



Aineen taidemuseon johtokunta

Käyttösuunnitelma 2026

Aineen taidemuseon johtokunta 13.1.2026 § 6

Sisällysluettelo

1	Tornion kaupungin strateginen ohjaus ja strategiat.....	1
1.1	Strategisen ohjauksen periaatteet	1
1.2	Tornion kaupunkistrategia 2021–2025 ja strategian toimeenpano.....	2
1.3	Tornion kaupunkistrategian kärkihankkeet	4
2	Aineen taidemuseon johtokunnan käyttötalousosa TA 2026	5
2.1	Toimialan perustiedot.....	5
2.2	Toimialan tunnusluvut	5
2.3	Toimielimen perustiedot.....	Virhe. Kirjanmerkkiä ei ole määritetty.
2.4	Toimielimen tunnusluvut	Virhe. Kirjanmerkkiä ei ole määritetty.
2.5	Toimintaympäristön muutos 2026–2026.....	6
2.6	Toiminnan painopistealueet 2026	6
2.7	Hanke- ja projektitoiminta	7
2.8	Talousarviotavoitteet	8
3	Vastuuhenkilöt	13
4	Palvelualueen käyttösuunnitelma 2026.....	14
4.1	Lautakunnan ja palvelualueen käyttösuunnitelma 2026	14
4.2	Toimialan taloudesta ja toiminnasta vastaavat henkilöt 2026	15
5	Laskujen hyväksyjät ja varahyväksyjät 2026.....	15
6	Investointiosa.....	16
6.1	Investointiosan laskujen hyväksyjät ja varahyväksyjät v. 2026	16
7	Hankintapäätösten tekijät ja hankintarajat vuonna 2026.....	17
8	Riskien toimenpidesuunnitelma	26

Kuviot

Kuvio 1. Tornion kaupungin talouden ja toimintojen suunnittelun vuosikello.	1
Kuvio 2. Tornion kaupunkistrategia 2021–2025.	2
Kuvio 3. Tornion kaupunkistrategian toimeenpano, seuranta ja arviointi.	3

1 Tornion kaupungin strateginen ohjaus ja strategiat

1.1 Strategisen ohjauksen periaatteet

Tornion kaupungin ylin päättävä toimielin eli kaupunginvaltuusto vastaa kunnan toiminnasta ja taloudesta sekä käyttää kunnan päätösvaltaa (Kuntalaki 410/2015). Kaupunginvaltuuston tehtävänä on päättää mm. Tornion kaupungin strategisista tavoitteista (mm. kaupunkistrategia) ja hyväksyä vuosittain niitä toteuttava talousarvio.

Kaupunginhallituksen tehtävänä on mm. vastata kaupungin hallinnosta, taloudenhoidosta sekä valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta (Kuntalaki § 39). Kaupunginhallitus ml. henkilöstö- ja konsernijaostot huolehtivat oman toimivaltansa puitteissa siitä, että kaupunkikonsernin päätöksenteko (lautakunnat, tytäryhteisöt) on linjassa kaupunginvaltuuston hyväksymien kaupungin strategisten tavoitteiden kanssa.

Kaupungin johtavien viranhaltijoiden ja esihenkilöiden tehtävänä on valmistella ja toteuttaa strategiassa määritellyt kaupunkitason tulostavoitteet ja johtaa ne toimialoille. Esimiehet toiminnallistavat strategian osaksi palveluysiköiden talousarviosuunnittelua ja seuraavat strategian toteutumista omilla vastuualueillaan. Esimiehet ovat avainasemassa strategian tavoitteiden toteuttamisessa ja strategiaviestinnässä henkilöstön suuntaan. Henkilöstö on keskeisessä asemassa strategian käytännön toimenpiteiden toteuttajana.

Tornion kaupungin talouden ja toimintojen suunnittelun vuosikello



Kuvio 1. Tornion kaupungin talouden ja toimintojen suunnittelun vuosikello.

1.2 Tornion kaupunkistrategia 2021–2025 ja strategian toimeenpano

Tornion kaupunkistrategia 2021–2025 hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 25.4.2022 § 45.

Tornion kaupunkistrategia, Maa- ja ympäristöministeriön asettama kaupunkien kehittäminen -ohjelman osa-alue, on kaupungin tärkein johtamista ja toimintaa ohjaava strategia -tason asiakirja (päästrategia), jossa valtuusto päättää kaupungin toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista. Kaupungin toimintaa johdetaan valtuuston hyväksymän kaupunkistrategian mukaisesti. Kaupungin talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kaupunkistrategiaa ja edellytykset kaupungin tehtävien hoitamiseen turvataan.

Tornion kaupunkistrategiassa on koottu yhteen kaupungin kehittämisen päälinjaukset ja painopisteet valtuustokaudeksi 2021–2025 sekä kaupungin visio vuoteen 2030.

Kaupunkistrategiassa linjattujen toimenpiteiden avulla:

- tuetaan torniolaisten hyvinvointia, terveyttä, turvallisuutta ja osallisuutta,
- edistetään kaupungin elinvoimaa,
- uudistetaan kaupungin palvelujen järjestämis- ja tuottamistapoja,
- sekä kehitetään kaupunkikonsernia.

Tornion kaupungilla on yksi kaupunkitason strategia ja siitä johdettavat asiakirjat (suunnitelmat, ohjelmat) ovat strategian toteuttamishjelmia. Osa ohjelmista on kaupungille lakisääteisiä ja osa vapaaehtoisia. Uuden kaupunkistrategian myötä ohjelmia uudistetaan ja ajantasaistetaan vaihteittain siten, että ne toteuttavat voimassa olevaa kaupunkistrategiaa. Strategian toteuttamishjelmien uusimis- ja laatimistarve harkitaan ohjelma- ja suunnitelmakohtaisesti.

Tornion kaupunkistrategiaa tarkistetaan vähintään kerran valtuuston toimikaudessa.



Kuvio 2. Tornion kaupunkistrategia 2021–2025.

Kaupunkistrategian toimeenpano, seuranta ja arviointi



TORNION KAUPUNKISTRATEGIA 2021-2025

Kuvio 3. Tornion kaupunkistrategian toimeenpano, seuranta ja arviointi.

