

Konserni- ja elinvoimapalvelut

11 KONSERNI- JA ELINVOIMAPALVELUT	TP 2025	TA+MUUT. 2026	TOT 8/2026	Raami 2027	LTK 2027	Muutos Raami -> LTK	TS 2028	TS 2029
Toimintatuotot								
Myyntituotot	6 163 673	6 412 249	4 933 988	6 508 540	6 523 760	15 220	6 496 700	6 543 190
Maksutuotot	1 043	650	887	1 040	1 040	0	1 050	1 060
Tuet ja avustukset	466 415	509 210	277 036	412 390	417 700	5 310	420 680	423 670
Muut toimintatuotot	331 160	246 760	613 002	296 530	281 710	-14 820	3 291 150	294 050
Toimintatuotot	6 962 291	7 168 869	5 824 913	7 218 500	7 224 210	5 710	10 209 580	7 261 970
Toimintakulut								
Henkilöstökulut	-5 019 612	-5 175 110	-3 248 671	-5 220 380	-5 252 180	-31 800	-5 256 530	-5 390 690
Palkat ja palkkiot	-4 159 824	-4 301 050	-2 705 968	-4 348 830	-4 374 730	-25 900	-4 365 360	-4 480 280
Henkilösivukulut	-859 788	-874 060	-542 704	-871 550	-877 450	-5 900	-891 170	-910 410
Eläkekulut	-738 634	-751 820	-452 989	-748 600	-753 610	-5 010	-766 870	-783 510
Muut henkilösivukulut	-121 154	-122 240	-89 715	-122 950	-123 840	-890	-124 300	-126 900
Palvelujen ostot	-6 328 115	-7 844 617	-4 094 291	-7 435 910	-7 805 286	-369 376	-7 841 550	-7 904 620
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-629 795	-439 080	-346 574	-624 250	-624 130	120	-635 560	-651 420
Avustukset	-3 955 958	-4 182 732	-2 339 678	-4 303 180	-4 456 860	-153 680	-4 456 860	-4 456 860
Muut toimintakulut	-581 014	-515 230	-315 589	-563 390	-598 570	-35 180	-565 890	-572 870
Toimintakulut	-16 514 494	-18 156 769	-10 344 803	-18 147 110	-18 737 026	-589 916	-18 756 390	-18 976 460
Toimintakate	-9 552 203	-10 987 900	-4 519 890	-10 928 610	-11 512 816	-584 206	-8 546 810	-11 714 490

Konserni- ja elinvoimapalvelut Toimialan perustiedot	
Toimiala ja vastuuhenkilö	Konserni- ja elinvoimapalvelut Kaupunginjohtaja Jukka Kujala Kehitysjohtaja Sampo Kangastalo
Toimialan toiminta-ajatus	Konserni- ja elinvoimapalvelut vastaa kaupunginhallituksen ja keskusvaalilautakunnan päätösvaltaan kuuluvien asioiden valmistelusta ja toimeenpanosta. Meri-Lapin työllisyyspalvelut vastaa julkisten työvoimapalveluiden järjestämisestä osana Meri Lapin kuntien muodostamaa yhteistä työllisyysaluetta
Toimialan toiminta-periaatteet	Rohkea, turvallinen, kestävä
Toimialan visio	Kunnallishallinnon asiantuntija ja rajat ylittävän yhteistyön taitaja
Toimialan toimielimet, tehtävät ja palvelualueet	Toimielin Kaupunginhallitus Tehtävä: - Kaupungin hallinnosta ja taloudenhoidosta vastaaminen - Kaupunginvaltuuston päätösten valmistelu, täytäntöönpano ja laillisuuden valvonta - Kaupungin etujen valvonta - Kaupungin edustaminen puhevallan käyttäminen - Kaupungin toiminnan yhteen sovittaminen - Kaupungin sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnan järjestämisestä huolehtiminen - Muut Tornion kaupungin hallintosäännössä mainitut tehtävät Palvelualueet: Konsernipalvelut ja elinvoimapalvelut Toimielin Kaupunginhallituksen henkilöstöjaosto Tehtävä: Kaupungille työnantajana kuuluvien henkilöstöasioiden käsitteleminen Toimielin Meri-Lapin työllisyyslautakunta Tehtävä: vastaa laissa työvoimapalveluiden järjestämisestä määriteltävistä työvoimaviranomaisen tehtävistä. Lautakunnan ratkaisovaltaa määritetään erillisellä Meri-Lapin työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksella.

