GEMENSAMT KOMMUNSTYRELSEMÖTE
YHTEINEN KAUPUNGINHALLITUSTEN KOKOUS

HAPARANDATORNIO
RAJAYHTEISTYÖ
GRÄNSSAMARBETE

PÖYTÄKIRJA
YHTEINEN KAUPUNGINHALLITUSTEN KOKOUS

OBS!
Ruotsinkielinen pöytäkirja alkaen sivulta 6
Det svenskspråkiga protokollet börjar på sida 6

Aika: tiistai 6.10. 2026 klo 16.01–17.13 suomen aikaa.
Paikka: Tornion kaupungintalo, Valtuustosali
Läsnä:

TORNIO

Kuru Laura
Aine Valtteri
Harjuoja Karoliina
Hyöppinen Aino
Palosaari Tuija
Rämö Outi
Mommo Pekka
Ponkala Markku
Keränen Toni
Ollila Kosti
Kujala Jukka
Kangastalo Sampo
Suutarinen Kaarlo

HAPARANDA

Lind	Janne
Rolfs	Peter
Söderholm	Sofia
Kerttu	Perarne
Innala	Bengt-Olov
Rosendahl	Kurt
Danell	Roger

Electronically signed / Sähköisesti allekirjoitettu / Elektroniskt signerats / Elektronisk signert / Elektronisk underskrevet
https://sign.visma.net/fi/document-check/f3d521f9-f05c-4a75-bda9-6a047efe5f2f
visma sign
www.vismasign.com

GEMENSAMT KOMMUNSTYRELSEMÖTE
YHTEINEN KAUPUNGINHALLITUSTEN KOKOUS

MUUT OSALLISTUJAT

Ainonen Hanna-Leena
(rajayhteistyö, sihteeri)
Kenttä Hannele (tulkki)
Myllykangas Miikka
(korkeakouluharjoittelija, sihteeri)

1 § **Kokouksen avaus**

Puheenjohtaja Janne Lind avaa kokouksen klo 16.01

2 § **Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Todettiin kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

3 § **Todetaan läsnäolijat**

Todettiin läsnäolijat.

4 § **Pöytäkirjan tarkastajien valinta vuorolistan mukaisesti**

Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Karoliina Harjuoja (Tornio) ja Sofia Söderholm (Haaparanta)

5 § **Asialistan hyväksyminen**

Hyväksyttiin asialista.

6 § **Edellisen kokouksen pöytäkirja 27.11.2025**

Pöytäkirja on liitteenä. Pöytäkirja merkittiin tiedoksi.

Electronically signed / Sähköisesti allekirjoitettu / Elektroniskt signerats / Elektronisk signert / Elektronisk underskrevet
https://sign.visma.net/fi/document-check/f3d521f9-f05c-4a75-bda9-6a047efe5f2f
visma sign
www.vismasign.com

GEMENSAMT KOMMUNSTYRELSEMÖTE
YHTEINEN KAUPUNGINHALLITUSTEN KOKOUS

7 § **Rajat ylittävän yhteistyön uudelleen organisointi ja Eurooppalaisen alueellisen yhteistyöyhtymän (EGTC) perustamisen valmistelun käynnistäminen**

Tornion ja Haaparannan kaupungit ovat tehneet rajat ylittävää yhteistyötä jo 40 vuotta. Yhteistyöstä on jo pitkään puuttunut yhteinen selkeä strategia ja on noussut tarve vahvistaa selkeyttää rakenteita ja luoda yhteistyölle uusi pitkäjänteisempi, selkeämpi ja strategisempi toimintamalli. Tavoitteena on vahvistaa yhteistä päätöksentekoa, kehittämistyötä sekä resurssien hallintaa siten, että yhteistyö tukee alueen kilpailukykyä, elinvoimaa ja asukkaiden hyvinvointia myös tulevaisuudessa.

