



Tarkastuslautakunta

Käyttösuunnitelma 2026

Tarkastuslautakunta 19.1.2026 § 7

Sisällysluettelo

1	Tornion kaupungin strateginen ohjaus ja strategiat	1
1.1	Strategisen ohjauksen periaatteet.....	1
1.2	Tornion kaupunkistrategia 2021–2025 ja strategian toimeenpano	2
1.3	Tornion kaupunkistrategian kärkihankkeet.....	4
2	Tarkastuslautakunnan käyttötalousosa TA 2026	5
2.1	Toimielin ja vastuuhenkilöt	5
2.2	Tarkastuslautakunnan tehtävät	5
2.3	Toimintaympäristön muutos 2026–2028	5
2.4	Toiminnan painopistealueet	5
2.5	Tarkastuslautakunnan tunnusluvut	6
3	Tarkastuslautakunnan käyttösuunnitelma 2026.....	6
4	Laskujen hyväksyjät ja varahyväksyjät 2026	6

Kuviot

Kuvio 1. Tornion kaupungin talouden ja toimintojen suunnittelun vuosikello.....	1
Kuvio 2. Tornion kaupunkistrategia 2021–2025.	2
Kuvio 3. Tornion kaupunkistrategian toimeenpano, seuranta ja arviointi.	3

1 Tornion kaupungin strateginen ohjaus ja strategiat

1.1 Strategisen ohjauksen periaatteet

Tornion kaupungin ylin päättävä toimielin eli kaupunginvaltuusto vastaa kunnan toiminnasta ja taloudesta sekä käyttää kunnan päätösvaltaa (Kuntalaki 410/2015). Kaupunginvaltuuston tehtävänä on päättää mm. Tornion kaupungin strategisista tavoitteista (mm. kaupunkistrategia) ja hyväksyä vuosittain niitä toteuttava talousarvio.

Kaupunginhallituksen tehtävänä on mm. vastata kaupungin hallinnosta, taloudenhoidosta sekä valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta (Kuntalaki § 39). Kaupunginhallitus ml. henkilöstö- ja konsernijaostot huolehtivat oman toimivaltansa puitteissa siitä, että kaupunkikonsernin päätöksenteko (lautakunnat, tytäryhteisöt) on linjassa kaupunginvaltuuston hyväksymien kaupungin strategisten tavoitteiden kanssa.

Kaupungin johtavien viranhaltijoiden ja esihenkilöiden tehtävänä on valmistella ja toteuttaa strategiassa määritellyt kaupunkitason tulostavoitteet ja johtaa ne toimialoille. Esimiehet toiminnallistavat strategian osaksi palveluysiköiden talousarviosuunnittelua ja seuraavat strategian toteutumista omilla vastuualueillaan. Esimiehet ovat avainasemassa strategian tavoitteiden toteuttamisessa ja strategiaviestinnässä henkilöstön suuntaan. Henkilöstö on keskeisessä asemassa strategian käytännön toimenpiteiden toteuttajana.

Tornion kaupungin talouden ja toimintojen suunnittelun vuosikello



Kuvio 1. Tornion kaupungin talouden ja toimintojen suunnittelun vuosikello.

1.2 Tornion kaupunkistrategia 2021–2025 ja strategian toimeenpano

Tornion kaupunkistrategia 2021–2025 hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 25.4.2022 § 45.

Tornion kaupunkistrategia, Maailmanluokan rajakaupunki 2030, on kaupungin tärkein johtamista ja toimintaa ohjaava strategia -tason asiakirja (päästrategia), jossa valtuusto päättää kaupungin toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista. Kaupungin toimintaa johdetaan valtuuston hyväksymän kaupunkistrategian mukaisesti. Kaupungin talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kaupunkistrategiaa ja edellytykset kaupungin tehtävien hoitamiseen turvataan.

Tornion kaupunkistrategiassa on koottu yhteen kaupungin kehittämisen päälinjaukset ja painopisteet valtuustokaudeksi 2021–2025 sekä kaupungin visio vuoteen 2030.