Konserni- ja elinvoimapaalvelut Tunnusluvut				
Tunnusluku	TP 2024	TP 2025	TA 2026	TA 2027
Toimialan htv:t kehitys	63,2	82,22	82,5	Ilmoitetaan myöhemmin
Toimialan ulkoiset nettokustannukset € / asukas	-335	-459	-523	Ilmoitetaan myöhemmin
Toimialan toimielinten kokousten ja pykälien lkm	Kaupunginvaltuusto 10 / 108 Kaupunginhallitus 23 / 373 Konsernijaosto 9 / 59 Henkilöstöjaosto 11 / 100 Keskusvaalilautakunta 20 / 83	Kaupunginvaltuusto 11 / 168 Kaupunginhallitus 23 / 460 Konsernijaosto 5 / 34 Henkilöstöjaosto 9 / 101 Keskusvaalilautakunta 14 / 71	Kaupunginvaltuusto 11 / 150 Kaupunginhallitus 23 / 400 Henkilöstöjaosto 10 / 100 Keskusvaalilautakunta 1 / 5	Kaupunginvaltuusto 11/150 Kaupunginhallitus 23/400 Henkilöstöjaosto 10/100 Keskusvaalilautakunta 7/35
Elinkeinopaalvelut % koko kaupungin ulkoisista nettokustannuksista	1,26	1,30	1,01	Ilmoitetaan myöhemmin
Tietohallintopaalvelut % koko kaupungin ulkoisista nettokustannuksista	3,74	3,52	3,68	Ilmoitetaan myöhemmin
Työllisyyden edistäminen(Tornion kaupunki)	23	Työllisyydenhoito	Kuntatyöllistämistä ei enää toteuteta.	Kuntatyöllistämistä ei enää toteuteta.
-Kaupungin työllistetyt	931 437	-		
- Työmarkkinatukimaksu euroa	112 080	2 048 915	2 000 000	2 250 000
- Tutustu työelämään ja tienaa -kampanjan tukiyriyksille euroa	313	91 560	140 000	120 000
- Kesätyöseteli, työllistetyt nuoret	104	260	360	350
- Kesätyöntekijät lkm		102	100	50