Eurooppalainen alueellinen yhteistyöyhtymä (European Grouping of Territorial Cooperation, EGTC (suomeksi Eurooppalainen alueellisen yhteistyön yhtymä, EAYY) on Euroopan unionin asetukseen perustuva oikeushenkilö, jonka tarkoituksena on helpottaa ja edistää rajat ylittävää, valtioiden välistä ja alueiden välistä yhteistyötä. EGTC:n jäseninä voivat toimia muun muassa kunnat, kaupungit, aluehallintoviranomaiset ja muut julkiset toimijat eri jäsenvaltioista. EGTC:llä on oma oikeushenkilöllisyys, hallinto, talous sekä mahdollisuus toteuttaa hankkeita, hallinnoida yhteisiä resursseja ja tehdä sopimuksia omissa nimissään. Euroopan unionissa toimii nykyisin noin raja-alueiden 70 EGTC-yhtymää, joita käytetään muun muassa liikenteen, aluekehityksen, matkailun, koulutuksen, elinkeinojen kehittämisen sekä palveluyhteistyön organisointiin. EGTC:n perustaminen ei vielä tässä vaiheessa aiheuta sitovia taloudellisia vaikutuksia, mutta valmistelun yhteydessä laaditaan ehdotus yhtymän hallintomallista, tehtävistä, jäsenrakenteesta, kotipaikasta, rahoituksesta sekä vuosittaisesta budjetista.

Valmistelun aikana arvioidaan myös mahdollisuus ottaa mukaan muita alueellisia toimijoita, mikäli se katsotaan tarkoituksenmukaiseksi yhtymän tavoitteiden toteuttamisen kannalta.

Keskusteluissa nostettiin esille EGTC:n kautta mahdollistuva rajayhteistyön tehostaminen ja sujuvoittaminen, sekä asioita, joita EGTC:ssä olisi mahdollista ratkaista (terveyden- ja sairaanhoito, koulutus ja joukkoliikenne – kaupunkien välinen sekä pidemmälle suuntautuva). Lisäksi todettiin, että on hyvä vertaisarvioida ja oppia samankaltaisista EGTC-alueista.

Päätös: Tornion ja Haaparannan yhteinen kaupunginhallitus päättää:

1. käynnistää selvityksen European Grouping of Territorial Cooperation perustamiseksi Tornion ja Haaparannan rajat ylittävän yhteistyön uudelleen organisoimiseksi;
2. nimetä rajayhteistyön kehittäjän ja kaupunkien yhteisen johtoryhmän laatimaan ehdotuksen yhtymän tarkoituksesta, tehtävistä, hallintorakenteesta, strategiasta, toimintasuunnitelmasta, jäsenyydestä, kotipaikasta sekä rahoitus- ja budjettimallista;

Electronically signed / Sähköisesti allekirjoitettu / Elektroniskt signerats / Elektronisk signert / Elektronisk underskrevet
https://sign.visma.net/fi/document-check/f3d521f9-f05c-4a75-bda9-6a047efe5f2f
visma sign
www.vismasign.com

3. tuoda valmistelun tulokset myöhemmin kaupunginhallitusten ja valtuustojen hyväksyttäväksi.

8 § **Yhteisen joukkoliikenteen mahdollinen kilpailuttaminen vuodelle 2028**

Yhteisen joukkoliikenteen kehittäminen on tunnistettu keskeiseksi tavoitteeksi alueen saavutettavuuden, kestävän liikkumisen ja työmarkkinoiden toimivuuden edistämisessä yhteisessä kaupunginhallitusten työpajassa 12.2.2026. Joukkoliikenteen suunnitelmallinen kehittäminen edellyttää pitkäjänteistä valmistelua sekä poliittista linjausta yhteistyön tavoitteista. Erityisesti rajat ylittävän liikenteen aikataulujen yhteensovittaminen, palvelutasotavoitteet, lippujärjestelmien yhteensopivuus sekä tulevan liikenteen kilpailuttaminen vaativat ennakoivaa valmistelua ja yhteistyötä alueellisten toimijoiden kanssa hyvissä ajoin.

Tavoitteena on selvittää mahdollisuudet toteuttaa Haaparanta-Tornio-alueella nykyistä paremmin integroitu joukkoliikennekokonaisuus, joka palvelisi alueen asukkaita, työntekijöitä, opiskelijoita ja vierailijoita yhdenmukaisemmin yli valtakunnan rajan.