1.3 Tornion kaupunkistrategian kärkihankkeet

Tornion kaupunkistrategian yhteydessä on määritetty seuraavat kärkihankkeet valtuustokaudeksi 2021–2025:

1. Liikenteen edunvalvontahankkeet	2. Ympärivuotinen Pohjan Stadion	3. Suurininvestointien houkuttelu Tornioon
◆ Haaparanta-Tornio-Helsinki uusi henkilöjuna-yhteys 2025- ◆ Röyttä-Elijärvi rataosuuden perusparannus ja sähköistäminen ◆ Tornio-Kolari radan sähköistämisen edistäminen ◆ Kemi-Tornion lentoaseman lentoliikenteen turvaaminen ◆ Tornion Röyttän sataman ja meriväylän kehittäminen (mm. sataman TEN-T status ja meriväylän geometria) ◆ VL 21 Tornio-Kilpisjärvi yhteysvälin parantaminen ◆ VL 29 / E4 Tornionjoen sillan peruskorjaus	◆ Tavoitteena on nykyisellään vajaakäytöllä olevan Pohjan Stadionin käyttöasteen nosto. Tehdään käyttäjäselvitys sekä sen pohjalta esitys kehittämistarpeista ja mahdolliset investoinnit.	◆ Kehitetään ja luodaan valmiuksia (mm. markkinointi, maankäyttö, työvoiman saatavuus) elinkeinoelämän suurhankkeiden houkuttelemiseksi Tornioon. Potentiaalisia sijoittautumisalueita ovat Arctic, Kyläjoki ja Kromilaakso.

4. Kukkolankosken alueen kestävä kehittäminen	5. Kulttuurikeskus Wanha Satama	6. UNICEF:n Lapsiystävällinen Kunta -mallin käynnistäminen
◆ Unescon aineeton kulttuuriperintöhaku ◆ Tornionjoen riippusilta, uusi yhteys Ruotsiin ◆ Kukkolankosken alueen asemakaavoitus	Aineen taidemuseo, Tornionlaakson museo, kulttuuritoimisto, Jouluk- ja lelumuseo Lekkerimäki, Åströmin kartano, kirjasto, kesäteatteri, Tornion vanhin katu, jazzit, joulumarkkinat, Felixinpuisto, taidekamari, taiteilijaresidenssi Viippola, harrastajien käsityötupa • Porthanin koulu. ◆ Kulttuurikartanon alueen konseptointi ja kehittäminen tiiviimmän yhdeksi kokonaisuudeksi. ◆ Toiminnallinen yhteistyö ja sisältö, tapahtumat, markkinointi ◆ Mahdollinen kehittämisshanke ◆ Mahdollinen investointihanke ◆ Hanke sidotaan osaksi Oulu2026 kulttuuripääkaupunkivuotta.	◆ UNICEFin Lapsiystävällinen kunta -malli auttaa kuntia tekemään lasten hyvinvoinnin kannalta oikeita ratkaisuja lasten palveluissa ja kunnan hallinnossa. ◆ Malli on käytössä Suomessa 48 kunnassa ja se tavoittaa yli puolet Suomen lapsista (2022) ◆ Tornion kaupungin tavoitteena on käynnistää UNICEF:n Lapsiystävällinen kunta -malli Torniossa kuluvan valtuustokauden aikana (2021-2025).

2 Aineen taidemuseon johtokunnan käyttötalousosa TA 2026

2.1 Toimialan perustiedot

Toimielin ja puheenjohtaja:

Aineen taidemuseon johtokunta, puheenjohtaja Kristiina Aina

Toimielimen tehtävä: Huolehtii ja vastaa taidemuseotoiminnasta

Toimielimen palvelualueet ja vastuuhenkilöt: Aineen taidemuseo. Vastuuhenkilö museonjohtaja Virpi Kanniainen

2.2 Toimialan tunnusluvut

Tunnusluku	TP 2023	TP 2024	TA 2025	TA 2026
Palvelualueen htv:t kehitys	6,86	8,5	7,7	7
Palvelualueen ulkoiset nettokustannukset € / asukas	-18	-17	-18	-19
Aineen taidemuseon kävijämäärä	20 390	19 082	20 000	20 000
Euroa / käynti	5	6,5	6,5	7
Näyttelyiden määrä	7	11	7	10

2.3 Toimintaympäristön muutos 2026–2028

Taide- ja kulttuurialan leikkaukset kaventavat alan toimintaedellytyksiä, heikentäen taiteen ja kulttuurin saavutettavuutta, moninaisuutta ja yhdenvertaisuutta sekä syventäen eriarvoisuuden kokemusta yhteiskunnassa.

Taide ja kulttuuri ovat tutkitusti keskeisiä tekijöitä hyvinvoinnin vahvistamisessa ja syrjäytymisen ennaltaehkäisyssä.

Epävarmassa maailmantilanteessa museot vaalivat kulttuuriperintöämme, luovat yhteenkuuluvuutta ja vahvistavat uskoa tulevaisuuteen.

Museoiden rooli on laajentunut kulttuuriperinnön säilyttämisestä elinvoiman, osaamisen, osallisuuden ja kestävän kehityksen edistäjiksi. Ne ovat avoimia kohtaamispaikkoja, jotka vahvistavat alueiden pito- ja vetovoimaa.

2.4 Toiminnan painopistealueet 2026

Taidemuseo on kuntalaisille tärkeä sivistystä, empatiaa ja luovuutta edistävä kulttuuripalvelu ja kunnalle voimavara ja sijoitus elinvoimaiseen tulevaisuuteen.

Museon taidekokoelmat ovat yhteistä kulttuuriperintöämme, jonka kautta tuotetaan sivistystä, empatiaa ja luovuutta edistäviä palveluja kaikille kuntalaisille.

Aineen taidemuseo on ollut torniolaisten oma museo jo 40 vuoden ajan. Merkkivuotta juhlistetaan *Kaikkien syntymäpäivät* taide- ja kulttuuritapahtumien sarjalla. Museotilojen ulkopuolelle jalkautuva tapahtumasarja on osa Oulu2026-kulttuuripääkaupunkivuotta.