Konserni- ja elinvoimapalvelut Tunnusluvut				
Tunnusluku	TP 2024	TP 2025	TA 2026	TA 2027
HYTE-kerroin / kuntajohto -prosessi-indikaattorit (1-5 kpl): 1) Kuntalaisten elintapojen raportointi - Valtuustolle raportoidaan vuosittain väestön elintapoja ja niissä tapahtuneita muutoksia.	1) Sairastavuusindeksi (v. 2022,) 100,0. Lapin hva 109,3. Terveysindeksiin kuuluva työkyvyttömyysindeksi Torniossa 109,5. (Lapin hva 126,5) 2) TEA-viisari-tiedot on raportoitu valtuustolle vuosittain. 3) Nimetyt hyvinvointialueen edustajat hyvinvointiryhmässä. Hyvinvointialueen hytetu yhteistyön tiivistäminen Laphan kanssa yhdyspintojen edistämiseksi. 4) HYTE-kerroin valtakunnallinen tulostulosindikaattori v.2024 17,0 euroa/as. vrt. vuonna 2023 15,8 euroa/as. 5) Kunnan valtionosuuden hytetu-lisäosa Torniossa 2024 yht.368 900 euroa. Vrt. 2023 yht. 333 200 6) Asetusluonnos kuntien vähimmäistietosisällöstä tullut syksyllä 2024	1) THL:n terveysindeksin tuoreimmat tiedot vuosilta 2021-23. Terveysindeksin päivittäminen ei ole edennyt. 2) TEA-viisari tiedot on raportoitu valtuustolle 5/2025 3) Lakisääteiset hytetu-neuvottelut 5/2025 pidetty. Sovitut yhteistyöverkostot ovat toiminnassa, kokouksia 6 kpl. 4) HYTE-kerroin valtakunnallinen tulostulosindikaattori 19 eur/as (vrt 2024 17 eur/as). Skaalatut pisteet valtakunnallisesti verrattuna 2025 62 /100 pistettä (2024 57/100) 5) Kunnan peruspalvelujen valtionosuuden hytetu -lisäosa 2025 yht. Torniossa 399 100 euroa, vrt 2024 368 900 euroa. 6) Asetusluonnos kuntien vähimmäistietosisällöstä tullut syksyllä 2024. Asetusluonnos odottaa edelleen vahvistusta.	1) Kansallinen terveysindeksi 2) TEA-viisari 3) Hyvinvointialueen yhteistyömekanismi, kokoukset lkm 4) HYTE-kerroin indikaattoritieto ja muutokset raportoidaan vuosittain. 5) Valtionosuuden HYTE-lisäosan seuranta 6) Järjestämislain mukainen asetus hytekerptomuksen vähimmäistietosisällöstä on STM:n käsittelyssä. Sisällön seuranta ja raportointi käyttöön.	1) Kansallinen terveysindeksi. 2) TEA-viisari. 3) Hyvinvointialueen yhteistyömekanismi, kokouksien lkm. 4) HYTE-kerroin indikaattoritieto ja muutokset raportoidaan vuosittain. 5) HYTE- valtion lisäosan seuranta. 6) Järjestämislain mukainen asetus hytekerptomuksen vähimmäistietosisällöstä on STM:n käsittelyssä. Sisällön seuranta ja raportointi käyttöön.
2) Väestön hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä kuvaavat mittarit - Kunnan toiminta- ja taloussuunnitelmassa määritellään vuosittain mittarit, joilla seurataan väestön hyvinvoinnin ja	1) Toimialat raportoivat tilinpäätöskertomuksessa 2) HYTETU-johtoryhmä kokoontunut 3 kertaa vuonna 2024 3) Vuosittainen hyvinvointikertomus 2023 esitetty 6/2024	1) Toimialat raportoivat tilinpäätöskertomuksessa. 2) HYTETU-ohjaysryhmä kokoontunut 3 kertaa. 3) Laaja hyvinvointikertomus 2021-2025 esitetty 5/2025	1) Toimialakohdattaiset mittarit 2) HYTETU-johtoryhmä valvoo HYTU-ohjelman toteutumista 3) HYTETU-johtoryhmä raportoi ohjelman poikkihallinnollisen HYTU-yhteistyön	1) Toimialakohdattaiset mittarit 2) HYTETU-johtoryhmä valvoo HYTU-ohjelman toteutumista. 3) HYTETU-johtoryhmä raportoi HYTU-