Valmistelutyössä tarkastellaan muun muassa:

- rajat ylittävän joukkoliikenteen palvelutarpeita;
- liikenteen järjestämis- ja rahoitusmalleja;
- liikenteen kilpailutuksen toteuttamistapaa vuonna 2028 alkavalle sopimuskaudelle;
- aikataulujen harmonisointia Suomen ja Ruotsin liikennejärjestelmien välillä;
- lippu- ja maksujärjestelmien yhteensovittamista;
- mahdollisuuksia hyödyntää tulevaisuudessa mahdollista EGTC:tä joukkoliikenteen koordinoinnin ja kehittämisen rakenteena.

Valmistelun yhteydessä laaditaan tarkempi arvio liikenteen järjestämismallista, kustannuksista, vastuunjaosta, rahoituksesta sekä mahdollisista yhteistyösopimuksista. Tavoitteena on, että valmistelutyö voidaan käynnistää tammikuussa 2027 ja että tarvittavat päätökset kilpailutuksesta voidaan tehdä hyvissä ajoin ennen kuin nykyiset kaupunkien omat sopimukset päättyvät vuoden 2028 aikana. Suunnittelutyö edellyttää alueellista yhteistyötä.

Keskustelussa todettiin, että matkailun edistäminen vaatii toimivaa joukkoliikennettä. Lisäksi esitettiin, että esitys voidaan hyväksyä, vaikka Haaparannalla on luottamustoimielimiin nimeäminen kesken vaalien jälkeen. Prosessi on hidas, kun ottaa huomioon rajat ylittävän junaliikenteen suunnittelun, joten on varattava valmistelulle hyvin aikaa.

Electronically signed / Sähköisesti allekirjoitettu / Elektroniskt signerats / Elektronisk signert / Elektronisk underskrevet
https://sign.visma.net/fi/document-check/f3d521f9-f05c-4a75-bda9-6a047efe5f2f
visma sign
www.vismasign.com

Päätös: Tornion ja Haaparannan yhteinen kaupunginhallitus päättää:

1. antaa rajayhteistyölle ja Tornion ja Haaparannan viranhaltijoille toimeksiannon käynnistää rajat ylittävän joukkoliikenteen aikataulujen, palvelutasojen sekä lippu- ja maksujärjestelmien yhteensovittamisen valmistelu mahdollista yhteistä kilpailutusta varten vuodelle 2028.
2. tuoda valmistelun tulokset ja päätös yhteisestä kilpailutuksesta kaupunginhallitusten käsiteltäväksi vuoden 2027 aikana.

9 § **Seuraava kokous**

Seuraava kokous pidetään helmikuussa 2027.

10 § **Kokouksen päättäminen**

Puheenjohtaja päättää kokouksen klo

Liitteet: edellisen kokouksen pöytäkirja, EGTC-materiaali

Electronically signed / Sähköisesti allekirjoitettu / Elektroniskt signerats / Elektronisk signert / Elektronisk underskrevet
https://sign.visma.net/fi/document-check/f3d521f9-f05c-4a75-bda9-6a047efe5f2f
visma sign
www.vismasign.com

GEMENSAMT KOMMUNSTYRELSEMÖTE
YHTEINEN KAUPUNGINHALLITUSTEN KOKOUS

Tornio HAPARANDA HAPARANDATORNIO RAJAYHTEISTYÖ GRÄNSSAMARBETE

PROTOKOLL

GEMENSAMT KOMMUNSTYRELSEMÖTE

Tid: tisdag 6/10 2026 kl 15.01-16.13

Plats: Torneå stadshus, Fullmäktigesal, 9, våning

Deltagare

HAPARANDA

Lind	Janne (ordförande)
Rolfs	Peter
Söderholm	Sofia
Kerttu	Perarne
Innala	Bengt-Olov
Rosendahl	Kurt
Danell	Roger

TORNIO

Kuru Laura

Aine Valtteri

Harjuoja Karoliina

Hyöppinen Aino

Electronically signed / Sähköisesti allekirjoitettu / Elektroniskt signerats / Elektronisk signert / Elektronisk underskrevet
https://sign.visma.net/fi/document-check/f3d521f9-f05c-4a75-bda9-6a047efe5f2f
visma sign
www.vismasign.com