Kaupunkistrategiassa linjattujen toimenpiteiden avulla:

- tuetaan torniolaisten hyvinvointia, terveyttä, turvallisuutta ja osallisuutta,
- edistetään kaupungin elinvoimaa,
- uudistetaan kaupungin palvelujen järjestämis- ja tuottamistapoja,
- sekä kehitetään kaupunkikonsernia.

Tornion kaupungilla on yksi kaupunkitason strategia ja siitä johdettavat asiakirjat (suunnitelmat, ohjelmat) ovat strategian toteuttamishoelmia. Osa ohjelmista on kaupungille lakisääteisiä ja osa vapaaehtoisia. Uuden kaupunkistrategian myötä ohjelmia uudistetaan ja ajantasaistetaan vaiheittain siten, että ne toteuttavat voimassa olevaa kaupunkistrategiaa. Strategian toteuttamishoelmien uusimis- ja laatimistarve harkitaan ohjelma- ja suunnitelmakohtaisesti.

Tornion kaupunkistrategiaa tarkistetaan vähintään kerran valtuuston toimikaudessa.



Kuvio 2. Tornion kaupunkistrategia 2021–2025.

Kaupunkistrategian toimeenpano, seuranta ja arviointi



TORNION KAUPUNKISTRATEGIA 2021-2025

Kuvio 3. Tornion kaupunkistrategian toimeenpano, seuranta ja arviointi.

1.3 Tornion kaupunkistrategian kärkihankkeet

Tornion kaupunkistrategian yhteydessä on määritetty seuraavat kärkihankkeet valtuustokaudeksi 2021–2025:

1. Liikenteen edunvalvontahankkeet	2. Ympärivuotinen Pohjan Stadion	3. Suurinvestointien houkuttelu Tornioon
◆ Haaparanta-Tornio-Helsinki uusi henkilöjuna-yhteys 2025- ◆ Röyttä-Eljäjärvi rataosuuden perusparannus ja sähköistäminen ◆ Tornio-Kolari radan sähköistämisen edistäminen ◆ Kemi-Tornion lentoaseman lentoliikenteen turvaaminen ◆ Tornion Röyttän sataman ja meriväylän kehittäminen (mm. sataman TEN-T status ja meriväylän geometria) ◆ Vt. 21 Tornio-Kilpisjärvi yhteysvälin parantaminen ◆ Vt. 29 / E4 Tornionjoen sillan peruskorjaus	◆ Tavoitteena on nykyisellään vajaakäytöllä olevan Pohjan Stadionin käyttöasteen nosto. Tehdään käyttäjäselvitys sekä sen pohjalta esitys kehittämistarpeista ja mahdolliset investoinnit.	◆ Kehitetään ja luodaan valmiuksia (mm. markkinointi, maankäyttö, työvoiman saatavuus) elinkeinoelämän suurhankkeiden houkuttelemiseksi Tornioon. Potentiaalisia sijoittautumisalueita ovat Arctio, Kyläjoki ja Kromilaakso.

4. Kukkolan kosken alueen kestävä kehittäminen	5. Kulttuurikeskus Wanha Satama	6. UNICEF:n Lapsiystävällinen Kunta -mallin käynnistäminen
◆ Unescon aineeton kulttuuriperintöhaku ◆ Tornionjoen riippusilta, uusi yhteys Ruotsiin ◆ Kukkolan kosken alueen asemakaavoitus	Aineen taidemuseo, Tornionlaakson museo, kulttuuritoimisto, Jouluk- ja lelumuseo Lekkerimäki, Åströmin kartano, kirjasto, kesäteatteri, Tornion vanhin katu, jazzit, joulumarkkinat, Felixinpuisto, taidekamari, taiteilijaresidenssi Viippola, harrastajien käsityötuupa + Porthanin koulu. ◆ Kulttuurikartanon alueen konseptointi ja kehittäminen tiiviimmin yhdeksi kokonaisuudeksi. ◆ Toiminnallinen yhteistyö ja sisältö, tapahtumat, markkinointi ◆ Mahdollinen kehittämishanke ◆ Mahdollinen investointihanke ◆ Hanke sidotaan osaksi Oulu2026 kulttuuripääkaupunkivuotta.	◆ UNICEFin Lapsiystävällinen kunta -malli auttaa kuntia tekemään lasten hyvinvoinnin kannalta oikeita ratkaisuja lasten arjen palveluissa ja kunnan hallinnossa. ◆ Malli on käytössä Suomessa 48 kunnassa ja se tavoittaa yli puolet Suomen lapsista (2022) ◆ Tornion kaupungin tavoitteena on käynnistää UNICEF:n Lapsiystävällinen kunta -malli Torniossa kuluvan valtuustokauden aikana (2021-2025).