Konserni- ja elinvoimapalvelut Tunnusluvut				
Tunnusluku	TP 2024	TP 2025	TA 2026	TA 2027
terveyden edistämisen tavoitteiden toteutumista.			toteutumista laajassa hyvinvointikertomuksessa	ohjelman poik-kihallinnollisen HYTU-yhteistyön toteutusta laajassa hyvinvointikertomuksessa.
3) Hyvinvointi- ja terveystavoitteiden toteutuminen - Tarkastuslautakunnan tekemässä arviointikertomuksessa arvioidaan valtuustokausittain kunnan hyvinvointi- ja terveystavoitteiden toteutuminen.	Tarkastuslautakunta nosti esille arvointikertomuksessa hyvinvoinnin edistämisen suunnitelmia ja toimenpiteitä mm. yksiköllisen tuen tarpeen lisääntymisen, kulttuuria kylille ja esteettömyyden ikääntyvien toiminnassa.	Tarkastuslautakunta nosti esille arviointikertomuksessa hyvinvoinnin edistämisen suunnitelmia ja toimenpiteitä mm. kylien turvallisuuden ja ikääntyvän väestön.	Tarkastuslautakunta määrittelee arvioitavat kohteet ja raportoi muutoksista vuosittain arviointikertomuksessa.	Tarkastuslautakunta määrittelee arvioitavat kohteet ja raportoi muutoksista vuosittain arviointikertomuksessa.
4) Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen asiantuntijuus Kunnassa toimii erikseen nimetty asiantuntija, suunnittelija tai vastaava, joka koordinoi hyvinvoinnin ja terveyden edistämistyötä.	Suunnittelijaresurssitamm-heinäkuu 0,5 htv. ja elo-joulukuu 1,0 htv., TEA viisari	Tornion kaupungin hyvinvointikoordinaattori (1 htv) vastuuhenkilö.	Tornion kaupungin hyvinvointikoordinaattori (1 htv) vastuuhenkilö.	Tornion kaupungin hyvinvointikoordinaattori (1 htv) vastuuhenkilö.
5) Asiakasraadit tai foorumit Kunnan palveluiden suunnittelussa/kehittämistyössä hyödynnetään asiakasraadeja/foorumeja.	Järjestötilaisuus on järjestetty 1-2 kertaa vuodessa. Seuraparlamentti on kokoontunut 1 kerran, syksyllä 2024. Vammaisneuvoston kokoukset 5 kertaa ja ikäihmisten neuvoston kokoukset 6 kertaa. Kylien neuvostojen kokouksiin	Järjestötilaisuus on järjestetty 1 kerran vuodessa. Seuraparlamentti on kokoontunut 2 kertaa. Vammaisneuvoston kokoukset 4 kertaa ja ikäihmisten neuvoston kokoukset 5 kertaa. Kylien neuvostojen kokouksiin osallistuttu mahdollisuuksien mukaan.	Osallisuusmallin toimeenpano toimialoilla. Järjestöfoorumien lukumäärä ja kohdentuminen. Vaikuttamistoi- mielinten ja kylien neuvostojen kuulemiset.	Järjestöfoorumien lukumäärä ja kohdentuminen. Vaikuttamistoi- mielinten ja kylien neuvostojen kuulemiset.

Konserni- ja elinvoimapalvelut Tunnusluvut				
Tunnusluku	TP 2024	TP 2025	TA 2026	TA 2027
	osallistuttu mahdollisuuksien mukaan.			

Konserni- ja elinvoimapalvelut Hankesalkku					
Hankkeen nimi	Hallinnoija	Vastuulautakunta	Palveluyksikkö	Toteutus-aika	Tornion maksu- osuus TA- vuonna
1757 Meän Outokaira LEADER -ohjelma	Outokaira Tuot- tamhan ry.	Kaupungin- hallitus	Elinvoimapalve- lut	2021-2027	62 682,40 e
1765 Perämeren rannikon kalata- lousstrategia LEA- DER-ohjelma	Oulun seudun LEADER ry.	Kaupungin- hallitus	Elinvoimapalve- lut	2021-2027	1 450 e
1590 Ohjaamo	Tornion kau- punki	Kaupungin- hallitus	Elinvoimapalve- lut	2024-2027 (30.4.)	10 000 e
1789 YRITYS.JÄÄ (omistajanvai- doshanke)	Lapin Yrittäjät ry.	Kaupungin- hallitus	Elinvoimapalve- lut	2025-2027	300 e
1771 Uuden suku- polven organisaa- tiot, kausi 9 (uusi)	Kuntaliitto	Kaupungin- hallitus	Elinvoimapalve- lut	2027-2028	Arvio 13 000 e
Arctic Defence and Dual-Use Innovati- ons (uusi)	Lapin liitto	Kaupungin- hallitus	Elinvoimapalve- lut	1.1.2027- 31.5.2029	2027: 2 022 e 2028: 2 022 e 2029: 890 e
Lapin ilmasto- ja energiastrategian toimeenpanohanke (uusi), menossa KH 9/26	Lapin liitto	Kaupungin- hallitus	Elinvoimapalve- lut	2027-2028	2027: 2 500 e 2028: 2 500 e
Tornion Kyläradio (uusi)	Tornio kaupunki	Kaupungin- hallitus	Elinvoimapalve- lut	2027	Arvio 17 500 e
TORNIO – kestä- vän, uudistavan ja erottuvan kansain- välisen matkailu- kohteen rakentami- nen paikallisista vahvuuksista	BusinessTornio Oy	Kaupungin- hallitus	Elinvoimapalve- lut	2027-2029	30 000 e