2.5 Hanke- ja projektitoiminta

Hankesalkku

Hankkeen nimi	Hallinnoija	Vastuulautakunta	Palveluyksikkö	Toteutusaika	Tornion mak- suosuus TA- vuonna
4737 Oulu2026 Kaikkien Aine	Sivistyspalvelut	Aineen taidemuseon johtokunta	Taidemuseo	1.1.2023- 31.12.2026	50 000 eur
4742 Prosenttipere- riaate	Sivistyspalvelut	Aineen taidemuseon johtokunta	Taidemuseo	16.12.2024- 31.12.2026	35 000 eur
4743 Näyttely- palkkiot 2025- 2026	Sivistyspalvelut	Aineen taidemuseon johtokunta	Taidemuseo	1.1.2025- 31.12.2026	3 560 eur
4748 Hammar jul- kaisu	Sivistyspalvelut	Aineen taidemuseon johtokunta	Taidemuseo	1.8.2025- 28.2.2026	0
4749 Näyttely- palkkiot 2026	Sivistyspalvelut	Aineen taidemuseon johtokunta	Taidemuseo	1.1.2025- 31.12.2026	1 500 eur

2.6 Talousarviotavoitteet

Näkökulma	Valtuustokauden strategien tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide
Elinvoimainen ja vastuullinen rajakaupunki	1. Kestävä ja viihtyisä kaupunki	Aineen taidemuseo toteuttaa la- kisääteistä tehtävänsä vaali- malla ja kehittämällä kansallista ja alueellista kulttuuriperintöä taidekokoelmiaan kartuttamalla, tallentamalla, tutkimalla, ylläpitä- mällä, käyttämällä ja kehittä- mällä. Taidemuseon tehtävä on suo- malaisen taiteen, visuaalisen kulttuuriperinnön ja sen ilmiöi- den tallentaminen, säilyttäminen ja edistäminen, tutkimuksen, ai- neistojen ja tiedon saavutetta- vuuden edistäminen, taiteen esittäminen ja elämysten tarjoa- minen sekä yleisötyön, opetuk- sen ja vuorovaikutuksen vahvis- taminen. Aineen taidemuseo on tornio- laisten oma museo. Se on elin- voiman, sivistyksen, hyvinvoin- nin ja elämysten lähde. Taide- museon merkitys kestävän ja hyvän tulevaisuuden voimava- rana tunnistetaan ja otetaan käyttöön kaupungin kehittämi- sessä.	Ylläpidetään, kartutetaan, tallen- netaan ja tutkitaan museon tai- dekokoelmia ja kehitetään niiden käyttöä pitkäjänteisesti ja suun- nitelmallisesti. Kehitetään Rantakadun Kulttuu- risataman aluetta vahvistaen sen viihtyisyyttä ja yhteisölli- syyttä. Kartutetaan alueen julki- sen taiteen kokoelmaa taidehan- kinnoilla. Toimitaan taiteen ja visuaalisen kulttuuriperinnön asiantuntijana sisältöjen ja toiminnan kautta. 40 vuotta taidemuseotoimintaa Torniossa. Juhlavuoden näytte- lyt ja tapahtumat tuovat esiin tai- demuseotoiminnan historian ja nykyisyyden museotiloissa ja nii- den ulkopuolella. Tuodaan tietoa ja ymmärrystä elävän taiteen ja kulttuurin mer- kityksestä ja mahdollisuuksista alueella ja luodaan niitä. Kaikkien syntymäpäivät-tapahtu- masarja tuottaa näyttelyitä ja ta- pahtumia eri puolille kaupunkia. Haetaan alueellista taidemuseo- tehtävää 2027-2030.

	3. Kansainvälisesti houkutteleva yritys- ja investointiympäristö	Suomalainen kulttuuriperintö on merkittävä kansainvälinen veto-voimatekijä. Taidemuseotoiminnan aluetaloudelliset vaikutukset tukevat elinkeinoelämän kasvua ja avaavat uusia mahdollisuuksia matkailulle, palveluille ja luoville aloille. Taidemuseotoiminta tekee näkyväksi alueen elinvoiman ja sen ainutlaatuiset erityispiirteet vahvistaen alueen identiteettiä ja houkuttelevuutta.	Tuotetaan kansainvälisesti kiinnostavia sisältöjä ja palveluita. Näyttelyohjelma tuo esiin alueelliset erityispiirteet, Oulu26-hanke lisäksi yhteispohjoismaisia produktioita. Nostetaan esiin taide ja kulttuuri luovan talouden ja innovaatioiden lähteenä. Kaikkien syntymäpäivät-tapahtumien sarja tuo kuukausittain esille alueelta kumpuavaa elävää taidetta ja kulttuuria. Ollaan luova ja rohkea yhteistyökumppani yrityksille. Taidemuseotoiminta ja sen palvelut tukevat yritys- ja investointiympäristön kasvua ja kehittymistä vahvistamalla elämänlaatua ja elinvoimaa alueella.
	4. Osaajien Tornio	Taidemuseo ja sen kokoelmat tarjoavat kaikille avoimen elinikäisen oppimisen ympäristön. Taide ja taiteellinen toiminta ovat osa yhteistä suomalaista kulttuuriperintöämme. Niiden kautta syvennämme ymmärrystä itsestä, moninaisuudesta, kulttuurista ja demokratiasta. Museotyö liittyy keskeisesti opetukseen ja kasvatukseen. Lasten ja nuorten kanssa tehtävä työ ja museotoimintaan tehdyt panostukset tuottavat kunnalle laajaa hyötyä pitkäkestoisesti.	Taidekokoelmat muodostavat oppimisen perustan. Tuotetaan kokoelmien kautta sivistävää ja osallistavaa palvelua kaikille kuntalaisille. Käytetään, esitetään, tutkitaan ja tulkitaan kokoelmia moninaisista näkökulmista. Tuotetut tapahtumat ja palvelut vahvistavat oppimista ja onnistumisen kokemuksia. Tuotetaan kaikille ikäluokille saavutettavia, monipuolisia oppimiskokemuksia näyttelyopastusten taidetyöpajojen, näyttelyiden, tapahtumien ja muiden oppimispolkujen kautta. Museopedagogiaa tuotetaan paikan päällä ja jalkautuvana. Kehitetään ja ollaan mukana