2 Tarkastuslautakunnan käyttötalousosa TA 2026

2.1 Toimielin ja vastuuhenkilöt

Toimielin ja puheenjohtaja:

Tarkastuslautakunta, puheenjohtaja Jari Tervahauta

2.2 Tarkastuslautakunnan tehtävät

Tarkastuslautakunnan tehtävät on määritelty kuntalaissa (410/2015) ja kaupunginvaltuuston hyväksymässä hallintosäännössä.

Tarkastuslautakunta järjestää hallinnon ja talouden tarkastuksen, valmistelee valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä hankkii tarvittaessa selvitykset ja lausunnot tilivelvollisilta ja kaupunginhallitukselta. Tarkastuslautakunnan tehtäviin kuuluu perehtyä toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden sisältöön, arvioida niitä ja raportoida valtuustolle ja kuntalaisille havainnoistaan sekä toiminnan vaikuttavuudesta.

Lautakunta huolehtii myös kaupungin ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta ja valvoo lakisääteisen sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista sekä saattaa ilmoitukset valtuuston tiedoksi. Lisäksi lautakunnan tulee valmistella kaupunginhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi. Arviointitehtäväänsä varten lautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa kaupunginvaltuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen.

2.3 Toimintaympäristön muutos 2026–2028

Tarkastuslautakunta on aloittanut toimintansa uudella kokoonpanolla 1.6.2025 alkaen. Tavoitteena on tuoda paremmin esille jatkuvan arvioinnin tärkeyttä koko kaupunkikonsernin toiminnan kehittämisessä. Tarkastuslautakunnan roolia ja tehtäviä kehitetään valtuuston toimielimille asettamien tavoitteiden toteutuksen seurannassa ja arvioinnin väliraportoinnilla.

Tarkastuslautakunnan tavoitteena on verkostoitua muiden kuntien tarkastuslautakuntien ml. Haaparannan kanssa.

2.4 Toiminnan painopistealueet

Tarkastuslautakunta paneutuu tilivuoden 2025 arviointiin, jossa painopistealueina ovat kaupunginhallitus, johtaminen ja hallinto, konserniyhteisöjen toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen sekä tekninen toimi ja ympäristöpalvelut.

2.5 Tarkastuslautakunnan tunnusluvut

Tunnusluku	TP 2023	TP 2024	TA 2025	TA 2026
Toimialan htv:t, kehitys	0,5	0,5	0,5	0,5
Toimialan ulkoiset nettokustannukset e / asukas.	-3,41	-3,71	-4,48	-4,39
Toimialan toimielinten kokousten ja pykäläien lkm.	15 / 106	15 / 98	15 / 130	15 / 100

3 Tarkastuslautakunnan käyttösuunnitelma 2026

Tarkastuslautakunta	TA 2026 (sis+ulk)
Tuotot	0
Kulut	-104 470
Netto	-104 470

4 Laskujen hyväksyjät ja varahyväksyjät 2026

Palvelualue / Palveluyksikkö	Kustannuspaikka / Toiminto	Hyväksyjä	Varahyväksyjä	Asiatarkastajat
Tarkastustoimi / tarkastuslautakunta	Tilintarkastus	Kaupunginjohtaja	Talous- ja rahoitusjohtaja	Tarkastuslautakunnan sihteeri Kaupunginlakimies