Konserni- ja elinvoimapaalvelut Talousarviotavoitteet			
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide
Elinvoimainen kaksoiskaupunki	Houkutteleva yritysympäristö	Hyvää yritysilmapiiriä ja elinvoimaa vahvistava elinkeinopolitiikka	Tornion kaupungin elinvoimaohjelman laatiminen yhteistyössä Tornion kaupunki - BusinessTornio Oy - Työllisyyspalvelut Tornion kaupunki - BusinessTornio Oy kehittämissopimus 2027 + elinkeinoryhmäyhteistyö
	Pohjoisen vihreän teollisuuden ja uusiutuvan energian edelläkävijä		
	Vahvistuva liikenteen ja logistiikan keskus	Joukkoliikenneyhteyksien parantaminen (mm. rajat ylittävä henkilöjunayhteys, lentoliikenne, seutuliikenne, joukkoliikenteen solmukohdat) Liikenteen edunvalvontahankkeiden edistäminen	Suomi-Ruotsi henkilöjunaliikenteen kehittäminen 2026-2030 (mm. sopimusyhteistyö) Tornion kaupunkilinjan ja Haaparannan Ringlinjenin mahdollinen yhteensovittaminen Lausunnot ja kannanotot, edunvalvontaverkostot ja muu yhteistyö
	Lumovoimainen matkailukohde	Tornion matkailutoimialan kehittäminen ja matkailuvetovoiman kasvattaminen	Visit TornioHaparandan yhteismarkkinointisopimus 2025-2027 (kh. 16.6.25 § 240), yhdistyksen toimintaan osallistuminen ja yhteismarkkinointitoimenpiteistä päättäminen 2028- Matkailun kehittämisen kärkien määrittäminen yhteistyössä Tornion kaupunki, BusinessTornio, matkailuyrittäjät
	TornioHaparandan kehittäminen pohjoisen rajattomana kaupallisena keskuksena		
	Elävä yhteinen kaupunkikeskusta ja mahdollisuuksien maaseutu		

