- ja toimipaketti ei saa lisätä Tornion kaupungin henkilöstökuluja pl. tehtävä- ja nimikemuutoksista aiheutuvat kustannukset;
- vuonna 2026 uusien työntekijöiden rekrytoinneissa eläköityvien työntekijöiden tilalle saa palkata henkilöstöä vain perustellusta syystä.

Kaupunginhallitus jatkaa talousarvion 2026 ja suunnitelmavuosien 2027-2028 käsittelyä seuraavissa kokouksissaan.

Päätös

Käsittelyn aikana kaupunginjohtaja teki muutetun päätösehdotuksen:

"Kaupunginhallitus toteaa tämänhetkisen talousarvion valmistelutilanteen ja evästää valmistelijoita talouden tasapainottamisessa.

Kaupunginhallitus päättää, että

- vuoden 2026 virka- ja toimipaketti ei saa lisätä Tornion kaupungin henkilöstökuluja pl. tehtävä- ja nimikemuutoksista aiheutuvat kustannukset;
- vuonna 2026 uusien työntekijöiden rekrytoinneissa eläköityvien työntekijöiden tilalle saa palkata henkilöstöä vain perustellusta syystä.

Kaupunginhallitus päättää palauttaa sivistyspalvelujen talousarvion sivistyslautakunnan käsittelyyn.

Kaupunginhallitus jatkaa talousarvion 2026 ja suunnitelmavuosien 2027–2028 käsittelyä seuraavissa kokouksissaan."

Muutettu päätösehdotus hyväksyttiin.

KH 20.10.2025 § 354

Valmistelija

Talous- ja rahoitusjohtaja Hepola Hanna

Talousarviota on valmisteltu kaupunginhallituksen edellisen kokouksen evästysten mukaisesti. Talousarvion valmistelutilanne on 20.10.2025:

	TP 2024	TA 2025	Raami 2026	KH 6.10.2025	KH 20.10.2025	Muutos KH 6.10. ja KH 20.10. €	Muutos KH 6.10. vs. KH 20.10. %
Toimintatuotot	13 695 766	17 837 365	15 664 179	15 831 039	16 481 177	650 138	4,11 %
Toimintakulut	- 68 545 517	- 78 863 286	- 80 694 749	- 81 392 924	- 81 901 663	- 508 739	0,63 %
Toimintakate	- 54 849 751	- 61 025 921	- 65 030 570	- 65 561 885	- 65 420 486	141 399	-0,22 %
Verotulot	51 047 185	53 914 000	54 411 000	53 549 000	51 854 000	- 1 695 000	-3,17 %
Valtionosuudet	9 693 692	11 427 280	9 492 405	9 290 110	9 228 210	- 61 900	-0,67 %
Rahoitustuotot ja -kulut	- 564 452	- 580 240	- 33 500	- 33 500	- 33 500	-	0,00 %
Vuosikate	5 326 674	3 735 119	- 1 160 665	- 2 756 275	- 4 371 776	- 1 615 501	58,61 %
Poistot ja arvonalentumiset	- 6 576 750	- 6 000 000	- 5 100 000	- 5 100 000	- 5 100 000	-	0,00 %
Varaukset	8 726	-	-	-	-	-	0,00 %
Tilikauden tulos	- 1 241 350	- 2 264 881	- 6 260 665	- 7 856 275	- 9 471 776	- 1 615 501	20,56 %

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Kujala Jukka

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus toteaa tämänhetkisen talousarvion valmistelutilanteen ja evästä valmistelijoita talouden tasapainottamisessa sekä jatkaa talousarvion 2026 ja suunnitelmavuosien 2027–2028 käsittelyä seuraavissa kokouksissaan.

Päätös

Valtuuston puheenjohtaja Markku Ponkala saapui takaisin kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana klo 13.57.

Kaupunginhallitus totesi tämänhetkisen talousarvion valmistelutilanteen ja evästi valmistelijoita talouden tasapainottamisessa sekä jatkaa talousarvion 2026 ja suunnitelmavuosien 2027–2028 käsittelyä seuraavissa kokouksissaan.