			kehittämässä museopedagogiaa valtakunnallisesti ja alueellisesti.
	5. Kansainväliset ja kansalliset verkostot voimavarana	Aineen taidemuseo on verkostoitunut alueellisesti, valtakunnallisesti ja kansainvälisesti ol- len tärkeä yhteystyökumppani monelle. Alueellinen ja kansainvälinen yhteistyö on monipuolista ja johtaa uusien verkostojen syntymiseen.	Kehitetään ja edistetään kokonaisuutta, näyttely- ja yleisötyössä monipuolisia verkostoja sekä kunta- ja valtionrajojen ylittävää toimintaa. Etsitään uusia kumppanuuksia ennakkoluulottomasti.
Hyvinvoiva ja osallistuva kuntalainen	6. Torniolaisten hyvinvointia, terveyttä ja turvallisuutta edistävät toimenpiteet ja rakenteet	Museo on torniolaisille oma ja merkityksellinen. Sen toiminta tukee myönteisesti yksilön hyvinvointia, terveyttä ja yhteisöllisyyden kokemusta elämän eri vaiheissa. Taidekokoelmiensa kautta museo tuottaa monipuolisia sisältöjä, jotka mahdollistavat visuaalisen kulttuuriperinnön saatavuuden ja saavutettavuuden yhdenvertaisesti kaikkien käyttöön.	Kehitetään museotilaa, sen ympäristöä, tuotettuja sisältöjä ja palveluita vahvistamalla niiden saatavuutta ja saavutettavuutta toteuttamalla esimerkiksi digitaalisia palveluja, monikielisiä opasteita, opastuksia, osallistavia työpajoja, yhteistyöhankkeita koulujen ja yhteisöjen kanssa sekä parantamalla fyysistä esteettömyyttä tiloissa ja näyttelyissä. Edistetään moninaisuutta ja yhdenvertaisuutta huomioimalla eriikäisten ryhmien tarpeet sekä lisäämällä osallistumisen ja

			vuorovaikutuksen mahdollisuuksia. Tilojen toimivuutta, turvallisuutta ja viihtyisyyttä kehitetään jatkuvan kehittämisen ja käyttäjälähtöisen suunnittelun avulla.
	7. Toimivat ja kehittyvät julkiset palvelut	Taidemuseotoiminta tuottaa palveluidensa ja sisältöjensä kautta ajankohtaista kulttuurista ja sivistyksellistä pääomaa, tarjoten kävijöilleen tietoa, elämyksiä ja osallistavia kokemuksia. Museoelämystä täydentävät palvelut yhdistävät oppimisen, kulttuurisen ymmärryksen ja yhteisöllisyyden toisiaan rikastuttavalla tavalla.	Palveluita kehitetään vastaamaan asiakkaiden eriytyviin tarpeisiin ja odotuksiin sekä luodaan uusia, moninaisuuden huomioivia, monipuolisia ja joustavia museopalveluita asiakaslähtöisesti. Kehitetään palveluita ohjaavaa kävijäpalautejärjestelmää. Kehitetään digitaalisia palveluita erityisesti saavutettavuuden ja kokoelma-aineistopalvelun kautta.
	8. Elämänlaatupalveluiden vahvistaminen	Taidemuseopalvelut ovat kaikkien kuntalaisten käytettävissä elämän eri vaiheissa osana elämänlaatupalveluja.	Oulu26-hankkeen kautta viedään taide ja kulttuuri eri puolille kuntaa näkyen kuntalaisille entistä vahvemmin. Toiminnassa jaetaan osaamista ja hyviä käytäntöjä sekä ideoita uutta. Keskeistä on vuorovaikutteisuus, keskusteluyhteys sekä tiedon ja ajatusten jakaminen
	9. Osallistuva ja yhteisöllinen kaupunki	Yhteinen suomalainen kulttuuriperintö vahvistaa demokratiaa ja yhteisöllisyyttä. Monien mahdollisuuksien taidemuseo on avoin, osallistava ja vuorovaikutteinen kumppani, joka edistää kaupunkilaisten yhteenkuuluvuutta, luottamusta ja yhteisöllisyyttä.	Luodaan taidemuseotoiminnan kautta osallistavia ja yhteenkuuluvuutta vahvistavia kokemuksia kaikille saavutettavasti edistämällä yhdenvertaisuutta ja moniäänisyyttä. Annetaan ääni erilaisille tarinoille ja mahdollistetaan eri väestöryhmien, kuten

			erilaisten vähemmistöjen osallistuminen.
Toimiva kaupunkikonserni	10. Kestävä kunta- ja konsernitalous		
	11. Hyvä hankintapolitiikka vahvistaa paikallista elinvoimaa	Taidemuseotoiminta tukee ja edistää taiteen ja kulttuurin elinvoimaa ja taiteellisen työn mahdollisuuksia toteutua ja kehittyä nyt ja tulevaisuudessa.	Kokoelmien kartutetaan suunnitelmallisesti ja pitkäkestoisesti. Aineen taidemuseo on visuaalisen kulttuuriperinnön asiantuntija alueella. Tuodaan esille taiteilijoita ja tuotetaan työtilaisuuksia.
	12. Uudistuva kaupunkikonserni ja vaikuttava omistajapolitiikka		
	13. Henkilöstöstä huolehtiva työnantaja	Hyvinvoiva henkilöstö on sitoutunutta, osaavaa, muutoskykyistä, innovatiivista ja innostunutta. Oppiminen on osa työtä. Taidemuseo on houkutteleva työpaikka ja siellä toimii toisiaan tukeva ja kannustava työyhteisö.	Kehitetään työyhteisön toimintaa Aineen taidemuseon strategian, arvojen ja vision 2030 mukaisesti, tarjotaan kouluttautumismahdollisuuksia ja huolehditaan henkilöstön työhyvinvoinnista. Työpaikkapalaverit, kuten säännölliset viikkopalaverit ja tehtäväkohtaiset työryhmät edistävät keskustelukulttuuria, tiedonkulkua ja yhteishenkeä.