Konserni- ja elinvoimapalvelut Talousarviotavoitteet			
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide
	Elinvoimaa ja työllisyyttä edistävät palvelut yhdessä Meri-Lapin työllisyysalueen kuntien kanssa	Tavoitteena on kehittää yhteistoiminnan muotoja, jotka tukevat alkavaa yrittäjyyttä ja edistävät jo toimivien yrittäjien liiketoiminnan tehostamista.	Haettu Kokeileva yrittäjyys - luo liiketoimintaa älykkäästi -hanke yhteistyössä Business Tornion ja Lapin AMK:n kanssa. Starttirahaprosessiin liittyvän yritysneuvonnan käytäntöjen uudistaminen. Yrityspalveluita vahvistetaan lisäresursseilla.
Rajattoman arjen ja sujuvien palveluiden viihtyisä kotikaupunki	Hyvinvoivat ja osallistuvat kuntalaiset	Tornion hyvinvointi-, terveys- ja turvallisuusohjelman toimeenpano Vaalien järjestäminen Kuntalaisten osallisuutta ja yhteisöllisyyttä tukeva asukasviestintä	a) Hytetu-toimenpiteiden toteuttaminen poikkihallinnollisesti. b) Paikallisen turvallissuunnitelman laadinta c) Päätösten vaikutusten ennakoarvioinnin käyttöönotto. Eduskuntavaalien järjestäminen 18.4.2027 (ennakkoäänestys 7.-13.4.2027) Sisäisen viestinnän toimintamallien vahvistaminen
	Viihtyisä ja houkutteleva kotikaupunki	Kaupunkimarkkinoinnin kehittäminen	Markkinoinnin tiekartan laatiminen ja kaupunkimarkkinoinnin toimijoiden yhteistyön edistäminen
	Turvallinen, terveellinen ja kestävä asuinympäristö	Kriisivalmiuden ja varautumisen suunnitelmallinen edistäminen Turvallisuusyhteistyö Haaparannan kanssa	Tornion Kyläradio -hanke Tornion kaupungin varautumissuunnitelman laatiminen
	Elinikäistä oppimista tukevat kasvatus- ja opetuspalvelut		
Yhdessä uudistuva kaupunkiorganisaatio	Tulevaisuuden työkykyä ja arjen sujuvuutta tukeva työpaikka	Työn tuloksellisuutta, turvallisuutta ja työkykyä tukeva johtaminen.	Päihdeoppaan päivittäminen. Työturvallisuusjärjestelmän (Meän-turva) hyödyntäminen työturvallisuusjohtamisessa.

Konserni- ja elinvoimapaalvelut Talousarviotavoitteet			
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide
		Henkilöstön osaamisen ja muutokkyvykkyuden kasvattaminen. Työhyvinvointia ja yhteisöllisyyttä lisäävien toimintatapojen kehittäminen.	Tajo-mallin toimeenpano ja esihenkilöiden tiedolla johtamisen mallin luominen toimeenpanon tueksi.
	Tasapainoinen kuntatalous	Tornion kaupungin talouden tasapainottamistoimenpiteiden toimeenpano.	Käyttötalousmenojen systemaattinen arviointi ja hallinta on erityisen tärkeää ja palveluverkon ja -tason tarkastelu on ajankohtaista toimintaympäristön muutosten myötä.
	Digitalisoituvat palvelut	Kehitetään palveluiden ja päätöksenteon tueksi järjestelmien välistä tiedonkulkua ja automatisoidaan tiedon hallintaa. Varmistetaan rakennetun ympäristön digitaalisten tietojen yhteentoimivuus, ajantasaisuus ja valtakunnallisten tietovarantojen hyödyntäminen. Johdetaan digitalisaation kehittämistä suunnitelmallisesti, ylläpidetään kokonaisarkkitehtuuria ja varmistetaan digitaalisten toimintatapojen jatkuva kehittäminen sekä seuranta.	Dokumenttiarkistoliitoksen laajenus kaavoituksen, kiinteistörekisterin ja maaomaisuuden osalta Trimble Locuksen ja Twebin välille. RYTJ-lakiin liittyen otetaan käyttöön Rakennusvalvonnan osalta Trimblen toiminnallisuudet mm. kehittynyt Asiointipalvelu rakennusvalvonassa. Visman sähköisen allekirjoituspalvelun käyttöönotto Wilmassa sekä ePalvelu-lomakkeiden käytön laajentaminen ja integroiminen soveltuvin osin Dynastyyn (tietohallinto / sivistyspalvelut) Henkilöstön it-järjestelmien koulutustarpeen selvittäminen ja koulutuksien suunnittelu
	Toimiva johtamisjärjestelmä	Tornion kaupungin johtamisjärjestelmän, sääntöjen, ohjeiden ja käytänteiden jatkuva kehittäminen Rajayhteistyöorganisaation kehittäminen	Hyvän hallintotavan ohjeen laatiminen Konserniohjeen ajantasaistaminen Omistajapolitiikan ajantasaistaminen EAYY -selvityksen käynnistäminen