Sivistystoimenjohtaja Tarja Konola-Jokinen poistui kokouksesta klo 16.04.

Päätöksenteon jälkeen pidettiin kokoustauko klo 16.04–16.15.

KH 03.11.2025 § 376

Valmistelija

Talous- ja rahoitusjohtaja Hepola Hanna

Talousarviota on valmisteltu kaupunginhallituksen edellisen kokouksen evästysten mukaisesti. Talousarvion valmistelutilanne on 3.11.2025:

	TP 2024	TA+MUUT. 2025	Raami 2026	KH 6.10.2025	KH 20.10.2025	KH 3.11.2025	Muutos KH 20.10. ja 3.11. €	TS 2027	TS 2028
Toimintatuotot	13 695 766	17 837 365	15 664 179	15 831 039	16 481 177	16 481 177	0	16 481 177	16 481 177
Toimintakulut	-68 545 517	-78 863 286	-80 694 749	-81 392 924	-81 901 663	-81 775 913	125 750	-84 618 101	-85 809 914
Toimintakate	-54 849 751	-61 025 921	-65 030 570	-65 561 885	-65 420 486	-65 294 736	125 750	-68 136 924	-69 328 737
Verotulot	51 047 185	53 914 000	54 411 000	53 549 000	51 854 000	51 854 000	0	52 652 000	54 292 000
Valtionosuudet	9 693 692	11 427 280	9 492 405	9 290 110	9 228 210	9 228 210	0	9 228 210	9 228 210
Rahoitustuotot ja -kulut	-564 452	-580 240	-33 500	-33 500	-33 500	-33 500	0	-33 500	-33 500
Vuosikate	5 326 674	3 735 119	-1 160 665	-2 756 275	-4 371 776	-4 246 026	125 750	-6 290 214	-5 842 027
Poistot ja arvonalentumiset	-6 576 750	-6 000 000	-5 100 000	-5 100 000	-5 100 000	-5 100 000	0	-5 100 000	-5 100 000
Varaukset	8 726	0	0	0	0	0	0	0	0
Tilikauden tulos	-1 241 350	-2 264 881	-6 260 665	-7 856 275	-9 471 776	-9 346 026	125 750	-11 390 214	-10 942 027

Kuntalain 13 luvun 110 §:n mukaan taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Taloussuunnitelman tasapainossa voidaan ottaa huomioon talousarvion laadintavuoden taseeseen kertyväksi arvioitu ylijäämä. Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Tornion kaupungin taseessa on vuoden 2024 lopussa kertyneitä ylijäämiä 20 965 834 euroa. Syyskuun 2025 osavuositarkastuksen ennusteen mukainen tilikauden 2025 ylijäämä tulee kertaluonteisista sote- ja pelastuskiinteistöjen myyntivoitoista johtuen olemaan 6 377 945 euroa ylijäämäinen. Nämä yhteensä tekevät 27 343 779 euron kertyneet ylijäämät kaupungin taseeseen vuoden 2025 lopussa.

Vuosien 2026-2028 taloussuunnitelma on tämän hetkisen talousarvion laatimistilanteen mukaan 31 678 267 euroa alijäämäinen eli ylittää taseeseen kertyneet ja talousarvion laadintavuoden taseeseen kertyväksi arvioidun ylijäämän 4 334 488 eurolla ja on näin ollen kuntalain 13 luvun 110 §:n vastainen.

Osana talouden tasapainottamista taloussuunnitelmaan 2026-2028 tullaan esittämään 4 %:n menoleikkaus nykyisestä toimintakulujen tasosta. Menoleikkausten lisäksi myös tulopuolen tarkastelu on tärkeää.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Kujala Jukka

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus toteaa tämänhetkisen talousarvion valmistelutilanteen ja evästää valmistelijoita talouden tasapainottamisessa sekä jatkaa talousarvion 2026 ja suunnitelmavuosien 2027-2028 käsittelyä seuraavissa kokouksissaan.

Päätös

Kaupunginhallitus totesi tämänhetkisen talousarvion valmistelutilanteen ja evästi valmistelijoita talouden tasapainottamisessa sekä jatkaa talousarvion 2026 ja suunnitelmavuosien 2027–2028 käsittelyä seuraavissa kokouksissaan.