3 Vastuuhenkilöt

Toimiala: Sivistyspalvelut	Toimialajohtaja: Sivistystoimenjohtaja Tarja Konola-Jokinen
Lautakunta: Aineen taidemuseon johtokunta	Esittelijä/-t: Tarja Konola-Jokinen
Palvelualue: Aineen taidemuseo	Palvelualueen päällikkö: Virpi Kanniainen

4 Palvelualueen käyttösuunnitelma 2026

Palvelualue: Aineen taidemuseo	Palvelualueen toiminta-ajatus: Sivistyspalvelut/Aineen taidemuseo tuottaa ja kehittää monipuolisia palveluja lähtökohtanaan kuntalaisten tarpeet koko eliniän ajaksi.
---------------------------------------	---

4.1 Lautakunnan ja palvelualueen käyttösuunnitelma 2026

LAUTAKUNTA Aineen taidemuseo	TA 2026 (ulk + sis)
Tuotot	133 280
Kulut	-784 330
Netto	-651 050

PALVELUALUE Aineen taidemuseo	TA 2026 (ulk + sis)
Tuotot	133 280
Kulut	-784 330
Netto	-651 050

4.2 Toimialan taloudesta ja toiminnasta vastaavat henkilöt 2026

Toimiala	Toimielin	Palvelualue	Palvelu-yksikkö	Kustannuspaikka	Vastuuhenkilö
40 Sivistys-palvelut	480 Aineen taidemuseon johtokunta	4810 Aineen taidemuseo	4810 Aineen taidemuseo	4810 Aineen taidemuseo	Sivistystoimenjohtaja Tarja Konola-Jokinen Sivistystoimenjohtaja Tarja Konola-Jokinen Museonjohtaja Virpi Kanninen Museonjohtaja Virpi Kanninen Museonjohtaja Virpi Kanninen

5 Laskujen hyväksyjät ja varahyväksyjät 2026

Toimialajohtaja hyväksyy asiataarkastajat:

Kustannuspaikka	Toiminto	Hyväksyjä	Varahyväksyjä	Asia-tarkastajat
4810 Aineen taidemu-seo	4810 Taidemuseopalvelut 4812 Kokoelmatyö 4815 Yleisötyö 4817 Näyttelyt 4820 Taidemuseokahvio 4830 Projektit	Virpi Kanninen	Tarja Konola-Jokinen	Anita Alamaunu

6 Investointiosa

AINEEN TAIDEMUSEON JOHTOKUNTA INVESTOINTIOSA				
	TA 2025 €	TA 2026 €	TS 2027 €	TS 2028 €
Muu investointitoiminta				
Tulot				
Menot	40 000	60 000	40 000	40 000
Netto	-40 000	-60 000	40 000	40 000
Yhteensä				
Tulot	0	0	0	0
Menot	40 000	60 000	40 000	40 000
Netto	-40 000	-60 000	-40 000	-40 000

Perustelut:

Taideteoshankinta; Kaarina Kaikkonen 35.000 eur

Taideteoshankinta, juhluvuosi 25.000 eur.

6.1 Investointiosan laskujen hyväksyjät ja varahyväksyjät v. 2026

Toimialajohtaja hyväksyy asiataarkastajat

Palvelualue / Palveluyksikkö	Kustannuspaikka / Toiminto	Hyväksyjä	Varahyväksyjä	Asiatarkastaja
Investoinnit / Hankeryhmä				
Irtain omaisuus	4810 Aineen taidemuseon irtain omaisuus 9006	Virpi Kanninen	Tarja Konola- Jokinen	Anita Alamaunu

7 Hankintapäätösten tekijät ja hankintarajat vuonna 2026

HANKINTAPÄÄTÖSTEN TEKIJÄT JA HANKINTARAJAT VUONNA 2026

Hankintaohjeistus

Hankintojen, joiden ennakoitu arvo yksittäisenä hankintana tai sopimuskautena ylittää kansallisen kynnysarvon 60 000 € tarjousten pyytämisestä, tilausten tekemisestä hankintasopimusten valmistelusta ja muista hankinnan prosesseista vastaa hankintapalvelut yhteistyössä toimialojen kanssa. Toimialan vastuulla on palvelukuvauksen määrittäminen tarjouspyyntö-vaiheessa.

Tarjousten pyytäminen ja hankintojen kilpailuttaminen

Tarjousten pyytämisessä ja hankintojen kilpailuttamisessa noudatetaan voimassa olevaa lakia julkisista hankinnoista ja siihen liittyviä muita lakeja ja asetuksia ja säädöksiä sekä voimassa olevaa kaupunkikonsernin hankintaohjetta. Lisäksi hankinnoissa noudatetaan voimassa olevia uusimpia hankintojen yleisiä sopimusehtoja.

Hankintarajat

Hankintarajat koskevat tavaran tai palvelun varsinaista hankintahintaa mahdolliset optiot mukaan lukien, mutta eivät hankinnan aiheuttamia käyttö-, ylläpito- tai muita välillisiä kustannuksia silloinkaan, kun käyttö-/ylläpitokustannukset tai muut välilliset kustannukset otetaan laskennallisesti huomioon hankinnan kokonaistaloudellisessa vertailussa.

Investointiohjelmaan talousarviovuodelle hyväksytyjen hankintojen toteutus on suunniteltava niin, että hyväksytyt hankinnat ehditään toteuttaa talousarviovuoden aikana. Kaupunginvaltuusto on vahvistanut investoinnit hankeryhmittäin ja hankkeittain. Talousarvion investointiosa on toimielimittäin valtuustoon nähden sitova. Talousarviossa hyväksyttyä toimialakohtaista investointiosan budjettia ei saa ylittää. Toimialakohtaisen investointiosan määrärahoja voidaan siirtää hankeryhmältä toiselle lautakunnan päätöksellä. Siirron edellytyksenä on, että hankeryhmän investoinnit toteutuvat ja määrärahaa jää joltakin hankeryhmältä käyttämättä. Lautakunnan määrärahojen siirtoa koskevat päätökset tulee tuoda kaupunginhallitukselle, kaupunginvaltuustolle ja talouspalveluille tiedoksi.