GEMENSAMT KOMMUNSTYRELSEMÖTE
YHTEINEN KAUPUNGINHALLITUSTEN KOKOUS

Palosaari Tuija

Rämö Outi

Mommo Pekka

Ponkala Markku

Keränen Toni

Ollila Kosti

Kujala Jukka

Kangastalo Sampo

Suutarinen Kaarlo

ANDRA DELTAGARE

Ainonen Hanna-Leena
(Gränssamarbetsutvecklare)

Kenttä Hannele

(tolk)

Myllykangas Miikka

(Högskolepraktikant,
sekreterare)

§ 1 **Mötets öppnande**

Ordförande Janne Lind öppnar mötet kl 15.0.

§ 2 **Mötets lagsenlighet och beslutsförhet**

Mötet befinns vara lagenligt och beslutsför.

§ 3 **Konstaterande av närvaro**

Upprop.

Electronically signed / Sähköisesti allekirjoitettu / Elektroniskt signerats / Elektronisk signert / Elektronisk underskrevet
https://sign.visma.net/fi/document-check/f3d521f9-f05c-4a75-bda9-6a047efe5f2f
visma sign
www.vismasign.com

GEMENSAMT KOMMUNSTYRELSEMÖTE
YHTEINEN KAUPUNGINHALLITUSTEN KOKOUS

§ 4 **Val av protokolljusterare**

Sofia Söderholm (Haparanda) och Karoliina Harjuoja (Torneå) valdes till protokolljusterare.

§ 5 ***Godkännande av dagordning***

Dagordningen godkändes.

§ 6 **Protokoll från föregående möte 27.11.2025**

Som bilaga, läggs till handlingarna.

§ 7 **Omorganisering av det gränsöverskridande samarbetet och inledande av beredningen för att bilda en Europeisk gruppering för territoriellt samarbete (European grouping of territorial cooperation, EGTC)**

Torneå och Haparanda har bedrivit gränsöverskridande samarbete i över 40 år. Under en längre tid har samarbetet saknat en gemensam och tydlig strategi, och det har uppstått ett behov av att stärka och förtydliga strukturerna samt skapa en ny, mer långsiktig, tydlig och strategisk verksamhetsmodell för samarbetet. Målet är att stärka det gemensamma beslutsfattandet, utvecklingsarbetet och resursförvaltningen så att samarbetet även i framtiden bidrar till regionens konkurrenskraft, livskraft och invånarnas välfärd.

European Grouping of Territorial Cooperation, EGTC är en juridisk person som grundar sig på Europeiska unionens förordning och vars syfte är att underlätta och främja gränsöverskridande, transnationellt och interregionalt samarbete. Medlemmar i en EGTC kan bland annat vara kommuner, städer, regionala myndigheter och andra offentliga aktörer från olika medlemsstater. En EGTC har egen rättskapacitet, egen förvaltning och ekonomi samt möjlighet att genomföra projekt, förvalta gemensamma resurser och ingå avtal i eget namn.

Inom Europeiska unionen finns idag cirka 70 EGTC-grupperingar som används bland annat för att organisera samarbete inom trafik, regional utveckling, turism, utbildning, näringslivsutveckling och offentliga tjänster.

Ett bildande av en EGTC medför i detta skede inga bindande ekonomiska konsekvenser. Inom ramen för beredningen kommer dock ett förslag att utarbetas gällande grupperingens styrmodell, uppgifter, medlemsstruktur, säte, finansiering samt årliga budget.

Under beredningsprocessen utvärderas även möjligheten att inkludera andra regionala aktörer, om detta bedöms ändamålsenligt med tanke på genomförandet av grupperingens mål.

Electronically signed / Sähköisesti allekirjoitettu / Elektroniskt signerats / Elektronisk signert / Elektronisk underskrevet
https://sign.visma.net/fi/document-check/f3d521f9-f05c-4a75-bda9-6a047efe5f2f
visma sign
www.vismasign.com

I diskussionerna lyftes de möjligheter till effektivare och smidigare gränsöverskridande samarbete som en EGTC kan erbjuda. Det diskuterades även vilka frågor som skulle kunna lösas inom ramen för en EGTC, såsom hälso- och sjukvård, utbildning samt kollektivtrafik, både mellan städerna och för längre resor. Därtill konstaterades att det är värdefullt att föra dialog med och dra lärdom av andra EGTC-områden med liknande förutsättningar.