Päätöksenteon jälkeen pidettiin kokoustauko kello 19.41–19.50.

KH 17.11.2025
6260/02.02.00/2025

Valmistelija

Talous- ja rahoitusjohtaja Hepola Hanna

Talousarviota on valmisteltu kaupunginhallituksen edellisen kokouksen evästyksen mukaisesti. Talousarvion valmistelutilanne on 17.11.2025:

	TP 2024	TA+MUUT. 2025	Raami 2026	KH 3.11.2025	KH 17.11.2025	Muutos KH 3.11. ja 17.11. €	TS 2027	TS 2028
Toimintatuotot	13 695 766	17 952 145	15 664 179	16 481 177	16 396 497	- 84 680	16 396 497	16 396 497
Toimintakulut	- 68 545 517	- 79 480 586	- 80 694 749	- 81 775 913	- 80 384 103	1 391 810	- 81 972 586	- 83 006 366
Toimintakate	- 54 849 751	- 61 528 441	- 65 030 570	- 65 294 736	- 63 987 606	1 307 130	- 65 576 089	- 66 609 869
Verotulot	51 047 185	53 914 000	54 411 000	51 854 000	53 187 000	1 333 000	54 236 000	55 882 000
Valtionosuudet	9 693 692	11 427 280	9 492 405	9 228 210	9 228 210	-	9 228 210	9 228 210
Rahoitustuotot ja -kulut	- 564 452	- 580 240	- 33 500	- 33 500	- 33 500	-	356 500	106 500
Vuosikate	5 326 674	3 232 599	- 1 160 665	- 4 246 026	- 1 605 896	2 640 130	- 1 755 379	- 1 393 159
Poistot ja arvonalentumiset	- 6 576 750	- 6 000 000	- 5 100 000	- 5 100 000	- 5 100 000	-	- 5 100 000	- 5 100 000
Varaukset	8 726	-	-	-	-	-	-	-
Tilikauden tulos	- 1 241 350	- 2 767 401	- 6 260 665	- 9 346 026	- 6 705 896	2 640 130	- 6 855 379	- 6 493 159

Osana talouden tasapainottamista taloussuunnitelmaan 2026-2028 on esitetty kaupunginhallituksen 20.10.2025 evästyksen mukaisesti menoleikkauksia. Lisäksi kaupungin tuloveroprosenttia on nostettu 0,3 %-yksiköllä.

Menoleikkauksia on tämän hetkiseen talousarvioon vuodelle 2026 tehty yhteensä 1 337 150 euroa, vuodelle 2027 yhteensä 2 106 337 euroa ja vuodelle 2028 yhteensä 2 098 837 euroa edellisessä kaupunginhallituksen kokouksessa esitettyyn talousarvioon nähden. Osa suunnitelmavuosien menoleikkauksista on kumulatiivisia, eli vuodelle 2026 suunniteltu säästötoimenpide vähentää kustannuksia myös suunnitelmavuosilta (esim. hyödynnettävät eläköitymiset). Lisäksi sivistyspalveluiden hallinnoimiin hankkeisiin on tehty korjauksia talousarvioon edellisen käsittelykerran jälkeen.

Vuoden 2026 menoleikkaukset ovat toimialoittain:

- Konserni- ja elinvoimapalvelut 290 150 euroa
- Tekniset palvelut 251 390 euroa
- Sivistyspalvelut 795 610 euroa

Lisäksi elämänlaatulautakunnan alaisten palveluiden säästöehdotukset esitellään tässä kaupunginhallituksen kokouksessa. Näitä ei ole huomioituna tämän hetkisen talousarvion luvuissa.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Kujala Jukka

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus:

1. hyväksyy esitetyt menoleikkaukset talousarvioon
2. evästää valmistelijoita talousarvioon sisällytettävistä elämänlaatulautakunnan alaisten palveluiden menoleikkauksista;
3. jatkaa talousarvion 2026 ja suunnitelmavuosien 2027-2028 käsittelyä seuraavassa kokouksessaan, josta se tullaan esittämään edelleen valtuuston hyväksyttäväksi.

Päätös