Hankintojen päätösoikeudet

HANKINTARAJA (alv 0 %)	ESITTELIJÄ	PÄÄTTÄJÄ	PERUSTE/HUOM
Hankinta alle 10 000 €			
– Yksikkö pyytää tarjoukset Cloudia pienhankintaportaalissa, tai toimittaa tarjouspyynnön sähköpostilla hankintapalveluihin – Hankinta tehdään sopimus-toimittajalta, mikäli sellainen on kilpailutettu – Perusteet toimittajan valinnasta kirjataan pienhankintaportaaliiin	Palveluyksikön esihenkilö tai muu tehtävään määrätty viran- tai toimenhaltija	Konserni- ja elinvoimapaalvelut Hankintapäällikkö Kaupunginlakimies Viestintäpäällikkö Tekniset palvelut Talous- ja hallintopäällikkö Katupäällikkö Rakennuttajainsinööri Kunnossapitoinsinööri Siivoustyönohjaajat Ruokapalveluohjaaja Kiinteistöinsinööri Sivistyspalvelut Rehtori ja koulunjohtajat Talous- ja hallintopäällikkö Kirjastotoimenjohtaja Museonjohtaja Nuorisotyön päällikkö Liikuntavastaava Kulttuurikehittäjä	Yksiköllä tulee olla hankintaan tarvittava määräraha talousarviossa. Leasing-sopimuksista on erilliset ohjeet Kohdassa 9.6. Hankinnasta tehdään kirjallinen tilaus sellaisen henkilön hyväksymänä, jolla on oikeus päättää rahan käytöstä. Tilauksessa tuote tai palvelu on yksilöitävä niin tarkasti, että tilauksen tiedoilla voidaan saapuva lasku asiataarkastaa. Hankintapalvelut ohjeistaa tarvittaessa hankintamenettelyssä ja hankintapaikan valinnassa.

HANKINTARAJA (alv 0 %)	ESITTELIJÄ	PÄÄTTÄJÄ	PERUSTE/HUOM
Hankinta alle 30 000 €			
– Yksikkö pyytää tarjoukset Cloudia- pienhankintaportalissa tai toimittaa tarjouspyynnön sähköpostilla hankintapalveluihin – Hankinta tehdään sopimustoimittajalta, mikäli sellainen on kilpailutettu – Perusteet toimittajan valinnasta kirjataan pienhankintaportaaliin	Palveluyksikön esihenkilö tai muu tehtävään määrätty viran- tai toimenhaltija	Meri-Lapin työllisyyspalvelut Palvelupäällikkö	Yksiköllä tulee olla hankintaan tarvittava määräraha talousarviossa. Leasing-sopimuksista on erilliset ohjeet hankintaohjeen kohdassa 9.6. Hankinnasta tehdään kirjallinen tilaus sellaisen henkilön hyväksymänä, jolla on oikeus päättää rahan käytöstä. Tilauksessa tuote tai palvelu on yksilöitävä niin tarkasti, että tilauksen tiedoilla voidaan saapuva lasku asiataarkastaa. Hankintapalvelut ohjeistaa tarvittaessa hankintamettelyssä ja hankintapaikan valinnassa.

HANKINTARAJA	ESITTELIJÄ	PÄÄTTÄJÄ	PERUSTE/HUOM
Hankinta 59 999 € asti			
– Tarjoukset pyydetään Cloudia järjestelmällä – Hankinta tehdään sopimus-toimittajalta, mikäli sellainen on kilpailutettu – Hankinnasta tehdään kirjallinen hankintapäätös ja perusteet toimittajan valinnasta kirjataan hankintapäätökseen	Palveluyksikön esihenkilö, valmis-televa asiantuntija tai muu tehtävään määrätty viran- tai toimenhaltija	Konserni- ja elinvoimapalvelut Talous- ja rahoitusjohtaja Hallintopäällikkö Henkilöstöpäällikkö Tietohallintopäällikkö Työllisyysjohtaja Tekniset palvelut Kiinteistöpäällikkö Kaupunginarkkitehti Ympäristöpäällikkö Sivistyspalvelut Varhaiskasvatuspäällikkö	Yksiköllä tulee olla määräraha talousarviossa. Hankintapalvelut ohjeistaa tarvittaessa hankintamenettelyssä ja hankintapaikan valinnassa.

HANKINTARAJA	ESITTELIJÄ	PÄÄTTÄJÄ	PERUSTE/HUOM
Hankinta 220 999 € asti			
– Rakennusurakoissa kynnysarvo julkiselle kilpailutukselle on 150 000 € (Hilma -hankintailmoitukselle) – Hankinnasta tehdään Hilma-hankintailmoitus ja hankinta kilpailutetaan julkisen hankintalain mukaisesti – Tarjoukset pyydetään Cloudia- hankintajärjestelmällä. – Hankinta tehdään sopimus-toimittajalta, mikäli sellainen on kilpailutettu. – Hankinnasta tehdään kirjallinen hankintapäätös – Perusteet toimittajan valinnasta kirjataan hankintapäätökseen	Valmisteleva asiantuntija tai muu tehtävään määrätty viiran- tai toimenhaltija	Toimialajohtajat: Kehitysjohtaja Tekninen johtaja Sivistysjohtaja	Kaupungilla tulee olla määräraha talousarviossa. Ostotilauksen hyväksyy toimialajohtaja Tuodaan lautakunnalle, kaupunginhallitukselle tiedoksi

HANKINTARAJA	ESITTELIJÄ	PÄÄTTÄJÄ	PERUSTE/HUOM
Hankinta 1 000 000 € asti			
– Rakennusurakoissa kynnysarvo EU kilpailutukselle on 5 388 000 (EU/TED - hankintailmoitukselle) – Hankinnasta tehdään Hilma-hankintailmoitus ja hankinta kilpailutetaan, tarjoukset pyydetään Clouidia- hankintajärjestelmällä. – Hankinta tehdään sopimus-toimittajalta, mikäli sellainen on kilpailutettu. – Hankinnasta tehdään kirjallinen hankintapäätös. – Perusteet toimittajan valinnasta kirjataan hankintapäätökseen	Toimialajohtaja tai muu tehtävään määrätty viran- tai toimenhaltija	Kaupunginjohtaja, Lautakunta	Kaupungilla tulee olla määräraha talousarviossa. Ostotilauksen hyväksyy kaupunginjohtaja tai toimialajohtaja. Tuodaan toimielimelle tiedoksi.