Beslut

Den gemensamma stadsstyrelsen för Haparanda och Torneå beslutar att

1. inleda en utredning om bildandet av en **European Grouping of Territorial Cooperation (EGTC)** i syfte att omorganisera det gränsöverskridande samarbetet mellan Torneå och Haparanda;

2. ge **Gränssamarbetsutvecklaren** och städernas gemensamma ledningsgrupp i uppdrag att utarbeta ett förslag om grupperingens syfte, uppgifter, förvaltningsstruktur, strategi, verksamhetsplan, medlemskap, säte samt finansierings- och budgetmodell;

3. senare förelägga resultaten av beredningen för stadsstyrelsernas och stadsfullmäktiges godkännande.

§ 8 Möjlig upphandling av gemensam kollektivtrafik för år 2028

Utvecklingen av den gemensamma kollektivtrafiken har identifierats som ett centralt mål för att främja regionens tillgänglighet, hållbara mobilitet och arbetsmarknadens funktion i den gemensamma stadsstyrelseworkshopen den 12.2.2026. En långsiktig och planmässig utveckling av kollektivtrafiken förutsätter noggranna förberedelser samt politiska ställningstaganden om samarbetets mål. Särskilt samordningen av den gränsöverskridande trafikens tidtabeller, målsättningar för servicenivån, kompatibiliteten mellan biljettsystemen samt en framtida upphandling av trafiken kräver framförhållning och samarbete med regionala aktörer i god tid.

Målet är att utreda möjligheterna att skapa en bättre integrerad kollektivtrafiklösning i Haparanda-Torneåregionen som på ett mer enhetligt sätt betjänar invånare, arbetstagare, studerande och besökare över nationsgränsen.

I beredningsarbetet ska bland annat följande aspekter analyseras:

- behovet av gränsöverskridande kollektivtrafiktjänster;
- olika modeller för organisering och finansiering av trafiken;
- genomförandet av en upphandling för trafikavtalsperioden från år 2028;
- harmonisering av tidtabeller mellan de finska och svenska trafiksystemen;

Electronically signed / Sähköisesti allekirjoitettu / Elektroniskt signerats / Elektronisk signert / Elektronisk underskrevet
https://sign.visma.net/fi/document-check/f3d521f9-f05c-4a75-bda9-6a047efe5f2f
visma sign
www.vismasign.com

- samordning av biljett- och betalningssystem;
- möjligheterna att i framtiden använda en eventuell EGTC (European Grouping of Territorial Cooperation) som struktur för samordning och utveckling av kollektivtrafiken.

Inom ramen för beredningen ska en mer detaljerad bedömning tas fram av trafikens organisationsmodell, kostnader, ansvarsfördelning, finansiering samt eventuella samarbetsavtal. Målsättningen är att beredningsarbetet ska kunna inledas i januari 2027 och att nödvändiga beslut om en eventuell upphandling ska kunna fattas i god tid innan städernas nuvarande trafikavtal löper ut under 2028. Beredningen kräver regionalt samarbete i båda länder.

I diskussionen konstaterades att främjandet av besöksnäringen förutsätter en väl fungerande kollektivtrafik. Vidare framfördes att förslaget kan godkännas trots att utnämningarna till de förtroendevalda organen i Haparanda ännu inte har slutförts efter valet. Det konstaterades att processen är tidskrävande som kom fram i planeringen av den gränsöverskridande tågtrafiken, varför tillräckligt med tid bör avsättas för beredningen.

Beslut: Den gemensamma stadsstyrelsen för Haparanda och Torneå beslutar att

1. ge gränssamarbetet samt tjänstepersonerna i Torneå och Haparanda i uppdrag att inleda förberedelserna för samordning av gränsöverskridande kollektivtrafiks tidtabeller, servicenivåer samt biljett- och betalningssystem inför en möjlig gemensam upphandling för år 2028;

2. förelägga resultaten av beredningsarbetet samt ett förslag till beslut om gemensam upphandling för behandling i stadsstyrelserna under år 2027.