Konserni- ja elinvoimapaalvelut Riskienhallinta				
Riski- tyyppi	Riski ja kuvaus	Riskiarvio	Toimenpiteet	Vastuuhenkilöt
Strategi- nen riski	Yleinen toimintaympäristö on Euroopassa ja maailmalla tällä hetkellä erittäin epävarma ja heikosti ennustettava johtuen mm. sotatilasta Euroopassa sekä siihen liittyvistä talouden suhdanteista. Tämä heijastuu Suomen julkiseen talouteen ja elinkeinoelämän toimintaedellytyksiin (esim. inflaatio, vientiteollisuus).	Todennäköisyys: 5 Vaikutus: 4 20	Taloudellinen ja toiminnallinen varautuminen palveluiden järjestämisessä ja tuottamisessa (esim. mahdollinen korkosuojaus) Koulutukset (esim. alueelliset maanpuolustuskurssit) Valmiusharjoitukset Tornion kaupungin varautumissuunnitelman laatiminen	Jukka Kujala, Sampo Kangas- talo, Tarja Ko- nola-Jokinen, Henna Ekonoja, Hannu Markkula, Hanna Hepola, Jussi Korpi
Taloudelli- nen riski	Sosiaali- ja terveystoi- men uudistamisen vaikutukset heijastu- vat edelleen Suomen julkiseen talouteen ja se muodostaa talou- dellisen ja toiminnalli- sen riskin koko maan taloudelle. Tornion kaupunki on yhtiöittänyt sote- ja pelastuskiinteistöt vuoden 2025 aikana osakeyhtiöön, joka on vuokrannut tilat hyvin- vointialueelle 1.1.2026 alkaen. So- pimusneuvottelut ovat edelleen kesken. La- pin hyvinvointialueen tulevat palveluverkko- ratkaisut aiheuttavat todennäköisen talou- dellisen riskin Tornion kaupunkikonsernille.	Todennäköisyys: 5 Vaikutus: 5 25	Tornionlaisten sosiaali- ja terveyspalveluiden saata- vuuden varmistaminen (edunvalvonta) Realistisen riskikartoituk- sen laatiminen ja ylläpito. Sujuva yhteistyö hyvinvoin- nin, terveyden ja turvalli- suuden edistämässä (en- naltaehkäisy)	Jukka Kujala, Hanna Hepola
Taloudelli- nen riski	Vuosien 2027-2029 ti- likauden tulokset jää- vät alijäämäisiksi. Ve- rotulojen kehittyminen on hidastunut ja	Todennäköisyys: 5 Vaikutus: 4 20	Käyttötalouden sopeutta- minen nykyiseen taloudelli- seen tilanteeseen ja talou- den tasapainottamisohjel- man toimeenpano.	Jukka Kujala, Hanna Hepola

Konserni- ja elinvoimapalvelut Riskienhallinta				
Riski- tyyppi	Riski ja kuvaus	Riskiarvio	Toimenpiteet	Vastuuhenkilöt
	haastaa kaupungin taloudellista liikkumavaraa. Valtionosuuksien kehitys on ollut Torniolle epäsuotuisaa. Lainamäärän kasvu ja korkojen nousu heijastuu kaupungin talouteen. Riskinä on, että kaupungin korkomenot edelleen nousevat uusien lainanostojen myötä.		Rahoitusta hankitaan investointien rahoittamiseen ja maksuvalmiuden turvaamiseen. Korkoriskiä hallitaan suojauksilla, joka tarkoittaa kiinteäkorkoisten lainojen ja korkosuojauksien hyödyntämistä. Maksuvalmiusriskiä hallitaan kassan riittävyyttä ja rahoituksen tarvetta jatkuvasti arvioimalla. Aktiivinen ja ennakoiava maksuvalmiuden seuranta mahdollistaa erilaisten rahoitusvaihtoehtojen hyödyntämisen. Myönnettäviin takauksiin ja antolainoihin vaaditaan vastavakuudet kuntalain linjauksen mukaisesti ja riskin minimoimiseksi.	
Toiminnallinen riski	Yleinen taloudellinen tilanne, elinkeinoelämän haasteet ja Lapin hyvinvointialueen vaikea taloudellinen tilanne nostavat työttömyysastetta Torniossa ja Meri-Lapissa.	Todennäköisyys: 4 Vaikutus: 5 20	Korkea työttömyysaste lisää painetta määrärahojen lisäykselle (työmarkkinatuen kunta-osuus). Palveluiden riittävyys suhteessa tarpeeseen on riski. Koskee erityisesti palkkatukea. Työllisyyden edistämiseksi on tehty ja ollaan tekemässä useita toimenpiteitä, kuten ostopalveluiden lisäystä, henkilöresurssin lisäystä yrityspalveluihin ja hanketyö on tarkoitus käynnistää 2027.	Sampo Kangas- talo, Samuel Jun- tunen, Jukka Ku- jala