HANKINTARAJA	ESITTELIJÄ	PÄÄTTÄJÄ	PERUSTE/HUOM
Hankinta yli 1 000 000 €			
- Hankinnasta tehdään Hilma-hankintailmoitus ja hankinta kilpailutetaan, tarjoukset pyydetään Clouidia- hankintajärjestelmällä. - Hankinta tehdään sopimus-toimittajalta, mikäli sellainen on kilpailutettu. - Hankinnasta tehdään kirjallinen hankintapäätös. - Perusteet toimittajan valinnasta kirjataan hankintapäätökseen	Kaupunginjohtaja, toimialajohtaja	Kaupunginhallitus / lautakunta	Kaupungilla tulee olla määräraha talousarviossa. Kaupunginhallitus tai lautakunta voi tarvittaessa valtuuttaa kaupunginjohtajan tai toimialajohtajan tekemään hankintapäätöksen yksittäisessä hankinnassa. Ostotilauksen hyväksyy kaupunginjohtaja tai toimialajohtaja

HANKINTARAJA	ESITTELIJÄ	PÄÄTTÄJÄ	PERUSTE/HUOM
Hankinta yli 5 000 000 €			
- hankinnasta tehdään TED / Hilma-hankintailmoitus ja hankinta kilpailutetaan, tarjoukset pyydetään Clouidia-hankintajärjestelmällä. - Hankinta tehdään sopimus-toimittajalta, mikäli sellainen on kilpailutettu. - Hankinnasta tehdään kirjallinen hankintapäätös. - Perusteet toimittajan valinnasta kirjataan hankintapäätökseen	Kaupunginjohtaja	Kaupunginhallitus	Kaupungilla tulee olla määräraha talousarviossa. Kaupunginhallitus voi tarvittaessa valtuuttaa kaupunginjohtajan tekemään hankintapäätöksen yksittäisessä hankinnassa.

Tarjouspyynnön hyväksyminen, tarjouspyyntöä vastaamattoman tarjouksen hylkääminen, hankintamenettelyn keskeyttäminen, hankintaoikaisuvaatimuksesta ja markkinaoikeusvastineesta päättäminen

PÄÄTETTÄVÄ ASIA	ESITTELIJÄ	PÄÄTTÄJÄ	PERUSTE/HUOM
Tarjouspyynnön hyväksyminen	Hankinnan valmistelijä	Hankinta-asiantuntija tai hankintapäällikkö	
Tarjouspyyntöä vastaamattoman tarjouksen hylkääminen, hankinta- menettelyn keskeyttäminen	Hankinnan valmistelijä tai hankinta-asiantuntija	Hankintapäällikkö	
Hankintaoikaisuvaatimus ja markkinaoikeusvastine	Hankintapäällikkö tai hankinta-asiantuntija	Kaupunginjohtaja tai hänen määräämänsä viran-/toimenhaltija	

Leasingsopimusten tekeminen

HANKINTARAJA	ESITTELIJÄ	PÄÄTTÄJÄ	PERUSTE/HUOM
Leasing-sopimukset, sopimuksen arvo 0 – 220 999 €	Hankinnan valmistelijä	Toimialajohtaja	Kaikista tehdyistä leasing- sopimuksista on toimitettava kopio talouspalveluihin.
Leasing-sopimukset, sopimuseisarvo 221 000 € tai yli	Toimialajohtaja tai hankinnan valmistelijä	Kaupunginjohtaja	Kaikista tehdyistä leasing- sopimuksista on toimitettava kopio talouspalveluihin.

Sopimusten allekirjoitusoikeus

Hallintosäännön § 15 mukaisesti toimialajohtaja päättää toimialansa hankintasopimuksista. Hallintosäännön § 151 mukaisesti toimialajohtaja allekirjoittaa hankintasopimuksen.

Reklamaatiot

Tavarassa tai palvelussa havaitussa puutteesta tulee reklamoida kirjallisesti toimittajalle/palveluntuottajalle. Kirjallisen muodon täyttää myös sähköpostiviesti mahdollisine liitteineen. Hankintapalvelujen kautta tilattuja/ostettuja tavaroita tai palveluita koskevista reklamaatioista vastaa hankintapalvelut.

Hinnantarkastuksista päättäminen

Hinnantarkastuksista päättää hankintasopimuksen allekirjoittanut viranhaltija valmistelevan asiantuntijan esityksestä.

Option käytöstä päättäminen

Option käytöstä päättää se viranomainen, joka on tehnyt hankintapäätöksen.

Kun hankintapäätöksen on tehnyt lautakunta, option käytöstä päättää toimialajohtaja, ellei lautakunta ole pidättänyt päätösvaltaa itsellään. Kun hankintapäätöksen on tehnyt kaupunginhallitus, option käytöstä päättää kaupunginjohtaja, ellei kaupunginhallitus ole pidättänyt päätösvaltaa itsellään.

Sopimuksen irtisanomisesta tai purkamisesta päättäminen

Sopimuksen irtisanomisesta tai purkamisesta päättää se viranomainen, joka on tehnyt hankintapäätöksen. Kun hankintapäätöksen on tehnyt lautakunta, sopimuksen irtisanomisesta tai purkamisesta päättää toimialajohtaja, ellei lautakunta ole pidättänyt päätösvaltaa itsellään. Kun hankintapäätöksen on tehnyt kaupunginhallitus, sopimuksen irtisanomisesta tai purkamisesta päättää kaupunginjohtaja, ellei kaupunginhallitus ole pidättänyt päätösvaltaa itsellään.

Palvelujen ja kulutustavaroiden myyntisopimukset

Palvelujen ja kulutustavaroiden myyntisopimukset ilman euromääristä rajaa hyväksyy kaupunginjohtaja.