§ 9 Nästa möte

Tidpunkten för nästa möte är i februari 2027.

§ 10 Mötets avslutande

Ordföranden avslutade mötet kl 16.13 svensk tid.

Bilagorna: protokollet på föregående möte, EGTC-material

Electronically signed / Sähköisesti allekirjoitettu / Elektroniskt signerats / Elektronisk signert / Elektronisk underskrevet
https://sign.visma.net/fi/document-check/f3d521f9-f05c-4a75-bda9-6a047efe5f2f
visma sign
www.vismasign.com

HAPARANDATORNIO
RAJAYHTEISTYÖ
GRÄNSSAMARBETE

GEMENSAMT KOMMUNSTYRELSEMÖTE
YHTEINEN KAUPUNGINHALLITUSTEN KOKOUS

Puheenjohtaja/Ordförande Janne Lind, Haparanda¨

Pöytäkirjantarkastajat/Protokolljusterare Sofia Söderholm, Karoliina Harjuoja

Sihteeri Miikka Myllykangas, Hanna-Leena Ainonen

****

Pöytäkirjan tarkastajat/Protokolljusterare 2025-

27.11.2025 Kurt Rosendahl, Valtteri Aine
6.10.2026 Sofia Söderholm, Karoliina Harjuoja

Electronically signed / Sähköisesti allekirjoitettu / Elektroniskt signerats / Elektronisk signert / Elektronisk underskrevet
https://sign.visma.net/fi/document-check/f3d521f9-f05c-4a75-bda9-6a047efe5f2f
visma sign
www.vismasign.com

SIGNATURES **ALLEKIRJOITUKSET** **UNDERSKRIFTER** **SIGNATURER** **UNDERSKRIFTER**

This document contains 11 pages before this page
Dokumentet inneholder 11 sider før denne siden
Tämä asiakirja sisältää 11 sivua ennen tätä sivua
Dette dokument indeholder 11 sider før denne side
Detta dokument innehåller 11 sidor före denna sida

HANNA-LEENA AINONEN
f4e23036-6c23-410a-a133-cbffaa0ccc62 - 2026-10-09 08:53:21 UTC +03:00
BankID / MobileID - eca5e498-9fe1-455a-b71c-291e1ddd38ce - FI

JANNE LIND
9c98f568-4943-4582-8910-535c75ca16d6 - 2026-10-09 11 56:01 UTC +03:00
BankID / Freja eID - 2a7853e1-38e6-4b98-9f5f-a42d2a8de916 - SE

Sofia Johanna Aurora Söderholm
9118974a-e694-4819-be10-b8e9003d347f - 2026-10-11 22:25:17 UTC +03:00
BankID / Freja eID - 7e4a2d27-e4d5-4737-9a0b-14b6262ec24f - SE

ANNA KAROLIINA HARJUOJA
e45268be-745c-497e-8e5c-b536202ee7cd - 2026-10-12 12:36:22 UTC +03:00
BankID / MobileID - 205c22c1-0b35-4c4f-9684-3c8a64b397f7 - FI

MIIKKA MYLLYKANGAS
d0c652a1-b150-4f82-973e-6ac19e97e813 - 2026-10-12 13:14:48 UTC +03:00
BankID / MobileID - bfa2a84c-5b93-4573-b192-c89d9795ecd4 - FI

authority to sign	asemavaltuutus	ställningsfullmakt	autoritet til å signere	myndighed til at underskrive
representative	nimenkirjoitusoikeus	firmateckningsrätt	representant	repræsentant
custodial	huoltaja/edunvalvoja	förvaltare	foresatte/verge	frihedsberøvende

Electronically signed / Sähköisesti allekirjoitettu / Elektroniskt signerats / Elektronisk signert / Elektronisk underskrevet
https://sign.visma.net/fi/document-check/f3d521f9-f05c-4a75-bda9-6a047efe5f2f

visma sign
www.vismasign.com