Kaupunginhallitus Perustiedot

Toimielin ja puheenjohtaja:

Kaupunginhallitus, puheenjohtaja Olli Rainio
Henkilöstöjaosto, puheenjohtaja Karoliina Harjuoja
Meri-Lapin työllisyyslautakunta, puheenjohtaja Pekka Tiitinen

Kaupunginhallituksen tehtävä:

- Kaupungin hallinnosta ja taloudenhoidosta vastaaminen
- Kaupunginvaltuuston päätösten valmistelu, täytäntöönpano ja laillisuuden valvonta
- Kaupungin etujen valvonta
- Kaupungin edustaminen puhevallan käyttäminen
- Kaupungin toiminnan yhteen sovittaminen
- Kaupungin sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnan järjestämisestä huolehtiminen
- Muut Tornion kaupungin hallintosäännössä mainitut tehtävät

Kaupunginhallituksen henkilöstöjaosto

Kaupungille työnantajana kuuluvien henkilöstöasioiden käsitteleminen

Meri-Lapin työllisyyslautakunta

Vastaa laissa työvoimapalveluiden järjestämisestä määriteltävistä työvoimaviranomaisen tehtävistä. Lautakunnan ratkaisuvallaa määritetään erillisellä Meri-Lapin työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksella.

Toimielimen palvelualueet ja vastuuhenkilöt:

Konsernipalvelut, talous- ja rahoitusjohtaja Hanna Hepola
Elinvoimapalvelut, kehitysjohtaja Sampo Kangastalo

Toimintaympäristön muutos 2027–2029:

Talouden tasapainottamisen tarve jatkuu Torniossa myös tulevina vuosina. Suomen julkinen talous ja kiireä. Myös esimerkiksi väestönmuutos ja työllisyystilanne heijastuvat koko kaupunkiin ja kaupungin palvelutuotantoon.

Suomen eduskuntavaalit pidetään 18.4.2027. Uusi hallitusohjelma linjaa Suomen kunta- ja kuntapolitiikkaa 2027-2031 (valtionosuusuudistus? sote-linjaukset? kuntajärjestelmäremontti? velkajarru?). Alue- ja kuntavaalit pidetään 15.4.2029 ja europarlamenttivaalit 10.6.2029.

Ruotsissa valtiopäivä-, alue- ja kuntavaalit pidettiin 13.9.2026 ja uusi nelivuotinen mandaattikausi käynnistyi 1.1.2027. Ruotsin vaalit ovat merkityksellisiä Torniolle rajayhteistyön näkökulmasta.

Uusi EU-rakennerahastokausi 2028-2034 määrittää mm. ulkopuolisen kehittämisrahoituksen käytettävissä olevia resursseja.

Toiminnan painopistealueet 2027:

1. Talouden tasapainottaminen
2. Elinvoimatyön vahvistaminen
3. Muutoskyvykkyyden vahvistaminen koko organisaatiossa (ELISA)