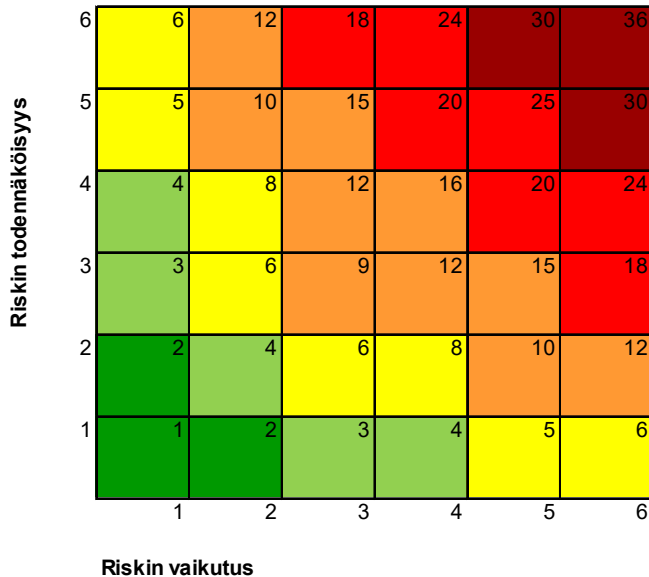
Yhteishankintoihin osallistuminen

Hankintapäällikkö pyytää lausunnon yhteishankintoihin osallistumisesta toimialajohtajilta ja konserniyhtiöiltä. Osallistumisesta yhteishankintoihin koko kaupunkikonsernin osalta päättää kaupunginjohtaja hankintapäällikön esityksestä.

Hankintapäätösten tiedoksianto

Toimialajohtajien ja kaupunginjohtajan hankintapäätökset on tuotava koontiluettelona tiedoksi asianomaiselle lautakunnalle tai kaupunginhallitukselle.

8 Riskien toimenpidesuunnitelma



Tornion kaupunki toteuttaa riskiarvioinnissa Kuntaliiton mallia.

Lisätietoja löydät: [Kuntaliiton riskienarviointilomake](#)

Riskityyppi	Riski ja kuvaus	Riskiarvio	Toimenpiteet	Toteuma	Vastuuhenkilöt
Toiminnallinen riski	Opiskeluhuollolisten tarpeiden edelleen kasvava tarve ja eriytyminen. Taustalla polarisaation ja oppimisvajeen lisääntyminen. Valtiovallan tuki kunnille hankerahoituksella, mutta taustalla huoli kuntatalouden heikkenemisestä ja valtion vähenevästä tuesta.	Todennäköisyys: 5 Vaikutus: 5 25	Pienryhmä ja työelämäpainoitteinen peruskoulun suorittamismahdollisuus jatkavat toimintaa osana yläkoulujen toimintaa. Alakoulujen ns. joustoluokkien toimintaa yhtenäistään saavutettavuuden lisäämiseksi. Oppimisen ja koulunkäynnin tuen lakiuudistuksen vaikutuksia seurataan aktiivisesti. Uhka- ja väkivaltatilanteet lisäävät painetta sekä henkilöstön osaamisen kehittämiseen että tilatarpeiden muuntamiseen.	Pienryhmiä on perustettu sekä sähkötalolle että Peräpohjolan Opistolle. Alakouluilla pilotoidaan erilaisia opetuksen järjestelyjä, kuten vuosiluokkiin sitomatonta opetusta. Henkilöstön kouluttaminen ja yhteistyö työsuojelun kanssa.	Tarja Konola-Jokinen

	Uhka- ja väkivaltatilanteet lisääntyneet huolestuttavan määrän kaikkien sivistyspalveluiden piirissä.				
Taloudellinen riski	Väestörakenteen muutoksien huomioiminen. Lasten ja nuorten osuus vähenee samalla kun vanhuusväestön osuus kasvaa. Tämä tulee huomioida palvelutarjonnassa.	Todennäköisyys: 5 Vaikutus: 5 25	Väestön ikääntyminen huomioidaan palvelutarjonnassa ja tiloissa. Esteettömyyden huomioiminen palvelutarjoajien tiloissa on tärkeää.	Esteettömyyden toteuttamien on haasteellista esim. suojelluissa rakennuksissa kuten kansalaisopistolla ja Tornion Seminarin koululla.	Tarja Kohnola-Jokinen
Strateginen riski	Taloudelliset paineet eri tapahtumien toteuttamisen haasteena esim. OULU-2026 kulttuuripääkaupunki sisällöt. Unesco velvoitteiden täyttäminen myös tulevaisuudessa päätöksen tultua.	Todennäköisyys: 3 Vaikutus: 3 9	Hakeuduttu mukaan Oulu-2026 kulttuuripääkaupunki toimintaa ja sitä kautta erilaisiin hankkeisiin. Lippokalastusta on haettu Unescon aineettoman kulttuuriperinnön listalle päätös tulee joulukuussa 2026.	Kulttuuripalveluiden kautta kuntalaisille tarjotaan palveluita, jotka lisäävät alueen elinvoimaa, vahvistavat hyvinvointia, rakentavat yhteisöllisyyttä ja luovat suhdetta kulttuuriin. Elämänlaatu-palvelut kokonaisuudessaan toimii kulttuurielämän vahvistamiseksi ja laadukkaan vapaa-ajan ohjelman toteuttamiseksi. Tornionjoen lippokalastuskulttuurin hakeminen	Tarja Kohnola-Jokinen

				Unescon aineettoman kulttuuriperinnön listalle Ruotsin ja Suomen yhteisenä monikansallisenä hakemuksena. Päätös saadaan 2026 aikana. Museo vastaa Torne Valley Dipnet Culture Interreg Aurora -rahoitteisen kansainvälisen hankkeen koordinoinnista ja toteuttamisesta.	
Omaisuuksriski	Elämänlaatupalvelujen piirissä on omaisuutta, kuten elektroniikkaa nuorisotiloissa ja kirjastossa. Nykytrendin mukaisesti kirjastoihin kohdistuu enenevissä määrin varkauksia. Elämänlaatupalvelut ovat avoimia palveluja, joissa asiointi on vapaata eikä henkilökunnalla ole mahdollisuutta valvoa kaikkia tapahtumia. Päihteiden käyttäjät ovat myös palveluiden käyttäjiä ja mm.	Todennäköisyys: 4 Vaikutus: 3 12	Kameravalvonnan tarkastaminen ja valvonnan tehostaminen kaikissa palvelupisteissä. Riittävän henkilöstömäärän taakaaminen palvelujen piirissä.	Lisätään yhteistyötä Teknisten palveluiden kanssa valvonnan turvaamiseksi. Henkilöstön koulutus ja tiivis yhteistyö työsuojelun kanssa.	Tarja Konola-Jokinen

	heidän myötään omaisuusriski kasvaa.				
--	--------------------------------------	--	--	--	--